ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Сборник статей
Международной научно - практической конференции
23 августа 2017 г.

Казань
МЦИИ ОМЕГА САЙНС
2017

УДК 001.1
ББК 60

Г 57
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: сборник статей Международной научно - практической конференции (23 августа 2017 г, г. Казань). - Уфа: ОМЕГА САЙНС, 2017. – 109 с.

ISBN 978-5-906970-49-7

Настоящий сборник составлен по итогам Международной научно - практической конференции «ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО», состоявшейся 23 августа 2017 г. в г. Казань. В сборнике статей рассматриваются современные вопросы науки, образования и практики применения результатов научных исследований.

Сборник предназначен для широкого круга читателей, интересующихся научными исследованиями и разработками, научных и педагогических работников, преподавателей, докторантов, аспирантов, магистрантов и студентов с целью использования в научной работе и учебной деятельности.

Все статьи проходят рецензирование (экспертную оценку). **Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.** Статьи представлены в авторской редакции. Ответственность за точность цитат, имен, названий и иных сведений, а так же за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов.

При перепечатке материалов сборника статей Международной научно - практической конференции ссылка на сборник статей обязательна.

Сборник статей постатейно размещён в научной электронной библиотеке elibrary.ru и зарегистрирован в наукометрической базе РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) по договору № 981 - 04 / 2014К от 28 апреля 2014 г.

УДК 00(082)
ББК 65.26

ISBN 978-5-906970-49-7

© ООО «ОМЕГА САЙНС», 2017
© Коллектив авторов, 2017

Ответственный редактор:

Сукиасян Асатур Альбертович, кандидат экономических наук.
Башкирский государственный университет, РЭУ им. Г.В. Плеханова

В состав редакционной коллегии и организационного комитета входят:

Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук, доцент
Академия управления МВД России, член РАЮН

Грузинская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук
Кубанский государственный университет

Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук
Кубанский Государственный Университет.

Professor Dipl. Eng **Venelin Terziev**, DSc.,PhD, D.Sc. (National Security), D.Sc. (Ec.)
University of Rousse, Bulgaria

Юрова Ксения Игоревна, кандидат исторических наук, доцент
Международный инновационный университет, Сочи.

Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук
Башкирский государственный университет

УДК 342

Агафонова Татьяна Петровна
Доцент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
E - mail: tatyana.agafonova2703@mail.ru
Баталейкина Виктория Владиславовна
студентка ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
Кривенко Кирилл Константинович
студент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ СУПРУГОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность выбранной темы основана на том, что в нашем современном обществе есть много проблем в разрешении споров по поводу имущества между супругами, а также еще одной проблемой является увеличение количества разводов (в том числе и имущественный раздел), в связи с этим актуальным будет рассмотреть вопрос: как же все таки в таких ситуациях справедливо урегулировать имущественные отношения, учитывая интересы всех членов семьи и каким способом (законным или договорным). Вопросам регулирования имущественных семейных правоотношений посвятили свои работы многие ученые. Изучению права собственности супругов посвящены труды Ф.Я. Алибекова, М.В. Антокольской, С.О. Астахова, М.Н. Долговой, О.И. Дерюшева, О.Ю. Ильиной, Л.А. Канакова. В научной литературе исследованию различных аспектов данной темы посвящены работы представителей юридических, политических, культурологических и философских наук (Т.П. Агафонова [1, с.19 - 21; 6, с.285 - 287; 10, с. 5730 - 5733], Я.В. Коженко [2, с.12; 3, с. 718; 4, с.770; 5, с. 134 - 137], В.В. Попова, О.А. Музыка [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90], А.Ю. Мордовцев [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90.] и д. р). Подводя итоги анализа научной литературы можно сделать следующие выводы. Во - первых, возможности расширения диспозитивного регулирования имущественных отношений, складывающихся в семье, законодателем еще не исчерпаны. Во - вторых, сравнивая законный режим имущества супругов с договорным режимом можно сказать следующее, что в законном режиме всё очень конкретно, без углубления в детали, а в договорном режиме подробно оговариваются все аспекты отношений. По итогам изучения институтов законного и договорного регулирования имущественных отношений супругов предлагаю внести следующие изменения в семейное законодательство: к вещам индивидуального пользования, являющимся личной собственностью каждого из супругов, относить любые вещи, включая драгоценности и другие предметы роскоши, независимо от их стоимости; установить презумпцию взаимного согласия супругов на осуществление одним из них действий по владению и пользованию общим имуществом; вещи, приобретенные в целях обеспечения комфортных условий жизни и нормального уровня развития детей, следует безвозмездно передавать тому супругу, с которым проживают дети, т.к. интересы детей при разделе имущества должны учитываться в первую очередь; срок исковой давности в три года для предъявления требований о

разделе имущества установить с момента расторжения брака, что будет способствовать стабильности гражданского оборота и исключит возможность предъявления бывшими супругами притязаний на имущество через много лет. Стоит отметить, что для большинства семей договорное регулирование имущественных вопросов пока является лишь «сухой теорией», далекой от практики. Изучив проблемы различных способов регулирования имущественных отношений супругов, можно смело сказать, что спорных вопросов еще достаточно много. Возможно, острые разногласия при разводе и разделе имущества являются следствием низкой правовой грамотности населения (к примеру, ситуации, когда один супруг оставляет другого после прекращения брака практически без средств существования). Однако причину данной проблемы надо искать не только в обществе, но и в государстве, а также в законе, которые никак не хотят замечать проблемы отдельно взятых семей.

Список литературы:

1. Агафонова Т.П. Рациональная модель исполнительной власти в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 4. С. 19 - 21.
2. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития сервисного подхода в системе государственного управления на примере электронного правительства // Юристъ - Правоведъ. 2011. № 2. С. 12.
3. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2 - 2. С. 718.
4. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
5. Коженко Я.В. Условия и направления формирования государственной политики по развитию государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2016. № 8 (140). С. 134 - 137.
6. Коженко Я.В., Агафонова Т.П. Сущность и принципы формирования отечественной модели государственно - частного партнерства // Евразийский юридический журнал. 2015. № 10 (89). С. 285 - 287.
7. Мордовцев А.Ю., Агафонова Т.П. Правовой менталитет и особенности правопонимания в русском социокультурном пространстве // История государства и права. 2015. № 17. С. 17 - 22.
8. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.
9. Попов В.В., Агафонова Т.П. Научная рациональность и рациональность в науке // Философия права. 2012. № 5 (54). С. 86 - 90.
10. Попов В.В., Агафонова Т.П. Специфика темпоральности правового сознания социального субъекта // Фундаментальные исследования. 2015. № 2 - 25. С. 5730 - 5733.

© Т.П. Агафонова, В. В. Баталейкина, К.К. Кривенко, 2017.

УДК 342

Агафонова Татьяна Петровна
Доцент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
E - mail: tatyana.agafonova2703@mail.ru
Беспалова Алина Александровна
студентка ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
Кривенко Кирилл Константинович
студент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА НАСЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Наследование считается одним из известных древнейших правовых институтов, упоминания о котором можно найти в самых первых писаниях: глиняных таблицах Шумера и египетских иероглифах. В соответствии со статьей 35 Конституции Российской Федерации: «право наследования гарантируется государством, при этом все граждане РФ имеют равные права в области наследственного права, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств». Экономические, политические и многочисленные другие социальные преобразования, изменение законодательства в части, касающейся видов, объема и стоимости имущества, которое может принадлежать гражданам, предопределили необходимость серьезных трансформаций наследственного права, дополнения и детализации механизмов перехода и распределения наследственного имущества, расширения прав гражданина по распоряжению своей собственностью, в том числе и на случай смерти (свобода завещания). Проблемам наследования были посвящены следующие исследования: М.Ю. Барщевского, З.Г. Крыловой, О.Ю. Шилохвоста и других. Так в научной литературе исследованию различных аспектов данной темы посвящены работы представителей юридических, политических, культурологических и философских наук (Т.П. Агафонова [1, с.19 - 21; 6, с.285 - 287; 10, с. 5730 - 5733], Я.В. Коженко [2, с.12; 3, с. 718; 4, с.770; 5, с. 134 - 137], В.В. Попова, О.А. Музыка [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90], А.Ю. Мордовцев [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90.] и д. р). Подводя итоги анализа научной литературы можно сделать следующие выводы. 1) Завещать можно только свое имущество, завещание должно быть составлено от имени одного лица, выражать только его волю и не должно быть связано с какими бы то ни было «встречными условиями». Правом завещать обладают только дееспособные граждане, то есть с момента достижения 18 - летнего возраста либо с момента вступления в брак. 2) В современным гражданским законодательством предусмотрены следующие виды форм завещания: нотариально удостоверенное; приравненное к нотариально удостоверенному; 3) Наследство открывается со смертью гражданина. Статья 1113 ГК РФ. На основании пункта 1 статьи 1114 ГК РФ «днем открытия наследства является день смерти гражданина». Согласно статье 1115 ГК РФ «местом открытия наследства является последнее

место жительства наследодателя». 4) Новые правила наследования вступили в силу с 1 марта 2002 года. По новому ГК, завещание названо первым основанием наследования, а закон - вторым. Это должно стимулировать составление завещаний. Составление завещания становится более свободным. Законным становится закрытое завещание, запечатанное в конверт и переданное нотариусу. Наследственное право детализируется - число норм увеличивается в 2.5 - 3 раза. Идеология III части ГК, в том, чтобы мягким, консервативным образом (без радикальных изменений) усилить свободу института частной собственности. Государство теперь становится претендентом на наследство только по воле наследодателя. Институт наследования в настоящее время в России приобретает все большее значение. В последнее время все больше наследование происходит в порядке завещания.

Список литературы:

1. Агафонова Т.П. Рациональная модель исполнительной власти в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 4. С. 19 - 21.
2. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития сервисного подхода в системе государственного управления на примере электронного правительства // Юристъ - Правоведъ. 2011. № 2. С. 12.
3. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2 - 2. С. 718.
4. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
5. Коженко Я.В. Условия и направления формирования государственной политики по развитию государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2016. № 8 (140). С. 134 - 137.
6. Коженко Я.В., Агафонова Т.П. Сущность и принципы формирования отечественной модели государственно - частного партнерства // Евразийский юридический журнал. 2015. № 10 (89). С. 285 - 287.
7. Мордовцев А.Ю., Агафонова Т.П. Правовой менталитет и особенности правопонимания в русском социокультурном пространстве // История государства и права. 2015. № 17. С. 17 - 22.
8. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.
9. Попов В.В., Агафонова Т.П. Научная рациональность и рациональность в науке // Философия права. 2012. № 5 (54). С. 86 - 90.
10. Попов В.В., Агафонова Т.П. Специфика темпоральности правового сознания социального субъекта // Фундаментальные исследования. 2015. № 2 - 25. С. 5730 - 5733.

© Т.П. Агафонова, А. А. Беспалова, К.К. Кривенко, 2017.

УДК 342

Агафонова Татьяна Петровна
Доцент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
E - mail: tatyana.agafonova2703@mail.ru
Кавалеристова Екатерина Витальевна
студентка ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
Кривенко Кирилл Константинович
студент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Право собственности - один из важнейших институтов гражданского права. В основе имущественных отношений, являющихся основным предметом гражданско - правового регулирования, лежат именно отношения собственности. Институт права собственности оказывает непосредственное влияние на формирование новой российской государственности конца XX - начала XXI вв. Именно этот институт составляет материальную основу государственной власти РФ. Он служит фундаментом формирования рыночных отношений, придает политическую, правовую и социальную стабильность обществу, является приоритетным направлением реализации экономической и социальной функции государства. Проблемы права собственности являются наиболее актуальными среди прочих категорий российского гражданского права. Особую значимость они приобрели в связи с существенными преобразованиями отношений собственности в РФ в начале 90 - х годов прошлого столетия. С этого времени в России наметились экономические преобразования, связанные с переходом к рыночному хозяйству. Конституционное признание частной собственности, свобода предпринимательской деятельности явились предпосылкой возникновения и развития крупного, среднего, малого бизнеса. Конституция РФ наряду с частной формой собственности признает и равным образом защищает и публичную собственность: государственную и муниципальную. При этом собственником выступает особого рода субъект гражданского права (публично - правовое образование), обладающий специфическими признаками (прежде, всего наличие властных полномочий). В ходе приватизации государственного и муниципального имущества была осуществлена передача указанного имущества в "частные руки". В данной связи изменилось соотношение форм собственности, в котором доминирующее положение занимает частная собственность. Таким образом, приватизация представляет собой специфическое основание прекращения права публичной собственности и одновременно возникновения права частной собственности. При этом приватизация регламентируется не нормами ГК РФ, а нормами специального законодательства о приватизации. Именно в силу особой специфики вопрос о правовой природе отношений публичной собственности является особо актуальным и представляет собой научно - практическую значимость. Так в научной литературе исследованию различных аспектов данной темы посвящены работы представителей юридических,

политических, культурологических и философских наук (Т.П. Агафонова [1, с.19 - 21; 6, с.285 - 287; 10, с. 5730 - 5733], Я.В. Коженко [2, с.12; 3, с. 718; 4, с.770; 5, с. 134 - 137], В.В. Попова, О.А. Музыка [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90], А.Ю. Мордовцев [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90.] и д. р). Подводя итоги анализа научной литературы можно сделать следующие выводы. Государственная и муниципальная собственность - формы собственности, в соответствии с которыми имущество принадлежит на праве собственности особого рода субъектам - государству и муниципальным образованиям. Субъекты государственной и муниципальной собственности являются публично - правовыми образованиями. Приватизация - это отчуждение недвижимого имущества или акций открытых акционерных обществ (удостоверенных ими прав) из государственной или муниципальной собственности в частную собственность граждан или определенных юридических лиц в порядке, установленном специальным законодательством.

Список литературы:

1. Агафонова Т.П. Рациональная модель исполнительной власти в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 4. С. 19 - 21.
2. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития сервисного подхода в системе государственного управления на примере электронного правительства // Юристъ - Правоведъ. 2011. № 2. С. 12.
3. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2 - 2. С. 718.
4. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
5. Коженко Я.В. Условия и направления формирования государственной политики по развитию государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2016. № 8 (140). С. 134 - 137.
6. Коженко Я.В., Агафонова Т.П. Сущность и принципы формирования отечественной модели государственно - частного партнерства // Евразийский юридический журнал. 2015. № 10 (89). С. 285 - 287.
7. Мордовцев А.Ю., Агафонова Т.П. Правовой менталитет и особенности правопонимания в русском социокультурном пространстве // История государства и права. 2015. № 17. С. 17 - 22.
8. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.
9. Попов В.В., Агафонова Т.П. Научная рациональность и рациональность в науке // Философия права. 2012. № 5 (54). С. 86 - 90.
10. Попов В.В., Агафонова Т.П. Специфика темпоральности правового сознания социального субъекта // Фундаментальные исследования. 2015. № 2 - 25. С. 5730 - 5733.

© Т.П. Агафонова, Е.В. Кавалеристова, К.К. Кривенко, 2017 г.

УДК 342

Агафонова Татьяна Петровна
Доцент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
E - mail: tatyana.agafonova2703@mail.ru
Тимчук Ольга Владимировна
студентка ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
Кривенко Кирилл Константинович
студент ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону

ОСНОВЫ НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время использование законодательства об опеке и попечительстве демонстрирует нам, что данный институт функционирует недостаточно эффективно, что тем самым влечет за собой увеличение числа ситуаций связанных с нарушение прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных лиц. Так в научной литературе исследованию различных аспектов данной темы посвящены работы представителей юридических, политических, культурологических и философских наук (Т.П. Агафонова [1, с.19 - 21; 6, с.285 - 287; 10, с. 5730 - 5733], Я.В. Коженко [2, с.12; 3, с. 718; 4, с.770; 5, с. 134 - 137], В.В. Попова, О.А. Музыка [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90], А.Ю. Мордовцев [8, с. 315 - 318; 9,с. 86 - 90.] и д. р). Подводя итоги анализа научной литературы можно сделать следующие выводы. Как показывает статистика опека над недееспособными гражданами устанавливается не часто, несмотря на то, что количество пациентов соответствующих учреждений возрастает. Как показывает практика с каждым днем все меньше родственников и близких людей возлагают на себя бремя заботы о лицах страдающих психическими расстройствами, что является, к сожалению неудивительным в настоящее время на фоне глобального сокращения семейных связей и общего понижения уровня жизни. Помимо этого, непосредственно данный вид опеки, свойствен максимальным количеством злоупотреблений, опекунов в отношении имущества которым владеет подопечный. В значительной мере этот факт обусловлен отсутствием эффективного контроля, за действиями опекунов и попечителей, а также неиспользованием органами опеки и попечительства института доверительного управления имуществом подопечных. На основании освоения анализа нормативной и научной литературы можно сделать ряд нижеследующих выводов. Во - первых, опека - это вид семейного устройства малолетних (до 14 лет), лишившихся попечения родителей и форма защиты прав и интересов гражданина, признанного по решению суда недееспособным по причине психического расстройства. Попечительство — это вид семейного устройства несовершеннолетних (с 14 лет), и оставшихся без попечения родителей, либо форма защиты гражданских прав и интересов совершеннолетнего лица, признанного решением суда ограниченно дееспособным (например, вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами или вследствие психического расстройства). Во - вторых, главным отличием опеки и попечительства является их объем гражданско - правовых обязанностей, которые законом возложены на опекунов и попечителей, исходящий из объема дееспособности их подопечных. В третьих, источником, в котором изложены права

и обязанности опекунов и попечителей является ФЗ «Об опеке и попечительстве», и его положения дополняют Семейный и Гражданский кодексы и иные законы. Необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации об опеки и попечительства отвечает большей части международных стандартов и продолжает совершенствоваться.

Список литературы

1. Агафонова Т.П. Рациональная модель исполнительной власти в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 4. С. 19 - 21.
2. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития сервисного подхода в системе государственного управления на примере электронного правительства // Юристъ - Правоведъ. 2011. № 2. С. 12.
3. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2 - 2. С. 718.
4. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
5. Коженко Я.В. Условия и направления формирования государственной политики по развитию государственно - частного партнерства в Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2016. № 8 (140). С. 134 - 137.
6. Коженко Я.В., Агафонова Т.П. Сущность и принципы формирования отечественной модели государственно - частного партнерства // Евразийский юридический журнал. 2015. № 10 (89). С. 285 - 287.
7. Мордовцев А.Ю., Агафонова Т.П. Правовой менталитет и особенности правопонимания в русском социокультурном пространстве // История государства и права. 2015. № 17. С. 17 - 22.
8. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.
9. Попов В.В., Агафонова Т.П. Научная рациональность и рациональность в науке // Философия права. 2012. № 5 (54). С. 86 - 90.
10. Попов В.В., Агафонова Т.П. Специфика темпоральности правового сознания социального субъекта // Фундаментальные исследования. 2015. № 2 - 25. С. 5730 - 5733.

© Т.П. Агафонова, О. В. Тимчук, К.К. Кривенко, 2017.

УДК 342

Батырь Екатерина Валериевна
магистрант ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
E - mail: batirkaterina@yandex.ru

ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Для любой страны, независимо от ее культурных, социальных, экономических и политических особенностей, главным национальным приоритетом выступает забота о

подрастающем поколении. Проблемы защиты прав несовершеннолетних остаются актуальными и для современной России.

В этой связи, в научной литературе, разворачиваются дискуссии по совершенствованию системы защиты прав несовершеннолетних в РФ, проблем связанных с развитием ювенальной юстиции. В качестве значимых работ можно выделить исследования *В.В. Попова [8, 315 - 318], О.А. Музыка,* А.Ю. Мордовцева *[*6, с. 34 - 38; 7, с. 95 - 98*]*. С юридической и политологической точки зрения актуальными являются современные работы таких авторов как Т.П. Агафоновой [2, С. 285 - 287], А.Ю. Голобородько, Я.В. Коженко[1, 3, с. 770; 4;] и др. Обобщая различные научно - исследовательские позиции можно сделать вывод о том, что важность прав несовершеннолетних, обусловили необходимость создания механизма защиты несовершеннолетних, который включает в себя меры по охране прав ребенка: в области воспитания и обучения; обеспечение прав детей на охрану здоровья, осуществляющиеся через оказание детям бесплатной медицинской помощи и медицинской диагностики, проведение работы по оздоровлению; защиту прав и законных интересов детей в сфере профессиональной подготовки и занятости; защиту прав детей на отдых и оздоровление; защиту прав и законных интересов ребенка при формировании социальной инфраструктуры для детей; защиту ребенка от информационной агитации; защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Подводя итоги можно прийти к выводу о том, что под защитой прав ребенка в законодательстве РФ, понимается восстановление нарушенных прав, а также создание тех условий, которые компенсируют имеющую место утрату прав, устранение преград на пути осуществления права. Конституция РФ относит к обязанностям государства признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, в том числе и несовершеннолетнего, относит к обязанностям государства (статья 2). Права несовершеннолетних могут быть защищены разными способами и средствами. Следует отметить, что полная защищенность прав и свобод несовершеннолетних - это скорее идеальная цель, недостижимая в реальной жизни. Подводя итоги, можно сделать вывод, что охрана детства – это условия, которые созданы государством и направлены на обеспечение необходимых условий для рождения, выживания и защиты детей, их полноценного развития и для реализации семьей всех ее функций в жизни общества. Состояние защищенности прав несовершеннолетних оцениваются с учетом социально - экономического положения в стране, экономического и правового потенциала государства, который используется для защиты прав этих субъектов, видов угроз безопасности детей, не достигших совершеннолетия. К основным полномочиям органов государственной власти для реализации прав ребенка относится осуществление государственной политики в интересах детей, вопросы поддержки в социальной сфере детей - сирот, детей, которые остались без попечения родителей, предоставления возможности оздоровления детей. Таким образом, можно отметить, что права несовершеннолетних граждан страны поддерживаются на всех уровнях органов государственной власти: федеральном, региональном и местном. Так, в Конституции РФ, во 2 главе указаны права и свободы любого гражданина страны. На региональном и местном уровне, для защиты прав несовершеннолетних созданы комиссии по делам несовершеннолетних, а также учреждения государственной поддержке детства.

Список использованной литературы:

1. Коженко Я.В. Институционально - правовые формы лоббистской деятельности в современной России. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Ростовский юридический институт МВД Российской Федерации. Ростов - на - Дону, 2007
2. Коженко Я.В., Агафонова Т.П. Сущность и принципы формирования отечественной модели государственно - частного партнерства // Евразийский юридический журнал. 2015. № 10 (89). С. 285 - 287
3. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
4. Коженко Я.В., Катаев А.В., Катаева Т.М., Лихолетова Н.В., Макарова Е.Л., Шаронина Л.В. // Современные тренды инновационного развития экономики. Коллективная монография / Под ред. Я.В. Коженко. Уфа, 2016.
5. Кравчук Н.В. Защита прав ребенка в судебном порядке // Государство и право. 2004. № 6. С. 68 - 69.
6. Мордовцев А.Ю., Коженко Я.В. Деловые и ролевые игры в процессе формирования правового мышления школьников и студентов - юристов младших курсов // Юристъ - Правоведъ. 2007. № 5. С. 34 - 38.
7. Мордовцев А.Ю., Коженко Я.В. «Дебаты» как интерактивная форма обучения и воспитания в системе современного юридического образования» // Юристъ - Правоведъ. 2008. № 4. С. 95 - 98.
8. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.
9. Смагин Г. Г. Особенности защиты конституционных прав несовершеннолетних граждан России, совершивших правонарушение: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 26 с.
10. Ювенальное право: учеб. для вузов / под ред. А.В. Заряева, В.Д. Малкова. М.: ЗАО «Юс - тицинформ», 2005. 320 с.

© Е.В. Батырь, 2017

УДК 347

И.Л. Бурова
канд.юрид. наук, доцент РГСУ, Председатель коллегии адвокатов
"Лебедева, Бурова и партнеры" г. Москва, РФ, E - mail: burova _ inna@bk.ru

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЗАЕМЩИКОВ ПО СПОРАМ С МИКРОФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Аннотация

26 июля 2017г. Президентом РФ был подписан федеральный закон N 212 - ФЗ, которым были внесены значительные изменения в главу 42 ГК РФ "Заем и кредит", в иные главы ГК

РФ, а также в ряд других федеральных законов РФ. Кроме того, в июле 2017 года в Государственную Думу РФ поступили пять законопроектов о внесении изменений в федеральный закон от 21.12.2013 N 353 - ФЗ "О потребительском кредите (займе)" и в федеральный закон от 02.07.2010 N 151 - ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях". Вышеуказанные изменения в законодательстве РФ, направленные на предоставление дополнительных гарантий защиты прав потребителей финансовых услуг, свидетельствуют об актуальности избранной темы исследования. Данная статья имеет своей целью проведение анализа действующего правового инструментария защиты прав заемщиков по спорам с микрофинансовыми организациями и выявление проблем правового регулирования данной области общественных отношений. Публикация предназначена для авторов, исследования которых посвящены теоретическим и практическим проблемам рассмотрения споров с участием микрофинансовых организаций, а также для широкого круга практикующих юристов, сфера интересов которых связана с гражданским правом и процессом.

Ключевые слова:

Судебная защита, заем, микрофинансовая организация, микрофинансовая деятельность, признание договора недействительным, снижение неустойки.

В условиях современной экономики России микрофинансирование является востребованной потребителями сферой финансовых услуг, которая имеет потенциал для дальнейшего развития [1, с. 419 - 423; 2, с. 24 - 28; 3, с.23 - 26; 4, с. 63 - 68; 5, с. 68 - 69]. Между тем, правоприменительная практика выявила ряд пробелов законодательства в области микрофинансовой деятельности. В связи с чем Государственной Думой РФ был принят федеральный закон N 212 - ФЗ от 26.07.2017г., который внес значительные изменения в главу 42 ГК РФ "Заем и кредит", в иные главы ГК РФ, а также в ряд других федеральных законов РФ. Кроме того, в июле 2017 года в Государственную Думу РФ поступили пять законопроектов о внесении изменений в федеральный закон от 21.12.2013 N 353 - ФЗ "О потребительском кредите (займе)" и в федеральный закон от 02.07.2010 N 151 - ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" [6]. Данные проекты законодательных актов призваны усилить гарантии защиты прав заемщиков от недобросовестного поведения микрофинансовых организаций. Однако пока они не имеют юридической силы на территории Российской Федерации.

В настоящее время правоотношения, возникающие между заемщиками и микрофинансовыми организациями, регулируются: федеральным законом от 02.07.2010 N 151 - ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" в редакции от 01.05.2017 (далее по тексту также федеральный закон №151 - ФЗ), федеральным законом от 03.07.2016 N 230 - ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности», ГК РФ (часть вторая) от 26.01.1996 N 14 - ФЗ главой 42 «Заем и кредит», федеральным законом от 21.12.2013 N 353 - ФЗ "О потребительском кредите (займе)" в редакции от 03.07.2016 (далее по тексту также федеральный закон N 353 - ФЗ), который устанавливает ограничения в сфере потребительского кредитования, в том числе, в части порядка заключения договора, процентов по кредиту и пени; федеральным законом от 16.07.1998 N 102 - ФЗ "Об ипотеке

(залоге недвижимости)", который устанавливает ограничения по процентам за пользование кредитом и штрафным санкциям, а также порядок и условия реализации предмета залога.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п.п. 1, 2, 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей", к отношениям, возникающим между заемщиками и микрофинансовыми организациями, также применяются нормы Закон РФ от 07.02.1992 N 2300 - 1 "О защите прав потребителей".

Вышеуказанные нормативные акты содержат правовые механизмы защиты прав заемщиков от недобросовестного поведения микрофинансовых организаций (далее по тексту также МФО). Остановимся на характеристике основных средств и способов защиты потребителей финансовых услуг, которые чаще всего применяются в практической деятельности при рассмотрении споров с участием микрофинансовых организаций, а также рассмотрим проблемы их применения.

Важным средством защиты прав заемщиков является такое установленное ст. 4 федеральным законом №151 - ФЗ условие допуска к осуществлению микрофинансовой деятельности, как включение юридического лица в государственный реестр микрофинансовых организаций. Актуальная информация о состоянии данного реестра отражается на официальном сайте Банка России по ссылке http: // www.cbr.ru / finmarket / supervision / sv _ micro.

Включение юридического лица в государственный реестр обеспечивает допуск к микрофинансовой деятельности, в то же время возлагает на данную организацию запреты и ограничения, предусмотренные вышеуказанными нормативными актами. Так, ст. 8 федерального закона №151 - ФЗ устанавливает императивные требования к порядку и условиям предоставления микрозаймов, обязывая микрофинансовые организации размещать в доступном для ознакомления месте, в том числе, в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», правила предоставления займов, утверждаемые органом управления микрофинансовой организации.

Согласно ст. 9 федерального закона №151 - ФЗ на микрофинансовой организации лежит обязанность по обеспечению лица, подавшего заявку на предоставление микрозайма, полной и достоверной информацией о порядке и условиях предоставления микрозайма, о правах и обязанностях, связанных с получением микрозайма; об условиях договора, о возможности и порядке изменения условий договора по инициативе микрофинансовой организации и заемщика, о перечне и размере всех платежей, связанных с получением, обслуживанием, возвратом микрозайма, а также нарушением заемщиком условий договора. МФО обязано гарантировать соблюдение тайны об операциях своих заемщиков.

Нарушение вышеуказанных требований закона может служить основанием для признания заключенного договора займа недействительным в судебном порядке.

Правовой основой для принятия такого решения может служить ч. 1 ст. 10 Закона "О защите прав потребителей", согласно которой на исполнителе услуги лежит обязанность по своевременному предоставлению потребителю необходимой и достоверной информации, обеспечивающей возможность правильного выбора услуги.

Согласно ч. 1 ст. 16 Закона "О защите прав потребителей" условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, которые установлены

законами или иными правовыми актами РФ в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

При этом ничтожная сделка является недействительной с момента ее совершения независимо от признания ее таковой судом (пункт 1 статьи 166, пункт 1 статьи 167 ГК РФ). Хотя по смыслу пункта 32 совместного постановления Пленумов ВС РФ и ВАС РФ от 1 июля 1996 года N 6 / 8 "О некоторых вопросах, связанных с применением ч. I Гражданского кодекса РФ", должник не лишается права на предъявление иска о признании недействительной ничтожной сделки, которая не порождает юридических последствий и недействительна с момента ее совершения.

Кроме того, согласно разъяснениям, изложенным в п. 64 Постановления Пленума ВС РФ от 24 марта 2016 г. N 7 «О применении судами некоторых положений ГК РФ об ответственности за нарушение обязательств» (в ред. Постановления Пленума ВС РФ N 6 от 07.02.2017) «Недействительность соглашения, из которого возникло основное обязательство, по общему правилу, влечет недействительность соглашений о мерах гражданско - правовой ответственности за нарушение этого обязательства, в том числе о неустойке».

Данные разъяснения высшей судебной инстанции могут служить основанием и для признания недействительными договоров поручительства и залога, которые были заключены в обеспечение недействительного договора займа.

Другой важной гарантией защиты прав заемщиков, является норма ст. 12 федерального закона №151 - ФЗ о том, что микрофинансовая компания не вправе выдавать заемщику - физическому лицу микрозайм (микрозаймы), если сумма основного долга заемщика перед микрофинансовой компанией превысит один миллион рублей.

Между тем, системный анализ законодательства РФ позволяет сделать вывод о том, что микрофинансовая организация вправе предоставлять не только микрозаймы, но также потребительские займы и иные займы, поскольку хозяйственное общество, даже при наличии у него статуса микрофинансовой организации, не ограничено в возможностях осуществления иной хозяйственной деятельности в порядке, установленном законами и учредительными документами. При этом объем «иной хозяйственной деятельности» по сравнению с основным видом деятельности, законодательно не регламентирован. Таким образом, выдача микрофинансовой организацией займа на сумму, превышающую 1 000 000 рублей, сама по себе не свидетельствует о заведомой ничтожности совершенной сделки.

Между тем, в судебной практике имеются дела, в которых суды признавали недействительными договоры займа, заключенные микрофинансовыми организациями на сумму, превышающую 1 000 000 рублей.

Так, Краснодарский краевой суд оставил в силе решение суда первой инстанции от 24.06.2016г. по делу № N 33 - 26433 / 2016 о признании недействительными договоров займа, договоров залога недвижимого имущества, заключенных между ООО "АСД - ФИНАНС" и П.С.СА., и применении последствий недействительности сделок. В своем апелляционном определении от 13.10.2016 Краснодарский краевой суд мотивировал свою позицию следующим: «… материалы дела не содержат и ответчиком не представлены какие - либо доказательства, подтверждающие, что спорные сделки были совершены ООО "Микрофинансовая организация АСД - Финанс" за пределами осуществления Обществом

микрофинансовой деятельности, то есть обычной хозяйственной деятельности Общества, предполагающей выдачу микрозаймов, а также, что именно эти сделки были включены ответчиком в представленные им формы отчетности (представляемые Банку России) в числе займов, не являющихся микрозаймами. В судебном заседании представитель ответчика также подтвердил, что основной деятельностью компании является деятельность по предоставлению микрозаймов, что следует из устава Общества. Кроме того, ответчиком не представлено доказательств, опровергающих доводы истца о том, что она не была осведомлена о статусе ответчика как микрофинансовой организации и заключала оспариваемые сделки под влиянием заблуждения, вызванного обманом со стороны ответственных лиц ответчика. Частью 2 ст. 179 ГК РФ предусмотрено, что сделка, совершенная под влиянием обмана, может быть признана судом недействительной по иску потерпевшего. Обманом считается также намеренное умолчание об обстоятельствах, о которых лицо должно было сообщить при той добросовестности, какая от него требовалась по условиям оборота. Как установлено п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона "О микрофинансовой деятельности" микрофинансовая организация обязана разместить копию правил предоставления микрозаймов в месте, доступном для обозрения и ознакомления с ними любого заинтересованного лица. Кроме того, размер процентной ставки (более 96 % годовых), отраженной в оспариваемых договорах займа, характерен именно для договоров микрозайма, но не характерен для обычаев делового оборота по заключению иных договоров займа.» [7].

Важное значение в защите прав заемщиков по спорам с микрофинансовыми организациями имеют нормативные положения ст. 10 ГК РФ о недопустимости злоупотребления правом. Как разъяснил Пленум ВС РФ в своем Постановлении N 25 от 23.06.2015 "О применении судами некоторых положений раздела I части I ГК РФ" при установлении, осуществлении и защите гражданских прав, а также при исполнении гражданских обязанностей участники гражданского оборота должны действовать добросовестно. В силу п. 4 ст. 1 ГК РФ никто не должен извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, судам следует исходить из поведения, обычно ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в вопросе получения необходимой информации. Поведение стороны сделки может быть признано недобросовестным не только при наличии мотивированного заявления другой стороны, но и по инициативе самого суда, если он увидел очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения. В этом случае суд вправе вынести на обсуждение обстоятельства, свидетельствующие о недобросовестности поведения, даже если стороны во время судебного разбирательства на них не ссылались. По результатам рассмотрения дела, если будет установлен факт недобросовестного поведения одной из сторон гражданских правоотношений, суд вправе отказать в защите права полностью или частично, а также применить иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны, например, признать условие, которому недобросовестно воспрепятствовала или содействовала эта сторона наступившим или не наступившим (пункт 3 статьи 157 ГК РФ).

С учетом вышеизложенной позиции Верховного Суда РФ при установлении факта недобросовестного поведения микрофинансовой организации при заключении и исполнении оспариваемых договоров, суд вправе признать оспариваемые договоры займа, залога, поручительства недействительными и возвратить стороны в первоначальное положение: вернуть микрофинансовой организации денежную сумму, полученную по договору займа и освободить предмет залога от обременений, в том числе, путем внесения соответствующей записи в ЕГРП.

Другим важным способом защиты прав заемщиков, который предусмотрен действующим законодательством РФ, это признание недействительными условий договора о процентах за пользование кредитом.

Как гласит п.2 ст. 168 ГК РФ, сделка, которая нарушает требования закона или иного правового акта и при этом посягает на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц - ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, которые не связаны с недействительностью сделки.

Согласно разъяснениям, изложенным в пункте 73 постановления Пленума Верховного Суда РФ N 25 от 23.06.2015г. "О применении судами некоторых положений раздела I части I ГК РФ", ничтожными являются условия сделки, которые не соответствуют нормам гражданского права, обязательным для сторон при заключении и исполнении публичных договоров, а также условия сделки, при совершении которой был нарушен явно выраженный законодательный запрет ограничения прав потребителей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 807 ГК РФ особенности предоставления займа под проценты гражданину - заемщику для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, устанавливаются законами, в том числе федеральным законом N 353 - ФЗ.

Согласно п.1 ст. 6 федерального закона N 353 - ФЗ (в ред. от 03.07.2016) «Полная стоимость потребительского кредита (займа), рассчитанная в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, размещается в квадратной рамке в правом верхнем углу первой страницы договора потребительского кредита (займа) перед таблицей, содержащей индивидуальные условия договора потребительского кредита (займа), и наносится прописными буквами черного цвета на белом фоне четким, хорошо читаемым шрифтом максимального размера из используемых на этой странице размеров шрифта. Площадь квадратной рамки должна составлять не менее чем пять процентов площади первой страницы договора потребительского кредита (займа).»

Согласно п. 4 ст. 6 вышеуказанного закона в расчет полной стоимости потребительского кредита (займа) также включаются платежи заемщика по уплате процентов по договору потребительского кредита (займа).

Если договор займа не отвечает императивным нормам федерального закона "О потребительском кредите (займе)", то это свидетельствует о ничтожности положений договора, касающихся полной стоимости займа, в том числе условий о процентах за пользование потребительским кредитом.

Кроме того, частью 11 статьи 6 федерального закона N 353 - ФЗ предусмотрено, что на момент заключения договора полная стоимость потребительского кредита не может превышать более чем на одну треть рассчитанное Центральным Банком Российской

Федерации среднерыночное значение полной стоимости потребительского кредита соответствующей категории, применяемое в соответствующем календарном квартале.

В случае существенного изменения рыночных условий, влияющих на полную стоимость потребительского кредита, нормативным актом Центрального Банка Российской Федерации может быть установлен период, в течение которого вышеуказанное ограничение не подлежит применению. К сожалению, в этот период времени заемщики оказываются наименее защищенными, поскольку микрофинансовые организации более не связаны требованием о предоставлении займа на условиях, превышающих среднерыночное значение более чем на одну треть. В условиях финансового кризиса данная ситуация еще в большей степени усугубляет положение "слабой" стороны в заемных правоотношениях.

В настоящее время сложилась судебная практика в силу которой, в случае признания недействительным условия договора о размере процентов за пользование займом, суд обязывает финансовую организацию произвести перерасчет, исходя из предельного значения полной стоимости потребительского кредита действующего на день заключения оспариваемого договора. К такому выводу, в частности, пришел Президиум Хабаровского краевого суда в своем постановлении от 16.01.2017 N 44г - 6 / 2017 [8].

Также имеется правовая позиция ВС РФ согласно которой, если договор займа (кредита) признан недействительным, то кредитор должен возвратить уплаченные по нему проценты в части, превышающей сумму, которая определена по учетной ставке Центрального Банка Российской Федерации. Так, согласно п. 30 постановления Пленума ВС РФ N 13 и Пленума ВАС РФ N 14 от 08.10.1998 "О практике применения положений ГК РФ о процентах за пользование чужими денежными средствами", если по сделке займа (кредита, коммерческого кредита) заемщик уплачивал проценты за пользование денежными средствами, то суду при применении последствий недействительности сделки следует учитывать, что неосновательно приобретенными кредитором могут быть признаны суммы, которые превышают размер платы, определенной по учетной ставке Центрального Банка Российской Федерации за период пользования кредитом.

Снижение чрезмерно высокого процента за пользование кредитом также осуществляется на основании пунктов 1 и 2 статьи 10 ГК РФ. Согласно вышеуказанных норм не допускаются действия граждан и юридических лиц, которые осуществляются исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом, допускаемое в иных формах.

Как указал Верховный Суд РФ в Определении N 83 - КГ16 - 2 от 29 марта 2016г., принцип свободы договора, закрепленный в статье 421 ГК РФ, не является безграничным. Сочетаясь с принципом добросовестного поведения участника гражданских правоотношений, он не исключает оценку разумности и справедливости условий договора [9].

Исходя из положений п.1 ст. 423 ГК РФ встречное предоставление по возмездному договору не должно приводить к неосновательному обогащению одной из сторон, что предполагает соблюдение баланса прав и обязанностей сторон договора. Условия договора не могут противоречить деловым обыкновениям и не могут быть чрезмерно обременительными для заемщика.

Таким образом, встречное предоставление не может быть основано на несправедливых договорных условиях, наличие которых следует квалифицировать как недобросовестное

поведение. Положения договора, устанавливающие явно завышенный размер процентов за пользование займом, содержат обременительные условия для присоединившейся стороны, которые она, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не приняла бы при наличии у нее возможности участвовать в определении условий договора.

При указанных обстоятельствах суды принимают решения об уменьшении размера процентов за пользование займом, о чем, в частности, свидетельствуют Определение Верховного Суда РФ от 29.03.2016 N 83 - КГ16 - 2 [9], Апелляционное определение Смоленского областного суда от 05.07.2016 по делу N 33 - 2554 / 2016 [10] и пр.

Еще одним важным направлением защиты интересов заемщиков является оспаривание чрезмерно высоких штрафных санкций, установленных в договорах займа на случай ненадлежащего исполнениями заемщиками своих обязательств. Нередки случаи, когда микрофинансовые организации устанавливают пени в размере 2 и более процентов в день от неуплаченной суммы за каждый день просрочки исполнения денежного обязательства.

Между тем, в соответствии с частью 21 статьи 5 федерального закона N 353 - ФЗ "О потребительском кредите (займе)", размер неустойки (штрафа, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по возврату потребительского кредита (займа) и (или) уплате процентов на сумму потребительского кредита (займа) не может превышать двадцать процентов годовых, если по условиям договора на сумму потребительского кредита начисляются проценты за соответствующий период нарушения обязательств, или, если по условиям договора потребительского кредита (займа) проценты на сумму потребительского кредита (займа) за соответствующий период нарушения обязательств не начисляются, то 0,1 % от суммы просроченной задолженности за каждый день нарушения обязательств. Это правило является императивным.

Согласно разъяснениям, данным в пунктах 73 и 76 постановления Пленума ВС РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части I ГК РФ", ничтожными являются условия сделки, при совершении которой был нарушен явно выраженный законодательный запрет ограничения прав потребителей. Следовательно, условия заключаемых микрофинансовыми организациями договоров должны подчиняться требованиям ч. 21 ст. 5 федерального закона N 353 - ФЗ, и размер пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение заемщиком обязательств по договору займа не может превышать 20 процентов годовых от суммы просроченной задолженности за каждый день нарушения обязательств.

К такому выводу, в частности, пришел Верховный суд Удмуртской Республики в своем Апелляционном определении от 28.09.2016 по делу N 33 - 4442 / 16 [11].

Предельные размеры неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по возврату кредита (займа) и уплате процентов за пользование кредитом (займом) по договорам, которые заключены с физическими лицами в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и обязательства по которым обеспечены ипотекой, также предусмотрены п. 3 ст. 9.1. федерального закона от 16.07.1998 N 102 - ФЗ (ред. от 01.07.2017) "Об ипотеке (залоге недвижимости)". Согласно вышеуказанной нормы закона размер неустойки (штрафа, пени) не может превышать ключевую ставку Банка России на день заключения соответствующего договора в случае, если по условиям кредитного договора (договора займа) проценты за соответствующий период нарушения исполнения обязательств начисляются, или 0, 06 процента от суммы

просроченной задолженности за каждый день нарушения исполнения обязательств в случае, если по условиям договора проценты за пользование кредитом (займом) за соответствующий период нарушения обязательств не начисляются.

Еще одним средством защиты интересов заемщиков, в случае предъявления к ним исков микрофинансовыми организациями, является право на подачу заявления об уменьшении размера неустойки в порядке статьи 333 ГК РФ.

Как разъяснил Пленум ВС РФ в п. 69 своего постановления от 24 марта 2016г. N 7 «О применении судами некоторых положений ГК РФ об ответственности за нарушение обязательств»: "При взыскании неустойки с физических лиц правила статьи 333 ГК РФ могут применяться не только по заявлению должника, но и по инициативе суда, если усматривается очевидная несоразмерность неустойки последствиям нарушения обязательства (пункт 1 статьи 333 ГК РФ). В этом случае суд при рассмотрении дела выносит на обсуждение обстоятельства, свидетельствующие о такой несоразмерности". Заявление ответчика о явной несоразмерности неустойки последствиям нарушения обязательства само по себе не рассматривается в качестве признания долга либо факта нарушения обязательства.

При этом, правила о снижении размера неустойки на основании статьи 333 ГК РФ также применяются в случаях, когда неустойка определена законом, в том числе частью 21 статьи 5 федерального закона N 353 - ФЗ и пунктом 3 статьи 9.1. федерального закона от 16.07.1998 N 102 - ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

Как указал Конституционный Суд РФ в своем Определении N 263 - 0 от 21.12.2000 г., предоставленная суду возможность снижать размер неустойки, в случае ее чрезмерности по сравнению с последствиями нарушения обязательств, по сути, направлена на реализацию требования ч. 3 ст. 17 Конституции РФ, согласно которой осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Поэтому в ч. 1 ст. 333 ГК РФ речь идет не о праве суда, а об его обязанности установить баланс между применяемой к нарушителю мерой ответственности и оценкой действительного, а не возможного размера ущерба. Право снижения размера неустойки предоставлено суду независимо от того, является ли неустойка законной или договорной. Наличие оснований для снижения неустойки и определение критериев соразмерности неустойки последствиям нарушения обязательств устанавливается судом исходя из фактических обстоятельств дела. В любом случае, меры защиты нарушенного права должны носить компенсационный характер и не могут являться средством обогащения за счет контрагента по денежному обязательству.

Обобщения практики рассмотрения судами вопросов о снижении размера неустойки изложены в п. 11 Обзора судебной практики по гражданским делам, связанным с разрешением споров об исполнении кредитных обязательств, утв. Президиумом ВС РФ 22 мая 2013 года. В нем, Верховный суд РФ указал: «Изучение судебной практики показало, что, решая вопрос об уменьшении размера подлежащей взысканию неустойки, суды принимают во внимание конкретные обстоятельства дела, учитывая в том числе: соотношение сумм неустойки и основного долга; длительность неисполнения обязательства; соотношение процентной ставки с размерами ставки рефинансирования; недобросовестность действий кредитора по принятию мер по взысканию задолженности; имущественное положение должника...При оценке степени соразмерности неустойки

последствиям нарушения кредитного обязательства суды исходят из того, что ставка рефинансирования, являясь единой учетной ставкой Центрального банка Российской Федерации, по существу, представляет собой наименьший размер имущественной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежного обязательства...

Так, при рассмотрении заявления ответчика (должника) о применении статьи 333 ГК РФ и уменьшении подлежащей уплате неустойки за нарушение сроков возврата кредита, исходя из анализа всех обстоятельств дела и оценки соразмерности заявленных сумм, из возможных финансовых последствий для каждой из сторон, суд пришел к выводу о том, что установленный в кредитном договоре размер неустойки - 0,9 % в день при действующей на тот момент ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации 8 % годовых превышает средневзвешенные ставки процентов и штрафных санкций по коммерческим кредитам и гражданско - правовым обязательствам. Сумма заявленной истцом неустойки вследствие установления в договоре высокого ее процента явно завышена и несоразмерна последствиям нарушения обязательств (по материалам судебной практики Верховного Суда Республики Карелия).»

Единообразная судебная практика апелляционных судов также свидетельствует о том, что по аналогичным делам суды принимают решение о снижении размера неустойки с учетом «необходимости сохранения баланса интересов истца и ответчика, с учетом компенсационного характера неустойки и штрафа в гражданско - правовых отношениях, соотношения размера неустойки и штрафа размеру основного обязательства, принципа соразмерности взыскиваемой суммы неустойки и штрафа объему и характеру правонарушения, наличия ходатайства ответчика о снижении размера неустойки». Об этом, в частности, указано в Апелляционном определении Ростовского областного суда от 25.08.2014 по делу N 33 - 11323 / 2014 [12], Апелляционном определении Смоленского областного суда от 05.07.2016 по делу N 33 - 2554 / 2016 [13].

Таким образом, в настоящее время у заемщиков имеются разнообразные правовые средства, позволяющие активно защищать их права и охраняемые законом интересы по спорам с МФО. Представляется, что принятие новых законодательных актов, внесенных в июле 2017г. в Государственную Думу РФ, усилит имеющиеся гарантии защиты прав заемщиков от недобросовестного поведения микрофинансовых организаций.

Список использованной литературы:

1. Быковец М.В. Микрофинансирование: тенденции развития и объективные предпосылки его государственного регулирования // Теория и практика общественного развития. 2014. №1. С.419 - 423.

2. Белоусов А.Л. Экономические и правовые аспекты развития в Российской Федерации потребительского кредитования // Финансы и кредит. 2014. №12 (588). С.24 - 29.

3. Земцова Л.Н., Дудник И.М. Финансово - правовые основы деятельности микрофинансовых организаций // Наука и общество. 2017. №1 (27). С. 22 - 28.

4. Назарова Л.Н., Кирсанов И.А. Микрофинансирование в России и за рубежом: преимущества, проблемы, перспективы // Пермский финансовый журнал. 2014. №1 (10). С 60 - 74.

5. Плещеева М.В. Плюхина М.А. Совершенствование законодательства в сфере микрофинансирования // Отечественная юриспруденция. 2016. №12(14). С. 68 - 70.

6. О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)": проект федер. закона №217958 - 7 от 05.07.2017, О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "О потребительском кредите (займе)": проект федер. закона № 218178 - 7 от 05.07.2017, О внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" и Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)": проект федер. закона № 224583 - 7 от 12.07.2017, О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О потребительском кредите (займе)": проект федер. закона № 232097 - 7 от 21.07.2017, О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" и Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях": проект федер. закона № 237568 - 7 от 28.07.2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http: // www.duma.gov.ru / systems / law / ?name= % D0 % B7 % D0 % B0 % D0 % B9 % D0 % BC&sort=date, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

7. Апелляционное определение Краснодарского краевого суда от 13 октября 2016г. по делу N 33 - 26433 / 2016. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: http: // www.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?opt= 1&mb= LAW&ts= 152544117907724712569196489&SEM= - &NOQUERYLOG= 1&lst= 0&cacheid= F5DE293F0614ACA0F95A5A6B5A53812D &req=query&div= ARB&sb= SOJ&rnd= 0.49375128937583146# 0, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

8. Постановление Президиума Хабаровского краевого суда от 16.01.2017 N 44г - 6 / 2017. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: http: // www.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?opt= 1&mb= LAW&ts= 211601505502109056035208464 2&SEM= - &NOQUERYLOG= 1&lst=0&cacheid= 89ED72AC25EE2C990487B746B61B15DD&req= query&div= ARB&sb=SOJ&rnd= 0.9838364136543557#0, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

9. Определение Верховного Суда РФ от 29 марта 2016г. N 83 - КГ16 - 2. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: http: // www.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?opt= 1&mb =LAW&ts= 341802812014101657371976 14&SEM= - &NOQUERYLOG= 1&lst= 0&cacheid= FD5802CCC5F1B5D8FDFE7E4F3FAA4D1B&req= query&div= ARB&sb= ARB&rnd= 0.7213169649330824#0, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

10. Апелляционное определение Смоленского областного суда от 05 июля 2016г. по делу N 33 - 2554 / 2016. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: http: // www.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?opt= 1&mb= LAW&ts= 125969201204737670379259201&SEM= - &NOQUERYLOG= 1&lst=0&cacheid= 72974A968A99D4B1536C842671F8090D&req= query&div= ARB&sb=SOJ&rnd= 0.667031892598693#0, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

11. Апелляционное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 28 сентября 2016г. по делу N 33 - 4442 / 16. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: http: // www.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?opt= 1&mb= LAW&ts= 464035464030224822606803015&SEM= - &NOQUERYLOG=1&lst= 0&cacheid=

BA6376212EBB44607CE2C2549323E06B&req= query&div= ARB&sb= SOJ&rnd= 0.8140168517686267#0, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

12. Апелляционное определение Ростовского областного суда от 25 августа 2014г. по делу N 33 - 11323 / 2014. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: http: // www.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?opt= 1&mb=LAW&ts= 177649235002744786232144294&SEM= - &NOQUERYLOG= 1&lst=0&cacheid= B5C2EFDEF35BAEB3908034D4D18D96D7&req= query&div=ARB&sb= SOJ&rnd= 0.8345664849798622#0, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

13. Апелляционное определение Смоленского областного суда от 05 июля 2016г. по делу N 33 - 2554 / 2016. Доступ из справ. - правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: http: // www.consultant.ru / cons / cgi / online.cgi?opt=1&mb= LAW&ts= 187071405001906965500042475 7&SEM= - &NOQUERYLOG= 1&lst=0&cacheid= 72974A968A99D4B1536C842671F8090D&req =query&div= ARB&sb= SOJ&rnd= 0.8525101940493701#0, свободный. – (дата обращения: 18.08.2017).

© И.Л. Бурова, 2017

УДК 321.02

В.В. Буханцов
канд. ист. наук, доцент ИГУ,
г. Иркутск, РФ
М.В. Комарова
канд. филос. наук, доцент ИГУ,
г. Иркутск, РФ

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ (ИМПЕРСКАЯ РОССИЯ)

Аннотация

В статье исследуется институт местного самоуправления и государственное управление поселениями в империи Романовых. Прослеживается связь теоретических представлений о государствостроительстве и практика наделения местного мира правами для ведения мирских дел со стороны государственной администрации. Если для 17 века можно говорить о некоей симфонии местных и государственных начал, то при Петре I полицейское государство полностью вытесняет местное самоуправление. Екатерина II как принцип самоуправление в провинции вернула, однако его институты носили сугубо сословный характер и были продолжением власти землевладельцев. В последующее правление бюрократические начала в местной жизни возобладали. По спорным в историографии вопросам авторы предлагают своё видение их решения.

Ключевые слова

Местное самоуправление, земско - губное самоуправление, округ, уезд, волость, губа, губерния, приказно - воеводское управление, воевода, дьяк, подьячий, ландраты, магистрат,

городской голова, общая дума, шестиглавая дума, выборный, волотской писарь, земские собрания, земства, гласные, земские управы.

Существующая система местного самоуправления, взаимодействие институтов внутри неё и отношения между негосударственным и государственным управлением носят в современной России весьма противоречивый характер. Пробелы в праве, неопределённость понятий, попытки подмены самостоятельных субъектов на винтики в бюрократической машине под предлогом усиления эффективности управления, разговоры о традициях без знания социальной реальности в различные эпохи требуют её реконструкции, применения исторического и сравнительного методов исследования. Попытки возвращения к жизни институтов дореволюционной России должны строиться не на отрицании советского опыта, а тщательном анализе всего, что было, в том числе, конечно, в российский имперский период. Именно такую задачу ставят перед собой авторы данной работы.

Соборное возведение на престол Михаила Романова знаменовало восстановление разрушенного в смутный период порядка и его главных институтов государственного и местного управления. Это относится и к сложившейся при Иване Грозном системе местного самоуправления, включавшей две подсистемы. Первую – на уровне округов, обнимавших подчас целые уезды, но большей частью волости, и вторую – губную. Несмотря на известное дублирование полицейских функций, в целом дела шли весьма успешно. По крайней мере, полное упразднение кормлений и повсеместная замена их на приказно - воеводское управление, исходившее не из частных интересов «сытости» кормленщиков, а государевых (государственных) задач, не привело к пересмотру принципов, институтов и функций местного самоуправления. Более того, главной причиной внедрения воеводств были обстоятельства смутного времени, то есть фактически местное земско - губное самоуправление стало предпосылкой и основой для собирания военных сил, укрепления центростремительных тенденций российских провинций и консолидации всех социальных сил для решения общенациональных вопросов. Назначался воевода царём вместе с боярской думой. Каждый воевода к месту службы направлялся вместе с помощником («товарищем»), дьяком или подьячим с правом подписи официальных документов («приписью»), руководившим государственным учреждением в уезде («приказной избой»). Управление было коллегиальным. Штат должностных лиц и низших служащих, обеспечивавших управление, включал осадного голову (начальника крепостных укреплений), а в пограничных уездах засечного голову, острожных, стрелецких, пушкарских, казачьих, объезжих, ямских голов, рассыльщиков, приставов, стрельцов.

Как представитель центральной власти воевода обладал полномочиями контроля за земскими и губными учреждениями, но не мог вмешиваться в сферу их деятельности. Тем не менее, статус глав местного самоуправления поменялся. Губные старосты превратились в товарищей воеводы, который стал их руководителем в полицейских делах. Однако в других сферах управленческой деятельности их независимость оберегалась, о чём свидетельствуют наказы назначаемым воеводам [1, с.212]. Впрочем, три раза за 17 век центральная власть бралась за реформирование местного управления. Два раза за счёт ликвидации одной из управленческих систем: в 1661 году убрали повсеместно воевод, оставив только губных старост, в 1679 году, напротив, отменили губных старост. А в 1684

году всё вернулось на круги своя. Как говорится, воеводам воеводово, старостам старостово.

Большой степени зрелости достигло в 17 веке городское самоуправление в крупных городах. При этом в каждом из них оно отличалось своеобразием, отражая местные исторические традиции и особенности территориального городского устройства. В Великом Новгороде горожане выбирали пять кончанских старост по количеству концов, на которые делился город. В Пскове общее собрание избирало членов земской избы, в количестве пятнадцати человек, на три года, с тем, чтобы в течение года непосредственно управленческими делами занимались пять из пятнадцати избранных земских. В Москве самоуправление существовало на уровне сотен и слобод. В уездных волостях главы местного самоуправления, сотские и старосты, вместе с воскресными сходами лучших людей, составляли «братский двор» [3, с.168 - 169].

Как видим, местное управление и в 17 веке развивалось рука об руку с самоуправлением. Ситуация коренным образом меняется при Петре I. Выстраивая регулярное полицейское государство, переформатируя, в значительной степени создавая сословия в качестве орудий для достижения державных целей, император фактически уничтожил местное земское (волостное, уездное) самоуправление. Говорить о нём с указа от 10 марта 1702 года не приходится. Вместо губных старост как реальных глав самоуправления являются выборные дворяне от городов, помещиков и вотчинников, в количестве от двух до четырёх человек, в зависимости от численности городского населения, но уже в 1705 году выбор этих «народных представителей» возлагается непосредственно на воеводу.

При учреждении в России губерний в 1708 году даже про этих условных представителях местного сообщества вообще забыли. Впрочем, в 1713 году институт советников, теперь уже при губернаторах, обер - комендандах и комендантах возродился под нелепым для русского слуха словом «ландрат» при непосредственном влиянии немецко - лифляндского образчика. Ландраты: от четырёх до двенадцати – составляли губернаторский коллегиум. Все последующие перемены, больше похожие на перетряхивание власти, принципиально ничего не меняли. Какие бы то ни было выбранные должностные лица, всегда шляхетского сословия, прочно встраивались в бюрократию, и управление совершенно игнорировало земство.

Екатерина II как принцип самоуправление в провинции вернула. Однако его институты носили сугубо сословный характер. Согласно учреждениям о губерниях от 1775 года, уездом, то есть административно - территориальной единицей, главным критерием выделения которой была численность населения, от двадцати до тридцати тысяч душ, управлял выбираемый дворянством земский исправник, он же капитан, или комиссар. Капитан председательствовал в суде нижней инстанции, земском суде, где его дополняли два выборных дворянских заседателя.

В городах элементы самоуправления сохранялись и при Петре. Вначале своего правления он учредил в Москве бурмистерскую палату из выборных горожан, которая была одновременного и московским самоуправлением, и центральным учреждением для высшего управления всеми российскими городами, где продолжали существовать земские избы во главе с бурмистрами, власть которых распространялась на свободных: посадских и чёрных – крестьян. В двадцатые годы управление городами перешло к магистратам. Магистрат Петербурга составили как выборные, так и чиновники. В других городах они

состояли только из выборных, которые назывались бурмистрами. В ведении магистратов были суд, полиция, сбор налогов, народное образование, призрение.

Екатерина II, в узаконениях о созыве комиссии 1767 года и в учреждении о губерниях и жалованной грамоте городам 1785 года, за магистратами оставила только судебные функции, но зато ввела новые должности и институции: городского голову, общую и шестигласную думу, то есть постоянно действующую управу, члены которой избирались общей думой из всего состава выборных от шести разрядов городских обывателей.

Кроме того, Екатериной были созданы специальные ветви управления, с представительством в некоторых из них выборных. Это приказ общественного призрения с шестью выборными, по два человека от трёх сословий. Коронная палата, с выборными от дворянства, появившимися при Александре I. Выборные дворянские верхний земский суд и уездный земский суд, дополненный выборными от крестьян, с царствования Александра I. Неформальный совместный суд из выборных трёх сословий.

Что касается сельского населения, то М.Ф. Владимирский - Буданов предполагает существования для свободных людей и в это время древнерусской волостной организации [1, с.212], хотя в юридических источниках она не упоминается вплоть до императора Павла I Петровича. С него каждая казённая волость (а это три тысячи человек) управлялась выборным головой, с состоявшим при голове волостным писарем. В отдельных поселениях стали выбирать старшин. Поэтому трудно согласиться с однобокой констатацией ограничения самоуправления в царствование Павла I [8]. Главным недостатком управления вообще и местного самоуправления в частности было не только и, может быть, не столько ограничение выборного начала, сколько его явно выраженный сословный характер. Поэтому лейтмотивом внутренней политики императора звучала борьба с сословными привилегиями.

Такая организация управления и местного самоуправления продержалась до реформ Александра II.

Реформа местного управления преследовала несколько целей. Во - первых, оживление местной жизни, придание ей большей честности и активности через постоянный взаимный контроль администрируемых и администраторов. Во - вторых, подготовку населения к политической свободе. В - третьих, представительство новых складывающихся социальных групп, народившихся под влиянием освобождения крестьянства. В принципе, административная реформа была готова уже к 1860 году. Но внешние по отношению к ней факторы, от польского восстания до удаления от власти Милютина, её задержали до 1864 года. В соответствии с «Положением о губернских и уездных земских учреждениях» в тридцати четырёх губерниях империи, за исключением Сибири, Царства Польского, Литвы, Белоруссии, Юго - Западного края, то есть Киевской, Подольской и Волынской губерний, создавались уездные и губернские земские собрания или попросту земства.

Собрания были учреждениями, состоявшими из выборных от земли или гласных. Губернские собрания избирались нижестоящими – уездными. Уездные – по сложной выборной системе, основанной на представительстве четырёх сословий: дворян, крестьян, ремесленников, городских купцов. Чьи гласные избирались по трём куриям: частных землевладельцев, городских избирателей, сельских обществ. Сфера интересов и функции земств были без всяких натяжек всеобъемлющими: выборы мировых судей, налоговое обложение населения, надзор за состоянием части дорог, больничное дело, народное

образование, призрение. Компетенция земств была даже более широкой, чем у французских генеральных советов в департаментах и в отличие от них российские земства имели постоянно действующие исполнительные органы, своеобразные местные министерства, так называемые, земские управы [4, с.81]. Земства, на попечении которых оказалась почти вся местная жизнь, стали работодателями для самого широкого круга специалистов в образовании, здравоохранении, сельском хозяйстве, инженерии, страховании, землеустройстве, статистике. «Земский доктор» стал до некоторой степени обобщённым образом настоящего русского интеллигента, самоотверженного и глубоко нравственного народолюбца. Надо сказать, что и эффективность земских институтов была чрезвычайно высокой. Система земского здравоохранения, например, была лучшей в Европе. Поэтому вряд ли можно согласиться с политико - идеологической критикой земств со стороны Ленина, как «пятого колеса в телеге русского государственного управления», впрочем, М.Н. Катков был ещё более категоричен в их уничижении, но, например, К.Д. Кавелин, земством восторгался [10]. Упрёки критиков связаны, конечно, в первую очередь их идейно - политическими позициями. Но в данном случае это неправомерно. Местное самоуправление выстраивает местную жизнь, занимается не властно - политическими, а культурными и хозяйственными вопросами. Поэтому критика должна идти по линии эффективности управления. И здесь основными становятся проблемы ресурсов и качества руководителей. По законодательству, на местах, то есть в уездах и городах, оставалось 60 % платежей, собираемых с территории, 20 % уходили в губернию, остальные 20 % в казну, что совсем неплохо [5]. Председатели земских собраний населением не избирались. Ими становились по должности председатели уездного и губернского дворянских собраний соответственно. С руководителями управ дело обстояло ещё хуже. Председателя уездной управы назначал губернатор, председателя губернской – вообще министр внутренних дел, один из самых важных государственных чиновников.

Городовое Положение [2] 1870 года продолжает и развивает идеи земской реформы. Как отмечает К.В. Лен [7], этот документ, вызвавший самые жгучие дебаты в современной ему русской общественности, получивший прямо противоположные оценки, в зависимости от «партийности» участников дискуссии, как и любое другое явление, необходимо рассматривать в конкретно - историческом контексте. Так, сам К.В. Лен считает, что доминирующая в литературе либеральная традиция, пережившая и монархию, и советский период истории, слишком абстрактна в своей критике трёхклассной прусской избирательной системы, носившей цензовый характер и распределявшей избирателей по разрядам в соответствии со сбором в доход города. Каждый разряд делегировал в городскую думу равное количество гласных, несмотря на то, что численность самих избирателей в них отличалась в десятки раз. Это, конечно, нарушение демократических принципов. Но с учётом большого количества неграмотных и не имевших личной заинтересованности в работе самоуправления горожан, легко усомниться в целесообразности, да и элементарной жизнеспособности последовательно демократических органов управления городом.

Другой спорный вопрос касается полномочий главного должностного лица городского самоуправления, городского головы. Согласно Положению, городской голова был одновременно председателем городской думы. В отличие от подавляющего большинства критиков, А. О. Немировский [9, С.33 - 48] оправдывал совмещение представительских и

распорядительных функций, то есть фактически законодательной и исполнительной ветвей власти, крайним дефицитом подготовленных для муниципальной работы кадров.

В 1890 году увидело свет «Положение о земских учреждениях». Оно в целом усилило значение в местном самоуправлении дворянства, сузив одновременно избирательные права других сословий. Председатели управ, а заодно с ними и другие члены исполнительных земских органов, были приравнены к государственным служащим. Кроме того, появился институт земских участковых начальников, получивших право бессудного наложения на крестьян взысканий. Пожалуй, единственный плюс нового Положения состоял в расширение перечня вопросов, по которым земства могли издавать обязательные постановления.

«Городовое Положение» 1892 года строилось на перенесении принципиальных установок «Положения о земских учреждениях» 1890 года на городскую жизнь. Количество избирателей уменьшилось в три – четыре раза. Исполнительные органы усилились за счёт представительных. Компетенция городского головы в качестве председателя городской думы расширилась, права гласных, напротив, стали меньше. Городской голова на деле превратился в государственного чиновника.

Главным органом сельского самоуправления был сход домохозяев, решавший вопросы общинного землевладения, благоустройства, хозяйственных дел общества. Сход выбирал старосту, которого можно рассматривать в качестве исполнительного органа сельского самоуправления с управленческими и административными полномочиями.

В целом к 1917 году местное самоуправление в России отражало все общественные противоречия. Оно постоянно испытывало государственно - бюрократическое давление. С социальной точки зрения отражало интересы правящих классов. Глава самоуправления находился под контролем государственных институтов и лиц. В определённой степени это касается и замещения должности главы, хотя говорить о двух моделях, как это делают некоторые авторы, наш взгляд, вряд ли возможно. Это больше перенесение современных понятий на иные исторические, хотя и схожие явления, чем отражение прошедшей социальной реальности. Важнейшей характеристикой главы местного самоуправления до революции 1917 года является его руководство и представительным, и распорядительным органом.

Несмотря на все недостатки, можно утверждать, что у местного самоуправления в России был большой потенциал для развития, а его общественные заслуги бесспорны [6, с.123 - 144].

Список использованной литературы

1. Владимирский - Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. / М.Ф. Владимирский - Буданов – Ростов - на - Дону: Изд - во «Феникс», 1995. – 640 с.
2. Городовое Положение, высочайше утверждённое. 16 июня 1870 г. – М.: Книга по требованию, 2011. – 152 с.
3. Забелин И.Е. Опыт изучения русских древностей и истории: исследования, описания и критические статьи. Ч.II. / И.Е. Забелин – М.: Издание К. Солдатенкова, 1873. – 508 с.
4. История XIX века: Под ред. проф. Лависсо и Рамбо. Т. 6 / Перевод с французского; второе доп. и испр. изд. под. ред. акад. Е.В. Тарле. – М.: ОГИЗ, 1938. – 664 с.

5. История развития местного самоуправления в России [Электронный ресурс] Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы: сайт. – URL: // http: // dtoiv.mos.ru / msu / files / MS _ history _ История развития местного самоуправления в России.pdf (дата обращения: 02.07.2017)

6. Киржанов П.В. В защиту местного самоуправления / П.В. Киржанов // Большевики у власти. Социально - политические итоги октябрьского переворота: Сб. статей. – М.: Революционная мысль, 1918. – 292 с.

7. Лен К.В. «Городовое Положение» 1870 г. сквозь призму истории российской провинции / К.В. Лен // Научный диалог. – 2014. – №5 (29): История. Социология. – С. 6 – 16

8. Локшина К.Н. Местное самоуправление в России: самобытная история формирования (до начала XX в.) / К.Н. Локшина // [Электронный ресурс] Научная электронная библиотека «Киберленинка»: сайт. – URL: // http: // cyberleninka.ru / article / n / mestnoe - samoupravlenie - v - rossii - samobytnaya - istoriya - formirovaniya - do - nachala - xx - v (дата обращения: 02.07.2017)

9. Немировский А. О. Реформа городского самоуправления / А.О. Немировский – Санкт - Петербург: Типография Т - ва п. ф. "Электро - Типография Н. Я. Стойковой", 1911. – 180 с.

10. Троицкий Н. Реформы 1861 – 1974 гг.: Земская, городская и судебная реформы: Россия в XIX веке: Курс лекций / Н. Троицкий // [Электронный ресурс] Научно - просветительский журнал Скепсис: сайт. – URL: // http: // scepsis.net / library / id _ 1481.html (дата обращения: 02.07.2017)

© В.В. Буханцов, М.В. Комарова, 2017

УДК 347.440

Гартина Юлия Александровна
канд. юрид. наук, доцент
ПГУ,
г. Пенза, Российская Федерация
E - mail: gjpenza@rambler.ru
Мартышкина Юлия Викторовна
студент 3 курса юридического факультета
ПГУ,
г. Пенза, Российская Федерация
E - mail: Yle4kapanika@yandex.ru

ГРАЖДАНСКО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

Аннотация

Статья посвящена особенностям правового регулирования договора возмездного оказания услуг. В настоящее время в России активно идет процесс реформирования

законодательства о здравоохранении и оказании медицинской помощи населению. На фоне проводимых реформ в сфере здравоохранения каждый гражданин должен иметь гарантии качества получения медицинских услуг, и в первую очередь ими должны стать правовые гарантии.

Ключевые слова:

Медицинская услуга, договор возмездного оказания медицинских услуг, гражданский кодекс, медицина, услуга, потребитель.

Гражданский кодекс РФ регулирует достаточное количество отдельных видов обязательств. В частности, к ним относится: купля — продажа, мена, дарение, рента и пожизненное содержание с иждивением, аренда и т. д. Среди них особое место занимает договор возмездного оказания услуг.

Понятие договора возмездного оказания услуг закреплено в ст. 779 ГК РФ, где сказано, что исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги, т. е. совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги. Существуют огромное количество видов договора возмездного оказания услуг, например: договор возмездного оказание услуг связи, медицинских услуг, аудиторских услуг, образовательных услуг, гостиничных услуг, туристских услуг и т.д.

На сегодняшний день, широкое распространение получил договор возмездного оказания медицинских услуг. Понятие «медицинская услуга» закреплено в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2017), медицинская услуга — это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение. Приказ Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 № 1652н (ред. от 13.01.2014) определил два основных класса медицинских услуг: определенные виды медицинских вмешательств и комплекс медицинских вмешательств. Первый класс включает в себя следующие типы медицинских услуг:

1. функциональное обследование без использования приспособлений и / или приборов и выполняемое непосредственно медицинскими работниками (физикальные исследования, включая сбор жалоб, анамнеза, перкуссию, пальпацию и аускультацию);
2. функциональное обследование с использованием простых приспособлений, приборов, не требующее специальных навыков и помощи ассистента;
3. рентгенологические исследования с их последующим описанием и рентгенотерапия;
4. исследования биологических жидкостей, с помощью которых исследуются концентрации веществ в жидких средах организма и активность ферментативных систем;
5. исследования и воздействия на сознание и психическую сферу;
6. микробиологические исследования основных возбудителей инфекционных заболеваний.

Ко второму классу относятся такие типы медицинских услуг как:

1. врачебная лечебно - диагностическая;
2. сестринский уход;
3. медицинские услуги по профилактике, такие как диспансерное наблюдение, вакцинация, медицинские физкультурно - оздоровительные мероприятия;
4. медицинские услуги по медико - социальной реабилитации.

К медицинским услугам также относят услуги, которые являются смежными с медициной: лечебная физкультура, косметология и применение методов традиционной медицины. В настоящее время для того чтобы заниматься такими медицинскими услугами, необходимо иметь лицензию. Стоит отметить, что перечень медицинских услуг, подлежащие лицензированию, указаны в приложении к Положению о лицензированной медицинской деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 г.

В ст. 41 и 42 Конституции РФ сказано, что каждый гражданин имеет право на охрану своего здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета. Каждый гражданин имеет право на достоверную информацию о конкретном виде медицинских услуг, а также на возмещение ущерба, причиненного его здоровью.

Помимо оказания бесплатных медицинских услуг, законодательством РФ предусмотрено и оказание платных услуг государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения. В отношении гарантированной бесплатной медицинской помощи, платные медицинские услуги, которые предоставляются населению в государственных и муниципальных медицинских организациях, являются необходимым дополнением в современном мире [1, с.108]. При этом государственное либо муниципальное учреждение должно получить специальное разрешение на оказание платных медицинских услуг. Необходимо отметить, что в качестве платных медицинских услуг могут оказываться только те, которые не входят в гарантированный государством перечень бесплатных медицинских услуг. В качестве платных оказываются следующие виды медицинских услуг: медицинские осмотры, медицинское обследование и освидетельствование, процедуры, диагностические и лечебные мероприятия, судебно — медицинская экспертиза и предоставление медицинских услуг повышенной комфортности (уход за больными).

Порядок осуществления платных медицинских услуг, осуществляемые государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения, устанавливается нормативно — правовыми актами РФ и ее субъектов, а также органами местного самоуправления. При оказании платных медицинских услуг в установленном законом порядке составляется договор об оказании возмездных медицинских услуг, затем заполняется медицинская документация, и в амбулаторной карте пациента делается соответствующая запись об оказании конкретного вида медицинских услуг на платной основе.

Договор возмездного оказания медицинских услуг регулируется Федеральном законом от 21.11.2011 г. № 323 - ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2017), Правилами представления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 №1006. Также к договорам возмездного оказания медицинских услуг применяются правила, предусмотренные гл. 39 ГК РФ, общие положения о подряде (ст. 702 — 729 ГК РФ) и положения о бытовом подряде (ст. 730 — 739 ГК РФ), если это прямо не противоречит гл. 39 ГК РФ. Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 г. №17 на отношения по предоставлению

гражданам платных медицинских услуг, оказываемых медицинскими организациями, а также в рамках добровольного медицинского страхования, распространяются нормы Закона РФ от 07.021992 № 2300 - 1 «О защите прав потребителей» (в ред. от 03.07.2016).

Одной из сторон договора возмездного оказания медицинских услуг является исполнитель — медицинская организация, которая имеет право предоставлять платные медицинские услуги гражданам. Также к медицинским организациям относят индивидуальных предпринимателей, осуществляющую медицинскую деятельность. Необходимо отметить, что в связи с изменениями в действующем законодательстве с 01.06.2015 г. исполнителями договора возмездного оказания медицинских услуг могут быть и некоммерческие организации. Согласно п. п. 4 и 5 ст. 50 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять любую деятельность, приносящую им доход, если это предусмотрено их уставами и если они имеют достаточное для осуществления указанной деятельности имущество. Другой стороной договора возмездного оказания медицинских услуг является заказчик — физическое или юридическое лицо. В дальнейшем физическое или юридическое лицо, получающее от медицинской организации платные медицинские услуги и именуется пациентом, на которого распространяется Федеральный закон от 21.11.2011 №323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (в ред. от 29.07.2017). В договоре возмездного оказания медицинских услуг может присутствовать третье лицо — потребитель (физическое лицо), если заказчик сам не является потребителем по договору [2, с. 639].

По структуре договор возмездного оказания медицинских слуг является консенсуальным, возмездным, двустороннем, формальным и публичным (п. 1 ст. 426 ГК РФ).

Предметом договора возмездного оказания медицинских услуг является:

1. оказание платных медицинских услуг и немедицинских услуг;
2. предоставление пациенту информации о его состоянии здоровья, наличии заболевания, его диагнозе, методах лечения, а также результаты проведенного лечения;
3. цена, т. е. оплата конкретного вида медицинских услуг, устанавливается медицинской организацией и оформляется в виде прейскуранта цен на услуги.

При заключении договора возмездного оказания медицинских услуг его стороны должны руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 г. № 1006 «Об утверждении правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг», в котором указано, что при заключении договора заказчику предоставляется в доступной форме полная информация о возможности получения определенных видов и объемов платных медицинских услуг либо по просьбе заказчика осуществления отдельных консультаций. При предоставлении платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи, утвержденные Министерством здравоохранения Российской Федерации. Форма заключения договора может быть как устная, так и письменная, в зависимости от субъектного состава договора и цены договора. Если договор заключается в письменной форме, то он должен содержать:

1. сведения об исполнителе (наименование медицинской организации, ее адрес и место нахождения; данные, подтверждающие внесения сведений о медицинской организации в Единый государственный реестр; фамилия, имя и отчество индивидуального

предпринимателя, адрес его местожительства и адрес места осуществления медицинской деятельности; номер лицензии на осуществление медицинской деятельности);

2. фамилию, имя и отчество адрес места жительства и телефон заказчика (потребителя) или его законного представителя;
3. перечень платных медицинских услуг, предоставляемых в соответствии с договором;
4. стоимость, сроки и порядок оплаты медицинских услуг;
5. должность, фамилия, имя и отчество лица, заключающего договор от имени исполнителя;
6. ответственность сторон за невыполнения условий договора;
7. порядок изменения и расторжения договора.

Договор возмездного оказания медицинских услуг составляется в 2 экземплярах, один из которых передается заказчику, а второй остается у исполнителя.

Если наряду с платными медицинскими услугами требуется еще дополнительные медицинские услуги, не предусмотренные договором то исполнитель обязан оповестить об этом заказчика. Без согласия заказчика исполнитель не вправе предоставлять платные дополнительные медицинские услуги. Но в случае, когда заболевание пациента представляет собой опасность для окружающих, то законодательство предусматривает оказание медицинской услуги без согласия пациента [3, с.54]. При экстренных ситуациях, например устранение угрозы жизни здоровья пациента, дополнительные медицинские услуги оказываются без взимания платы в соответствии с действующим законодательством.

В случае отказа заказчика после заключения договора от получения платных медицинских услуг договор расторгается. После этого исполнитель информирует заказчика о расторжении договора по его инициативе, а заказчик, в свою очередь, должен оплатить исполнителю фактически понесенные им расходы, связанные с исполнением обязательств по договору. Согласно ст. 782 ГК РФ исполнитель тоже вправе отказаться от предоставления платных медицинских услуг, если отсутствует возможность оказать конкретный вид медицинской услуги.

Таким образом, договор возмездного оказания медицинских услуг — это договор, по которому исполнитель обязуется предоставить медицинскую услугу заказчику. Договор возмездного оказания медицинских услуг регулируется достаточной базой нормативно — правовых документов. Необходимо отметить, что за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по данному договору, а также за вред, причиненный жизни и здоровью заказчика, исполнитель несет ответственность в полном объеме в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, контроль за деятельностью медицинских организаций, оказывающих платные медицинские услуги гражданам осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей.

Список использованной литературы:

1.Босалаев А.И. Правовое регулирование договоров платных (возмездных) медицинских услуг // Вестник Пензенского государственного университета. – т 2015. - №4. - С. 108.

2. Волчанина Н.Н. Договор на оказание платных медицинских услуг как разновидность договора возмездного оказания услуг // Молодой ученый. - 2014. - №3. - С.639.

3. Улаева Н.Л. Российские медицинские услуги: специфика и проблемы правового регулирования // Общество и право. - 2015. - № 2. - С. 54.

© Ю.А. Гартина, Ю.В. Мартышкина, 2017

УДК 34

Гойгов Рустам Баширович,
магистрант 2 курса
институт магистратуры РГЭУ (РИНХ)
г. Ростов - на - Дону, Российская Федерация

ОТНОШЕНИЯ УЧАСТИЯ (ЧЛЕНСТВА) В ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПАРТНЕРСТВАХ

Исходя из существующих сегодня законодательных критериев деления юридических лиц выделяется особая группа – коммерческие корпоративные организации (предпринимательские корпорации), которые: 1) основаны на началах членства, причем члены составляют их высший орган; 2) в качестве основной цели своего создания и деятельности преследуют извлечение прибыли и распределяют полученную прибыль между участниками [1, с. 162]. К таким организациям относятся и хозяйственные партнерства, имеющие специфические особенности отношений членства.

Хозяйственным партнерством признается созданная двумя или более лицами коммерческая организация, в управлении деятельностью которой принимают участие участники партнерства, а также иные лица в пределах и в объеме, которые предусмотрены соглашением об управлении партнерством (ст. 2 Федерального закона от 03.12.2011 № 380 - ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О хозяйственных партнерствах»).

Как справедливо отмечается исследователями, хозяйственное партнерство - это коммерческая корпорация, в управлении и функционировании которой установлен приоритет договорных начал ее участников [2].

Для российской системы права эта организационно - правовая форма является новой, не схожей с традиционными формами организации юридических лиц и «далеко не однозначно входит в традиционный алгоритм существования юридических лиц, в частности коммерческих организаций» [3, с. 18]. Эта коммерческая корпорация основывается на следующих основных принципах:

Во - первых, единственным учредительным документом партнерства, как и для большинства юридических лиц, выступает устав, но наряду с ним может быть заключено соглашение об управлении партнерством, которое и определяет основные аспекты функционирования и управления партнерством.

Во вторых, органы управления партнерством в своей деятельности должны руководствоваться, наряду с уставом, соглашением об управлении партнерством, причем решение органа управления может быть признано недействительным, если оно принято в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения соглашения об управлении партнерством.

В третьих, участники об управлении партнерством вправе требовать понуждения к исполнению условий договора об управлении партнерством в натуре нарушившей стороной (в том числе и самим партнерством) вне зависимости от применения гражданских правовых санкций.

В то же время ответственность участников хозяйственных партнерств по обязательствам юридического лица аналогична ответственности участников хозяйственных обществ и коммандитистов: участники хозяйственных партнерств не отвечают по обязательствам партнерства и несут лишь риск убытков, связанных с деятельностью партнерства, в пределах сумм внесенных ими вкладов. Если в случае отсутствия или недостаточности у партнерства имущества для удовлетворения обязательств партнерства потребуется обращение взыскания на принадлежащие партнерству исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, обязательства партнерства перед его кредиторами могут быть полностью или частично исполнены от имени партнерства одним участником партнерства, несколькими участниками или всеми участниками партнерства.

В отличие от хозяйственных обществ партнерство, как и хозяйственное товарищество, не может быть создано одним лицом, а если в партнерстве остался один участник, оно подлежит ликвидации или преобразованию в акционерное общество. При этом максимальное число участников партнерства установлено 50 человек. Возможность выхода из партнерства путем отказа может быть предусмотрена соглашением об управлении партнерством. Вместе с тем выход участника из партнерства, в результате которого в партнерстве не остается ни одного участника, не допускается [4, с. 13].

Таким образом, хозяйственное партнерство представляет собой уникальную организационно - правовую форму корпорации, предоставляющую максимальную свободу для самоорганизации участников корпорации, где приоритет договорных начал реализуется в максимально полном объеме. В то же время «закрытость» этой организации создает потенциальную возможность нарушения прав контрагентов такого юридического лица. Полагаем справедливым высказывание о том, что хозяйственное партнерство должно существовать только для предприятий, осуществляющих инновационную деятельность и реализацию венчурных бизнес - проектов [5, с. 206], в связи с чем, считаем необходимым установление для данной организации принципа ограниченной правоспособности.

Список использованной литературы:

1. Скворцова Т.А., Вергун С.С., Чакалова Л.Г. Система органов управления в предпринимательской корпорации // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. – С. 162 – 164.

2. Глушецкий А.А. Реформа гражданского законодательства в части регулирования юридических лиц. Практический комментарий // Экономико - правовой бюллетень. 2015. № 3. – 160 с.

3. Серова О.А. Проблемы адаптации хозяйственного партнерства к системе юридических лиц Российской Федерации // Предпринимательское право. Приложение «Бизнес и право в России и за рубежом». 2013. № 3. - С. 18 - 21.

4. Пьянкова А. Будем знакомы: хозяйственное партнерство // ЭЖ - Юрист. 2012. № 11. - С. 13.

5. Скворцова Т.А., Милов А.А., Зайцева П.С. Организационно - правовые формы осуществления инновационной деятельности // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. – С. 204 – 206.

© Гойгов Р.Б., 2017

УДК 323

М.Б. Готин
студент ИИГУиМО КемГУ,
г.Кемрово, РФ
E - mail: maxim _ leto96@mail.ru
Научный руководитель – Желтов В.В., д.филос.н., профессор, ИИГУиМО КемГУ.

СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ РАДИКАЛИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ

Аннотация
Автор рассматривает столь популярные в последнее время термины как радикализм и экстремизм, пытается найти точки их соприкосновения и определить их взаимосвязь в политическом и правовом поле.

Ключевые слова:
Радикализм, экстремизм, террор

Понятия «экстремизм» и «радикализм» очень близки по своему смысловому содержанию и литературному употреблению, однако, как уже было обозначено выше, между ними существует немало различий.

В общем виде экстремизм можно характеризовать как деструктивный радикализм, крайнюю его форму близкую по своему смысловому содержанию к фанатизму, направленному на преобразование, развитие. Экстремизм деструктивен по своей природе, так как опирается на определенную идею, отрицающую наличие или хотя бы возможность наличия противоположных суждений. Идея порождает идеологию, которая содержит в себе определенные каноны, образцы поведения и определенные установки мышления. Идеология экстремизма позволяет долгое время удерживать людей в рамках одного движения, так как в отличие от идеи, может безболезненно трансформироваться, приспосабливаться под окружающие условия, сохраняя неизменность изначальных установок [1,134]. Например, в 1924 году И.В. Сталиным была выдвинута концепция построения социализма в отдельно взятой стране, которая должна была заменить обреченную направленность советской идеологии на общеевропейскую социалистическую революцию. Таким образом, изменилась идеология, однако, сама идея построения социализма и бесклассового общества при диктатуре пролетариата сохранилась.

Также для экстремизма в большей степени, чем для радикализма характерен фундаментализм, то есть стремление к возвращению старого социального порядка, к торможению общественного развития. Для радикализма же прогресс стоит в приоритете.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что экстремизм, как разновидность радикализма неоднороден и сложен. Фанатизм развития и фундаментализм

это две стороны одной медали, которые формируют обобщенное представление об экстремизме как о единой системе взглядов, основанных на насилии и принуждении [2,15]. Радикализм в этом плане значительно либеральней, так как может включать в свой состав синтез различных идеологий. Радикализм призывает общество к изменениям, затрагивающим основные сферы жизни общества, и постепенно реализует их, трансформируя единую систему, в то время как экстремизм ставит своей целью уничтожение одного общества и строительство на его месте совершенно другого.

История показывает, что радикализм часто уступает место экстремизму. В таких случаях террор становится обыкновенным явлением, а изначальный плюрализм взглядов превращается в диктатуру правящей группировки. Подобный переход можно отчетливо увидеть на примере Великой французской буржуазной революции (1789 - 1794г.г.).

Список использованной литературы:

1. Экстремизм и его причины / под ред. Ю.М. Антоняна. – М.: Логос, 2010. – 288с.
2. Бурковская В. А. Криминальный экстремизм в современной России, М., 2005. стр.15.

© М.Б. Готин, 2017

УДК: 341

В.В. Гранин
Зам. начальника уч. центра по работе с личным составом НВИ ВНГ РФ
г. Новосибирск РФ
3411208@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕННОСТЕЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ У КУРСАНТОВ В СИСТЕМЕ ВУЗОВ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Радикальное изменение политического, социального, экономического, правового и общественно - психологического поля государства, иные ориентиры развития общества создают и принципиально иную концепцию силовой компоненты государства. Неспокойная внешнеполитическая обстановка, желание некоторых прозападных политических сил в самой России «раскачать лодку», угрозы терроризма и экстремизма, побудили руководство страны создать государственную военную организацию, способную дать достойный ответ на вызовы современности, обеспечить государственную и общественную безопасность, права и свободы человека и гражданина. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина, на базе внутренних войск МВД России сформированы войска национальной гвардии Российской Федерации (ВНГ РФ) [1]; [2]; [3]; [4].

Несомненно, что дальнейшее развитие ВНГ РФ – это, прежде всего, формирование офицерского корпуса. И здесь очень важно, что основой новой структуры стали внутренние войска МВД России. Поэтому ВНГ РФ приняли иерархию внутренних войск, традиционно устроенную по армейским стандартам. Следовательно, подходы к вопросам

комплектования ВНГ РФ офицерами, многоуровневая система подготовки военных специалистов, организация высшего военного образования для войск и органов управления ВНГ во многом сохранены [5]; [6]; [7].

Дальнейшее развитие ВНГ РФ невозможно без реформирования высшей военной школы, которая, безусловно, должна стать более мобильной в создавшихся условиях. Анализ качества подготовки выпускников военных вузов ВНГ РФ показывает, что функционирующая в настоящее время образовательная модель (формирование знаний, умений, навыков будущих офицеров), направленная на постижение курсантами некоторого объема информации в виде теоретических концепций и практических методик, не гарантирует достижения приоритетной цели высшего военного образования – подготовки компетентных военных специалистов [8]; [9]; [10].

Одной их основных проблем образования в системе военных вузов ВНГ РФ является формирование у курсантов ценностей военной службы, являющихся для будущих офицеров войск правопорядка ключевыми, сущностными, без которых не возможно выполнение поставленных перед ними задач [11]; [12]. [13]; [14].

В современных, условиях система военных вузов ВНГ РФ переживает период переосмысления подходов к формированию ценностей военной службы у курсантов. Возросший темп внедрения инновационных разработок и разнообразие новейшей военной техники – наиболее характерная черта ВНГ РФ, поэтому требуется увеличение темпов включения новых идей и технологий в педагогический процесс, важно усилить социально - ценностную компоненту в образовании и воспитании [15]; [16].

Деятельность будущего офицера как личности, его мировоззренческая матрица, имеют четко выраженную социальную направленность. Офицер служит обществу, его защите от покушений внешних враждебных сил. Они (офицеры) силовых ведомств, как известно, всегда занимали особое место в социальной структуре общества. По своей сущности они образуют специфическую социально - профессиональную группу, отличающуюся высокой организованностью, развитыми корпоративными связями и особым характером отношений с органами государственной власти. Сам статус офицерского корпуса на социальной лестнице подразумевает особый общественный и правовой статус преданных людей, способных в тяжелый момент стать опорой и защитой государств [17]; [18].

В структуру ценностей военной службы, входят не только знания, но и совокупность оценок, система ценностных ориентации, т.е. информационно – ценностная (аксиологическая) насыщенность содержания самих ценностей военной службы.

Под ценностями военной службы понимается система мировоззренческих предпочтений, установок и убеждений, которую субъект признает важной, значимой и полезной. Ценностные ориентации определяют мотивационную основу, идеалы, помыслы, поступки, характер взаимоотношений с другими курсантами. Эта ориентация выражается в том, какую духовность и в какой направленности он считает для себя необходимой, а также как практически относится курсант к своим ценностям, ценностям общества и государства [19].

В тоже время – это духовный кодекс, передающийся из поколения в поколение, оберегаемый и поддерживаемый неукоснительным соблюдением требований, изложенных в нем. С тоски зрения социальной роли – это «социальные скрепы» соединяющие вместе разрозненных территориально, но однородных по этносу, составу и социальному

предназначению индивидов. Соединение это достигается с использованием мировоззренческих средств, лежащих в основе традиций: идеалов, культивируемых в курсантской среде; соблюдение норм культуры и права; соблюдение наиболее важных профессиональных корпоративных норм.

Таким образом, ценностями военной службы являются те идеи, убеждения, верования, устойчивые взгляды и настроения, традиции, нормы, отношения, цельные теоретические системы, которые неразрывно связаны с духовной культурой общества и способствуют оптимальной деятельности и активности в решении задач, стоящих перед офицерским составом по обеспечению безопасности государства и общества. Социальные катаклизмы, революции, разрушение сложившихся социально - экономических, политических отношений ведут к разрушению ценностно - мировоззренческих, профессионально - нравственных оснований личности курсантов, способствуют их социокультурной дезориентации и профессиональной деформации, и деградации.

Ценности военной службы складываются в результате сознательного освоения и практического использования личностью разнообразной информации, обретения различных навыков, умений и знаний. В системе личностных координат военного специалиста образуется система приоритетных взглядов, идей и оценок, т.е. своеобразная линза, сквозь которую личность будущего офицера рассматривает и анализирует мир. Иными словами, сформированное профессиональное мировоззрение с одной стороны формирует постоянную потребность в формировании, расширении, укреплении фундаментальных знаний, необходимых личности офицера для профессионального выполнения своих обязанностей, с другой стороны выступает локусом контроля, в основе которого высокоморальные личные убеждения и ценности, позволяющие дифференцировать усваиваемый объём информации. Ценности военной службы – убеждения которые выступают внутренними устоями мировоззрения, из которых образуется его фундамент.

Ценности военной службы – это вершина личностного роста, достигая которую индивид укрепляет свои морально - деловые качества, физические и духовные силы, получает возможность увидеть масштабность и красоту мироздания. Чем выше этот уровень, тем он больше освобождается от житейской суеты и недооценки самого себя. Вот почему обладание такими духовными ценностями обусловливают благородные мысли и желания курсанта, его нравственное и уважительное поведение. В конечном итоге, ценности военной службы является «духовным ядром» сознания личности, оно в полной мере характеризует степень и уровень выполняемых личностью действий, а также результаты его деятельности. Ценности военной службы определяются зрелостью и устойчивостью личных убеждений. Оттого, насколько они органично вплетены в ткань сознания курсанта, зависит формирование её мотивов поведения, содержание её гражданской позиции. Верные убеждения есть надежный компас для ориентирования в обществе, лучший регулятор социального поведения курсанта.

Ценности военной службы для курсантов военных вузов ВНГ неотделимы от семьи, государства, страны, идеологии, нравственная концепции, которые выступают объектом человеческой социальной идентификации.

В ценностях военной службы для курсантов выражены главнейшие основания, присущие офицерскому корпусу России, вся многогранность, специфика и неповторимость

культуры, традиций и ритуалов армии, в концентрированном виде отражены национально - государственные интересы России в области безопасности и суверенитета. Они находятся в тесной и глубокой взаимосвязи с важнейшими элементами структуры национально - государственного мировоззрения. Именно в ценностях военной службы для курсантов заложена та социальная, державная роль ратного патриотического служения, которую выполнял и выполняет российский офицер.

В конечном итоге, ценности военной службы для будущего офицера определяют социально - психологическое самочувствие, духовные и нравственные ориентиры развития. Только офицер с сформированными ценностями военной службы наиболее адекватно способен оценить необходимость и важность своего воинского труда, выразить свою гражданскую позицию и принять самое непосредственное участие в обеспечении безопасности российской государственности.

Формирование ценностей военной службы в современных условиях необходимо вести по следующим основным направлениям: духовно - нравственное. Основная цель данного направления включает в себя повышение образовательного и культурного уровня личности курсанта, формирование у каждого курсанта высоких нравственно - этических и профессиональных качеств и норм поведения, правосознания чувства ответственности, коллективизма, осознание идеи, во имя которой проявляется готовность личности будущего военного специалиста к достойному служению Отечеству; непосредственно патриотическое. Осуществить данное направление необходимо через развитие духовно - нравственных и культурно - исторических ценностей, отражающих специфику формирования и развития нашего общества и государства, национального самосознания, формирование здорового образа жизни, миропонимания уникальности судьбы России. Направление патриотического воспитания включает в себя формирование беззаветной любви к своему Отечеству, воспитание гордости за принадлежности к великому народу и причастности к его свершениям, испытаниям и проблемам, почитание национальных святынь, символов, традиций, ритуалов готовность их сохранять и отстаивать, формирование готовности к самоотверженному служению обществу и государству; историческое. Состоящее изучения многовековой истории Отечества, понимания места и роли нашего государства в мировом историческом процессе, защите его от внешних угроз, осмысления особенностей менталитета, нравов, обычаев, веровании и традиций народов России, героического прошлого различных поколений в борьбе за независимость и суверенность страны; политико - правовое. Данное направление необходимо реализовать через формирование чувства конституционного и гражданского долга, осмысление и уяснения основных правовых положений Концепции безопасности страны и военной доктрины, Федеральных законов и подзаконных актов, связанных с военным строительством и Вооруженными силами, уяснения политических и правовых событий и процессов в обществе и государстве, места и роли Вооруженных Сил в политической системе общества и государства. Это направление включает в себя знание законов государства, ознакомление с функциями и правовыми основами деятельности социальных институтов государства и деятельностью общественных организаций, осмысление положений политических и правовых требований к личности со стороны государства и общества; профессиональное привитие добросовестного и ответственного отношения к труду, связанному со служением Отечеству, стремление к активному проявлению

профессионально - трудовых качеств в интересах успешного выполнения личностью обязанностей как гражданином и патриотом. Данное направление включает в себя ценностно - мотивационные ориентации профессиональной деятельности и самореализации личности офицера, профессиональная нацеленность на достижение высоких результатов служебной деятельности, эффективное и качественное выполнение служебных обязанностей; реализацию плана профессионального роста личности [20.]; [21]; [22]; [23]; [24].

Итак, успешное решение поставленных служебно - боевых задач будущими офицерами зависит от уровня сформированности в сознании курсантов ценностей военной службы, развитие которых интенсивно происходит в период обучения в военном вузе. Современный взгляд на образовательный процесс в вузах ВНГ РФ позволяет сказать, что формирование ценностей военной службы необходимо осуществлять комплексно, совершенствуя методы и формы обучения и воспитания курсантов [25]; [26]; [27]; [28].

Так, по мнению Д.Е. Казакова «руководство формированием ценностей военной службы у курсантов является составным элементом воспитательною процесса в военном вузе и должно осуществляться комплексно, на научной основе. Эффективность формирования ценностей военной службы у курсантов средствами социально - культурной деятельности возрастает в результате учета педагогических условий и позволяет реализовать общий замысел и системность формирования ценностей военной службы у курсантов военных вузов» [29].

Дальнейшее формирование ценностей военной службы у курсантов ВНГ РФ средствами социально - культурной деятельности целесообразно проводить по следующим направлениям:

- управление качеством формирования ценностей военной службы средствами социально - культурной деятельности;
- организационное и методическое обеспечение процесса формирования ценностей военной службы средствами социально - культурной деятельности;
- формирование ценностей военной службы у курсантов наглядными средствами социально - культурной деятельности.

Ценностные установки личности курсантов выражаются и проявляются в военной и социокультурной среде, в которой идет актуализация ценностей военной службы. Курсанты интернируют их, и они становятся их личной характеристикой. Военная социокультурная среда влияет на сознание, поведение и ценностную ориентацию личности курсантов и курсантских коллективов [30].

В ценностях военной службы отражаются представления о характере и содержании воинской деятельности, ее социальной значимости для общества в целом. И в связи с этим важным фактором является социально - экономический статус военной службы, который по мнению О.Н. Марусенко «выражается через меру материального и морального вознаграждения, степень социальной и правовой защищенности, через совокупность условий, представляемых военнослужащим и членам их семей для нормальной жизнедеятельности. При этом социальная оценка военной службы, динамика ее развития, находятся в тесной диалектической взаимосвязи с формирующимся в обществе общественным сознанием и общественным мнением» [31].

Таким образом, исследование ценностей военной службы в рамках системы вузов ВНГ РФ показывает, что на их состояние, видоизменение, непосредственное влияние оказывает целый комплекс противоречий, охватывающих все сферы жизнедеятельности. Актуализация ценностей военной службы в ВНГ РФ сложный, многогранный и противоречивый процесс, отражающий диалектику взаимосвязей будущих офицеров и в целом ВНГ РФ, характер военно - профессиональной деятельности войск правопорядка, всю гамму отношений в сфере силовой компоненты государства. В своей совокупности формирование ценностей военной службы войсках представляется как комплексная задача, охватывающая различные структуры, призванные осуществлять скоординированный комплекс мер, в основе которых должно быть объективное отражение места и роли ВНГ РФ, общественной значимости воинского труда, необходимости проявления постоянной заботы о социальной защищенности военнослужащих ВНГ РФ и членов их семей.

Список использованной литературы

1. Григорьев О.В., Кононов А.Н. К Вопросу о взаимосвязи правового и нравственного воспитания курсантов военных вузов Право и образование. 2010. № 11.
2. Померлян А.Н., Глушаченко С.Б. Специфика режима военного положения в современной России // Военно - юридический журнал. 2008. № 6.
3. Андрощук В.А. Воспитание воинского долга у курсантов вузов в современных условиях: Дис. канд. пед. паук. М.: ВУ, 2000. - 258 с.
4. Померлян А.Н. Чрезвычайный правовой режим: проблема интерпретации и правового регулирования. // Юридический мир. 2008. № 8. С. 28 - 31.
5. Котов А.М. Проблемы формирования социальной ответственности у военнослужащих внутренних войск МВД России. В сборнике: Наука, образование, общество проблемы и перспективы развития: сборник научных трудов по материалам Международной научно - практической конференции. 2015.
6. Григорьев О.В., Тарасов Д.Ю. Структура мотивационных установок личности с разным профессиональным выбором // Психология обучения. 2011. № 5.
7. 19. Архангельский Л.М. Ценностные ориентации и нравственное развитие личности, - М.: Знание, 1978. 64 с.
8. Агеева А.В., Алферов А.А., Андрюшенков В.А., Бакланов Л.А., Бархатова Е.Н., Белоусов А.В., Бетхер В.А., Бутина С.Г., Викулова Т.А., Вист И.И., Воронов И.А., Герасименко Т.Ю., Григорьев О.В., Губин А.И., Доманов Д.В., Дригичев И.В., Дубинин А.С., Ефимкина Н.В., Жумагазиева Н.М., Забуга Е.Е. и др. Преемственность и новации в юридической науке. выпуск 8. // Материалы научной конференции адъюнктов и соискателей (Омск, 29 марта 2012 г.) / Омск, 2012.
9. Померлян А.Н., Снигирев А.Л., Григорьев О.В. Военный преподаватель: личность, педагог, учёный. // Мир науки, культуры, образования. 2016. Т. 61. № 6.
10. Бальчугов С.Г., Померлян А.Н., Сивак А.Н Формирование готовности курсантов военных вузов к научно - исследовательской деятельности. // монография / Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации. Новосибирск, 2017.
11. Григорьев О.В., Литвиненко Н.М. Современные технологии обучения. // Инновации в образовании. 2011. № 7.

12. Померлян А.Н., Тарасов Д.Ю., Григорьев О.В. Теоретические аспекты проектирования и управления проектами в образовательной деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации // Мир науки, культуры, образования. 2017. № 1 (62).

13. Котов А.М. Цель формирования социальной ответственности курсантов образовательных организаций внутренних войск МВД России // В сборнике: Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300 - летию российской полиции) материалы международной научно - теоретической конференции. Санкт - Петербургский университет МВД России. 2016.

14. Виноградов А.В., Котов А.М. К вопросу о понятии социальной ответственности будущих офицеров в педагогической теории и практике. // Гуманитарные проблемы военного дела. 2015. № 3 (4).

15. Григорьев О.В., Федункин А.В. К вопросу о формировании профессиональной культуры поведения будущего офицера. // Инновации в образовании. 2011. № 11.

16. Котов А.М. К вопросу о формировании системы профессионально - педагогической подготовки и повышения квалификации педагогических работников военных институтов внутренних войск. // В сборнике: Перспективы развития науки и образования сборник научных трудов по материалам Международной научно - практической конференции. 2014.

17. Григорьев О.В., Кольчевский А.В. Модель правовой культуры выпускника высшей школы. // Право и образование. 2010. № 8.

18. Волков С.В. Русский офицерский корпус. М.:, 1993. - 291 с.

19. Котов А.М. Социальная ответственность как фактор формирования профессиональной культуры будущих офицеров войск национальной гвардии Российской Федерации. // В сборнике: Направления и перспективы развития образования в военных институтах войск национальной гвардии Российской Федерации. сборник научных статей VIII Межвузовской научно - практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2017.

20. Давыдов В.П. Военно - педагогическое исследования. М., 967. - 64 с.

21. Котов А.М. Проблемы сочетания теоретической и практической сторон правовой подготовки курсантов // В сборнике: Проблемы формирования правового социального государства в современной России материалы X всероссийской научно - практической конференции. 2014. С. 62 - 65.

22. Кононов А.Н., Григорьев О.В. Взаимосвязь правового и эстетического воспитания курсантов в военно - педагогическом процессе вуза Инновации в образовании. 2011. № 7. С. 100 - 105.

23. Каменев А.И. История подготовки офицерских кадров в России. М.: В ПА, 1990. - 319 с.

24. Холина Л.И., Котов А.М. Цель формирования социальной ответственности курсантов военных вузов внутренних войск МВД России В сборнике: Современные проблемы теории и практики права глазами молодых исследователей материалы X Всероссийской молодежной научно - практической конференции. Научный редактор И.А. Шаралдаева. 2016.

25. Кердан А.Б. Искусство в системе средств формирования чести офицера ВС РФ. М, 1996.Галумов, Э. А.

26. Рахимов О.Х. - А. Моральная регуляция воинской деятельности. М.: ГА ВС, 1994.
27. Григорьев О.В., Литвиненко Н.М. Современные технологии обучения. // Инновации в образовании. 2011. № 7.
28. Банников, К.Л. Антропология экстремальных групп. Доминантные отношения среди военнослужащих срочной службы российской армии. М., 2016.
29. Казаков Д.Е. Формирование ценностей военной службы у курсантов высших военных учебных заведений М. 2007.
30. Котов А.М. Социальная ответственность войск национальной гвардии в вопросах обеспечения государственной и общественной безопасности в Российской Федерации // В сборнике: Развитие современной науки: теоретические и прикладные аспекты Сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей. Под общей редакцией Т.М. Сигитова . Пермь, 2017.
31. Марусенко О.Н. Ценности военной службы в условиях трансформации общества // Автореф. диссер. канд. соц. наук. Хабаровск 2008.

© В.В. Гранин, 2017

УДК 343.3 / .7:004.056.53

Гребеньков А. А.
канд. юрид. наук, доцент,
доцент ЮЗГУ,
г. Курск, РФ
E - mail: grebenkov@gmail.com

АНОНИМНОСТЬ В КОМПЬЮТЕРНЫХ СЕТЯХ И ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ О ИНФОРМАЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ

Аннотация
В статье рассматривается проблема идентификации и привлечения к ответственности за совершение информационных анонимных пользователей компьютерных сетей. Рассматривается подход, предполагающий наличие определённых отклонений от принципа презумпции невиновности в доказывании по таким преступлениям. Делается вывод о нежелательности подобных мер, умаляющих права и свободы человека. Работа выполнена при поддержке гранта Президента РФ МК - 6433.2016.6.

Ключевые слова
Анонимность, киберпреступность, презумпция невиновности, доказывание, троллинг

Одной из концепций, вызывающих ожесточённые споры в информационной среде, является концепция анонимности. Под анонимным лицом мы понимаем человека, выступающего в публичном пространстве под псевдонимом или без такового, личность которого неизвестна адресатам его сообщений. Анонимность играет важную роль в коммуникационных практиках. Возможность скрыть свою личность меняет поведение

человека. Некоторые из этих изменений носят позитивный характер. В частности, анонимность создаёт широкий простор для самовыражения и самопознания, который не ограничен социальными стереотипами и предрассудками. Возможность анонимного выражения своего мнения является важной предпосылкой реализации такого фундаментального права человека, как право на свободу слова, особенно в условиях формирующегося гражданского общества [1]. При этом в современном мире анонимность, как правило, связывается с использованием новейших информационных технологий, призванных затруднить установление личности пользователя информационно - телекоммуникационных сетей.

Однако анонимность имеет не только положительные черты. Во - первых, использование средств анонимизации возможно не только для достижения социально - полезных целей, но также и для безнаказанного совершения преступлений информационного характера, в том числе экстремистских. Во - вторых, анонимность создаёт почву для реализации вовне не только позитивных, но и негативных сторон личности. Именно благодаря анонимности получило распространение такое явление как троллинг, то есть совершение действий, направленных на то, чтобы вызвать раздражение других людей и спровоцировать их на ответную реакцию для собственного развлечения.

Ввиду этого, становится актуальной и требующей своего разрешения проблема эффективной деанонимизации пользователей информационно - телекоммуникационных сетей в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения законности и защиты общественного спокойствия. Правительства большинства стран мира озабочены тем, что информационное пространство используется для противозаконных действий, в том числе таких опасных, как распространение идеологии терроризма и экстремизма, и стремятся этому противодействовать [2].

Однако задача эффективной деанонимизации оказалась достаточно сложной, и в настоящее время она полностью не решена ни в одном государстве. Не в последнюю очередь это связано с тем, что необходимо соблюдение баланса в регулировании. С одной стороны, необходимо избежать политических и экономических негативных последствий, связанных с чрезмерно жёстким ограничением доступа к электронным средствам коммуникаций, а также обеспечить сохранение преимуществ для гражданского общества и защиты свободы слова, связанных с наличием возможности анонимно выражать своё мнение. С другой стороны, необходимо обеспечить возможность доказывания факта совершения противоправных деяний конкретным лицом даже тогда, когда это лицо хочет сохранить анонимность.

Техническая проблема установления определённого абонентского устройства (компьютера или мобильного телефона), с которого осуществлён выход в информационно - телекоммуникационную сеть, является вполне разрешимой. Однако для привлечения определённого лица к ответственности этого может быть недостаточно. Недавно принятые изменения в российское законодательство об информационном обороте направлены на обязательную идентификацию абонента информационно - телекоммуникационной сети, однако установление того факта, что выход в сеть совершён с абонентского устройства, принадлежащего определённому субъекту, недостаточен для того, чтобы с достаточной уверенностью говорить, что коммуникация исходит от данного субъекта.

Во - первых, речь может идти о том, что к оконечному абонентскому устройству (даже если речь идёт о мобильном телефоне, не говоря уже о компьютере) может иметь доступ несколько человек (например, родственники и иные члены семьи абонента, его коллеги на рабочем месте и т.д.). Во - вторых, возможно использование того же подключения иным лицом как с ведома абонента, разрешившего такой доступ посторонним, так и без такового (например, значительная часть беспроводных WiFi - сетей, даже защищённых паролем, может быть использована посторонними). Последняя проблема, вполне реальна, как показывает дело Дмитрия Богатова, обвинённого в распространение экстремистских материалов и строящего свою защиту на том обстоятельстве, что с его компьютера осуществлялся с использованием специального программного обеспечения осуществлялся выход в сеть посторонних лиц. Доказывание использования абонентского устройства конкретным лицом также может оказаться достаточно сложным при строгом подходе к проблеме.

Ввиду этого в некоторых государствах мира, в частности, в Малайзии реализован частичный отказ от презумпции невиновности по делам об информационных преступлениях. В частности, установлены следующие правила: 1) бремя доказывания того, что сообщение или публикация, исходящие от определённого абонентского подключения к информационно - телекоммуникационной сети, не отправлены лицом, заключившим договор на такое подключение, возлагается на данное лицо; 2) если не доказано иное, считается, что сообщение или публикация, исходящие с определённого компьютера, подключённого к информационно - телекоммуникационной сети, отправлены его владельцем. Во втором случае бремя доказывания также возлагается на сторону защиты [3].

Необходимо отметить, что данные меры имеют некоторое сходство с применяемыми в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: ответственность за соответствующие административные правонарушения, зафиксированные автоматическими средствами фиксации, несёт владелец транспортного средства, если не будет доказано, что транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. Однако в отношении транспортного средства установлен специальный правовой режим владения и пользования (специальное обучение, выдача разрешения на право управления, обязательное страхование ответственности), обусловленный его специфическим особенностями как источника повышенной опасности. В отношении абонентских устройств информационно - телекоммуникационных сетей такой режим установить вряд ли представляется возможным или целесообразным, особенно учитывая, что право на доступ к информации является одним из базовых прав человека.

Кроме того, отход от таких традиционных для уголовного права и уголовного процесса принципов, как презумпция невиновности и личная ответственность, не может быть обусловлен соображениями целесообразности. На практике реализация такого подхода приведёт к тому, что абоненты, большинство из которых не является достаточно подкованными юридически и технически грамотными, чтобы исключить возможность доступа посторонних к их подключению или устройствам, а также доказать свою невиновность, будут становиться «козлами отпущения», неся ответственность за преступления своих родственников, коллег или вовсе посторонних лиц.

Решить обозначенные выше проблемы, связанные с привлечением к ответственности в условиях анонимности, можно и без перекладывания бремени доказывания на абонентов. Достаточно лишь более активно и эффективно использовать такое средство доказывания, как судебная экспертиза. Для этого необходимо разработать методические рекомендации по использованию компьютерно - технических и авторoведческих экспертиз в доказывании по уголовным делам об информационных преступлениях.

Список использованной литературы:

1. Мартьянов Д. С. Анонимность как политическая ценность киберкультуры // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. вопросы теории и практики. — 2013. — № 12 - 3. — С. 116 - 119.

2. Симаков А. А. Анонимность в глобальных сетях // Научный вестник Омской академии МВД России. — 2017. — № 2. — С. 62 - 65.

3. Nawang N. I. Combating Anonymous Offenders in the Cyberspace: An Overview of the Legal Approach in Malaysia // 2017 2nd International Conference on Anti - Cyber Crimes (ICACC). — Abha, 2017. — P. 13 - 18.

© А. А. Гребеньков, 2017

УДК 343.3 / .7:004.056.53

Гребеньков А. А.
канд. юрид. наук, доцент,
доцент ЮЗГУ,
г. Курск, РФ
E - mail: grebenkov@gmail.com
Гребенькова Л. А.
аспирант ЮЗГУ
г. Курск, РФ

ВИКТИМОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЛАТЕНТНОСТИ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Аннотация

В статье рассматривается комплекс причин неадекватного отражения киберпреступности в уголовной статистике, связанный с особенностями потерпевших от информационных преступлений и их поведения. Предлагаются меры, направленные на противодействие латентности информационных преступлений, связанные с воздействием на их жертв. Работа выполнена при поддержке гранта Президента РФ МК - 6433.2016.6.

Ключевые слова

Виктимология, уголовная статистика, сообщение о преступлении, киберпреступность

Одной из важных проблем в изучении информационной преступности является значительный уровень её латентности, то есть неадекватное отражение фактов совершения

преступлений информационного характера в уголовной статистике [1]. Латетность преступности в любом случае представляет собой явление негативного характера, так как по оставшимся неучтённым преступлениями не осуществляются меры реагирования правоохранительными органами, не ведётся уголовное преследование, в результате чего преступник остаётся безнаказанным, потерпевший не получает компенсации причинённого ему ущерба, а общество в целом оказывается менее защищённым от угрозы преступности. Ещё более опасной следует считать характерную для информационных преступлений «гиперлатентность»: тот факт, что к ответственности привлекается лишь крайне незначительная доля преступников приводит к формированию у последних представления о собственной безнаказанности, что приводит к вовлечению в совершение информационных преступлений новых субъектов, а также увеличивает дерзость посягательств, затрагивающих интересы большого количества потерпевших и причиняющих значительный ущерб [2].

Причины латентности информационных преступлений многогранны: это и несовершенство правовых норм, направленных на противодействие им, и недостаточная подготовка сотрудников правоохранительных органов, и объективные сложности в расследовании, связанные с используемыми преступниками приемами сокрытия собственной деятельности. Однако немаловажный пласт таких причин имеет виктимологическую природу, то есть связан с психологическими особенностями жертвы и её поведением [3]. Можно выделить следующие причины латентности информационных преступлений, связанные с потерпевшими от них:

1. Потерпевший может вовсе не осознавать, что стал жертвой посягательства. Как ни странно, это достаточно типичная ситуация для высокотехнологичных информационных посягательств. Например, поражение компьютера вредоносной программой, использующей его ресурсы, может долгое время оставаться незамеченным не имеющим технических познаний владельцем. То же касается и ряда ситуаций кибермошенничества и кибервымогательства, когда преступники обманным путём создают у жертвы уверенность в законном характере предмета преступления.

2. Потерпевший может понимать, что стал жертвой преступления, однако не считать отдельный произошедший с ним инцидент достаточно серьёзным и требующим реакции. В случае с информационными преступлениями нередко преступники рассчитывают именно на такое развитие событий, намеренно причиняя отдельному потерпевшему не слишком значительный ущерб. Однако в целом такое преступление может затрагивать большое число (сотни и тысячи) потерпевших, и потому иметь значительную общественную опасность.

3. Потерпевший осознаёт, что стал жертвой преступления, однако по тем или иным причинам боится сообщить об этом компетентным субъектам. Для информационных преступлений нехарактерна боязнь мести со стороны преступников, однако это не означает, что у потерпевших нет иных причин опасаться негативных последствий огласки инцидента. В случае с потерпевшими - индивидами, как правило, речь идёт о стремлении скрыть собственное не вполне легальное или осуждаемое обществом поведение (нарушение авторских прав, просмотр порнографии, «секстинг»), либо оказаться ложно обвинённым в осуществлении подобных действий из - за бытующих в обществе стереотипов. В случае с юридическими лицами, как правило, речь идёт о репутационном

ущербе: потребители могут счесть не заслуживающей доверия организацию, которая не смогла позаботиться о собственной безопасности.

4. Потерпевший не верит в эффективность работы правоохранительных органов и либо не обращается за помощью, либо надеется на собственные силы или привлекает для решения своих проблем коммерческие организации, специализирующиеся на оказании услуг, связанных с информационной безопасностью.

Для противодействия виктимологической латентности информационной преступности необходим комплекс мер правового, организационного и технического характера. Полноценная его разработка — тема для отдельного крупного исследования, однако можно предложить следующие основные направления деятельности:

— повышение осведомлённости населения о проблеме киберпреступности, основных направлениях деятельности информационных преступников, а также о путях противодействия им;

— предоставление удобных механизмов для сообщения в компетентные органы о факте совершённого информационного преступления, в том числе использующих информационные технологии;

— сотрудничество правоохранительных органов с поставщиками решений информационной безопасности, направленное на обмен информацией о соответствующих инцидентах (в том числе, например, данными телеметрии, собираемыми операционными системами и антивирусными программами);

— установление для должностных лиц и юридических лиц ответственности за несообщение в компетентные инстанции информации об инцидентах в области информационной безопасности.

Список использованной литературы:

1. Иванова Е.О. Латентная преступность: понятие и критерии классификации // Современное право. — 2015. — № 5. — С. 119 - 123.

2. Легостаев С. В. Прогнозирование и предупреждение латентной преступности // Человек: преступление и наказание. — 2016. — № 3. — С. 110 - 114.

3. Скурихина А. А., Рожнина О. С. Виктимность в сфере компьютерных преступлений // Виктимология. — 2014. — № 2. — С. 47 - 50.

© А. А. Гребеньков, Л. А. Гребенькова, 2017

УДК 34.01

Д.З.Ишимбаев
аспирант Башкирского государственного университета,
Г. Уфа, РФ, E - mail: ishimbaevd@bk.ru

ПРЕДПОСЫЛКИ ГОРОДСКОЙ РЕФОРМЫ 1870 ГОДА

Аннотация**.** Проведение анализа конкретного документа - «Городового положения 1870 г.» - не может быть полным без исследования всего комплекса причин, способствующих подготовке и реализации данного правового акта.

Ключевые слова: городская реформа, городовое положение, муниципальные органы, городское самоуправление, предпосылки реформ.

Базовым нормативным документом, которое определяло структуру городского общественного управления, до начала 70 - х гг, XIX в. являлась «Грамота на права и выгоды городам Российской империи» (1785 г.)[1,с.67 - 136].

Одной из причин, по которым Городовое положение 1785 г. не имело успеха, являлось то, что закон этот содержал в себе самые общие начала общественного устройства, без надлежащего их развития и не учитывал местные особенности обширной Российской империи [2].

Отправной точкой преобразований следует считать крестьянскую реформу 1861 г., которая привела к необходимости преобразований во многих сферах жизни российского государства. Падение крепостного права затронуло систему государственного организма России. Реформа 1861 г. привела к реорганизации местного управления. Уже в период подготовки крестьянской реформы 1861 г. в Редакционных комиссиях и комиссиях МВД разрабатывались законодательные предложения о преобразованиях органов местного управления [3,с.213]. Необходимость сокращения общегосударственных расходов и потребность своевременного решения местных задач обусловили передачу ряда функций государства органам местного самоуправления. Земская реформа 1864 г. создала бессословные, представительные органы местного самоуправления, которые взяли на себя функции бывших помещиков.

Как и село, город испытывал на себе результаты реформы 1861 г. После упразднения крепостного права увеличилась количество городского населения, изменилась его социально - экономическая структура, возросла роль городских центров в экономической, общественной, культурной жизни. Такие изменения привели к усложнению процессов жизнедеятельности городов, к проблеме необходимости совершенствования системы управления [4, с.11].

Изучение опыта общественно - политической мысли стран Западной Европы оказывал определенное влияние на умонастроения части близких к императору управленческой элиты, которые имели четкое представление о том, что муниципальное законодательство России, соответствующее крепостному административному строю страны, значительно уступало законодательству Западной Европы. Во Франции, после Великой буржуазной революции были учреждены муниципалитеты (с 1789 г.), состоявшие из Совета (законодательная власть) и Комитета (исполнительная власть). Муниципалитеты выбирались всеми совершеннолетними горожанами французского подданства, плативщими в городскую казну прямые налоги. После 16 термидора X г. был введен новый порядок избрания муниципалитета. Так, его кандидатов стали выбирать из 100 горожан, плативших наибольшую подать. Во Франции, Бельгии, Италии выборы проводились через избирательные участки, отсутствовало деление избирателей на разряды по имущественному цензу [5,с. 196].

Подготовительным мероприятиям по изменению городского самоуправления было дано начало еще в 1840 - е годы, однако в это время только Петербург получил право на самоуправление (1848 год). Лишь в начале 1862 года такого же права добилась Москва [6,с.91 - 94]. Однако подобные меры не могли повлиять на общее положение в городском

хозяйстве в целом по стране. Поэтому в этом же году МВД обратилось в Государственный совет с представлением об общей реформе городского самоуправления. 20 марта 1862 г. последовало указание императора Александра II «об улучшении общественного управления во всех городах империи, применяясь к принятым для Петербурга основным началам»[7, с. 1 - 2].

Таким образом, реформа 1870 г. не носила характера случайности, а была вызвана основными векторами исторического развития страны, вступившей на путь капиталистической модернизации. Городская реформа 1870 г. дала началу новому этапу муниципального развития. Как земская, так и городская реформы являлись прогрессивным явлением исторического развития России в XIX в. На протяжении длительного периода (со второй половины XIX в. вплоть до 1917 г.) общественные управления городов России способствовали социально - экономическому и культурному росту городов [8].

Список использованной литературы:

1.Российское законодательство X - XX веков. М., 1987. Т.5. 528 с.

2.ГАОО. Ф.6. Оп.6. Д.13816. Л.20.

3.Литвак Б.Г. Переворот 1861 года в России: Почему не реализовалась реформаторская альтернатива. М., 1991. 302 с.

4.Нардова В.А. Городское самоуправление в России в 60 - х - начале 90 - х годов XIX в. Л., 1984. 260 с.

5.Второв Н. Муниципальные учреждения в главнейших государствах Западной Европы. СПб., 1864.

6.Борисов А.В. Из истории становления городского самоуправления // Известия ПГПУ. Сектор молодых ученых. 2007. № 3 (7).

7.Материалы, относящиеся до нового общественного устройства в городах империи. СПб., 1877. Т.1.

8.Дитятин И.И. К истории городового положения 1870 г. // Статьи по истории русского права. СПб., 1895.

© Д.З.Ишимбаев, 2017 г.

УДК 343.9

П.Н. Кобец
доктор юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник ФГКУ «ВНИИ МВД России»
г. Москва РФ, E - mail: pkobets37@rambler.ru

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ХИЩЕНИЮ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Аннотация

Преступления против собственности, большинство которых – хищения, на протяжении многих лет, составляют более половины всех зарегистрированных преступлений. В связи с

этим особую актуальность для науки уголовного права и правоприменительной деятельности приобретают проблемы повышения эффективности предупреждения посягательств на чужое имущество с использованием служебного положения.

Ключевые слова:

Хищения, преступления против собственности, профилактика преступности, противодействие, социальная система предупреждения преступности, право.

Общесоциальное предупреждение – это вся социально позитивная деятельность общества и государства (политическая, экономическая, нравственная и др.), создающая основу для сокращения негативных и антиобщественных проявлений в обществе [1, с. 33 - 36]. К основным мерам общесоциального уровня следует относить целый комплекс мер экономического и социального характера, направленных на улучшение положения населения и способствующих сокращению преступности, в том числе хищений чужого имущества с использованием служебного положения [2, с. 68 - 71]. По нашему мнению, государство должно стимулировать создание рабочих мест, контролировать соблюдение законности функционирования рабочих мест, независимо от форм собственности, размер оплаты труда, своевременность выплаты заработной платы [3, с. 15 - 19].

Параллельно необходимо осуществление государственной пропаганды идеологии приоритета духовных ценностей над материальными. Приобретение имущества незаконным путем не должно оставаться безнаказанным [4, с. 56 - 60]. К лицам, совершающим преступления против собственности, должны применяться самые суровые меры уголовной ответственности [5, с. 133 - 137]. Государство должно направить свои усилия на воспитание такой личности, для которой единственным путем достижения своих целей будет являться законный путь [6, с. 47 - 51]. Необходимо создание и охрана таких общественных отношений, при которых каждый человек будет способен позаботиться о себе самостоятельно правомерным способом, обеспечивая условия для достойной жизни себе и своим детям [7, с. 27 - 30]. Большое предупредительное значение имеет формирование адекватной, соответствующей коренным и долгосрочным интересам общества оценки в массовом сознании корыстной мотивации действий людей [8, с. 38 - 41]. С переходом к рыночным отношениям произошли дифференциация и в определенной мере снижение остроты правовых и моральных оценок корысти [9, с. 45 - 49]. Это неизбежно хотя бы потому, что нельзя представить нормальное функционирование институтов частной собственности, частного предпринимательства, игнорирующих вопросы выгоды, материальной пользы, прибыли [10, с. 13 - 16].

Считаем необходимым разработать меры, направленные на преодоление правового нигилизма, по формированию среди населения уважения к закону; доверительного отношения со стороны населения к реформам, проводимым государством; постоянному осуществлению информирования граждан о современном состоянии действующего уголовного законодательства об ответственности за преступления против собственности [11, с. 19 - 21].

Список использованной литературы:

1. Кобец П.Н. Краткая характеристика преступности в столичном регионе Российской Федерации. Миграционное право. 2012 № 3. С. 33 - 36.

2. Кобец П.Н. Анализ криминогенной ситуации в России середины второго десятилетия XXI столетия (основные тенденции, факторы преступности и прогноз развития криминогенной ситуации). Юридическая наука. № 1. 2017.

3. Кобец П.Н. Основные принципы и направления обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации в условиях середины второго десятилетия XXI столетия. Юридическая наука. 2015 № 1. С.15 - 19.

4. Кобец П.Н. О предупреждении преступлений как сложном, многогранном процессе, обладающем определенными признаками целостности. Полицейская деятельность. № 4 2011. С. 56 - 60.

5. Кобец П.Н. О необходимости регулярного социально - криминологического мониторинга криминальной ситуации в Российской Федерации. Общество и право. № 2 (48) 2014. С. 133 - 137.

6. Кобец П.Н. Об актуальности противодействия отдельным видам преступлений путем предупреждения административных правонарушений. Административное право и процесс. 2012 № 1. С. 47 - 51.

7. Кобец П.Н. Профилактика преступности как сложный, многогранный процесс, в условиях России начала второго десятилетия XXI столетия. Российский следователь. № 20. 2012С. 27 - 30.

8. Кобец П.Н. Мониторинг и оценка криминальной ситуации, складывающейся в сфере организованной преступности, - важнейшая основа противодействия рассматриваемому феномену. Российский следователь. № 11 2016.

9. Кобец П.Н. Противодействие религиозному экстремизму в современной России. Российский следователь. 2005. № 9. С. 45 - 49.

10. Кобец П.Н. Проблемы совершенствования антитеррористической деятельности МВД России. Вестник всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД Российской Федерации. № 4(40) 2016. С.13 - 16.

11. Кобец П.Н. Современное состояние теории предупреждения преступности и ее роль в оптимизации борьбы с преступлениями. Российская юстиция. № 1. 2012. С. 19 - 21.

© П.Н. Кобец, 2017

УДК 341

В.Н. Макаркин
Командир 3 взвода 4 роты курсантов НВИ ВНГ РФ
Г. Новосибирск РФ, 3411208@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ВОЕННОГО ХАРАКТЕРА КУРСАНТОВ ВОЕННЫХ ВУЗОВ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В условиях современных вызовов возросла роль Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ), как гаранта стабильности и безопасности нашей страны. Президент РФ В.В. Путин заявил – «Обозначены потенциальные риски, угрозы безопасности

государства, увязаны наши действия по таким базовым направлениям, как развитие Вооруженных Сил и реализация программ вооружения» [1].

При этом ключевая задача в служебно - боевой деятельности Вооруженных Сил России была и остается прежней – защита Российской Федерации от внешней агрессии и демократически - правовой государственности, подконтрольной гражданскому обществу внутри российских рубежей. Общество в целом и каждый отдельный человек желают чувствовать себя защищенными, видеть в деятельности людей в погонах предсказуемость и надежность [2]; [3]; [4]; [5]; [6].

Развитие современных ВС РФ не возможно без опоры на систему высшего военного образования. Подготовка офицерского корпуса должна вестись на концептуально новой основе. Для совершенствования системы военных вузов России необходимы совместные усилия всех, кто связан со сферой военного образования, для этого сохраняя лучшие методики подготовки кадров, нужно искать новые, перспективные, передовые подходы, прежде всего направленные на максимальное приближение образовательного процесса к тем реальным задачам, которые офицерам приходится решать в войсках [7]; [8]; [9]; [10].

Базой для формирования будущих офицеров в военных вузах ВС РФ должно стать воспитание их характера на основе ответственности за порученное дело и патриотизма, в связи с этим особо значимо чтобы каждый курсант «глубоко осознал, что реальным выражением его патриотических устремлений являются отличная боевая выучка и сознательная дисциплинированность» [11].

Необходимо пересмотреть отношение к вопросам формирования характера курсантов. К курсанту военного вуза, во все времена предъявлялись несравненно более высокие требования по сравнению со студентом из гражданского вуза. Это происходит потому, что на курсант – это будущий офицер, профессия которого «Родину защищать» [12].

Цель образовательной деятельности военного образовательного учебного заведения, ибо его – не только вооружить обучаемого знаниями, навыками и умениями, но и придать им своеобразную мировоззренческую установку, сфокусировать и замотивировать знания будущего офицера на реализацию в его профессиональной деятельности законности и сохранение исторических и культурных традиций страны [13].

Характер курсанта складывается под воздействием различных социальных условий, а также в процессе воспитания и обучения. Характер курсанта определяет жизненную позицию, обладает определенной спецификой, учет которой необходим для мировоззренческих и социальных качеств личности будущего офицера таких как:

- способность формировать исходные, длительно существующие жизненно - смысловые установки, предваряющие социальное действие и нацеленные на достижение максимального успеха этого действия. Это и философские основания мировоззрения (онтологические, гносеологические, социально - философские, аксиологические и духовно - практические), формирующие у курсанта вместе с его мировоззренческими знаниями индивидуальную картину мира, и совокупность ценностных установок, определяющих формат и направленность действия, и система потребностей и интересов, которые предполагает удовлетворить субъект своим действием;

- устремленность курсанта использовать свои способности и возможности, интересы и ориентации для достижения значимых результатов в мышлении и на практике. Кроме того, характер усиливает силу мотивации действий личности. Эту силу можно определить

слагаемыми культуры личности: направленностью на создание материальных и духовных ценностей; нацеленностью на реализацию функций культуры; твердостью аксиологических позиций; семиотической грамотностью - способностью правильно видеть и понимать смысл символов; богатством форм культуры личности; глубиной рефлексии;

- способность курсанта фиксировать положение дел в качестве необходимого, а также случайного или возможного, в качестве логически необходимого, логически случайного и логически возможного;

Сказанное позволяет констатировать, специфика характера курсантов ВНГ состоит в том, что он является интегрирующим фактором, ядром его идейного мира и в то же время высшей ступенью его духовного формирования, так как с ним связано решение курсантом кардинальных жизненных проблем [14].

Ключевым источником характера будущего военного специалиста является культура. Культура есть творение человека, результат его созидательно - преобразующей деятельности. Особое место в этом контексте занимает военная культура, как один из источников мировоззренческой составляющей личности офицера. Анализ этого явления указывает, что военная культура накапливает и хранит весь предыдущий опыт в области военного дела, а также является конструктивным материалом для будущего. Военная культура России зиждется на трех духовно - правовых основаниях: обычаях, традициях и законах, а воспитание воина определяет триада культуры: наука - право - искусство. Их глубинное знание позволяло и позволяет решить многие проблемы силовых, правоохранительных органов и общества. Необходимо подчеркнуть, что наша военная культура (как, впрочем, и вся отечественная культура в целом) в значительной части своей – христианская, православная. Соответственно социальная среда, складывающиеся в актуальный исторический момент общественные отношения активно воздействуют на формирование профессионального мировоззрения.

Характер общественных отношений российского общества их динамика показывают уровень его духовной атмосферы, влияют на устойчивость и изменчивость ценностно - мировоззренческих ориентаций личности будущего офицера и показывают следующее:

В современной России просматривается тенденция консолидирующего свойства – отчетливо выраженный запрос на «новый патриотизм», который выражается прежде всего в том, что большинство россиян ощущает потребность не только видеть Россию в качестве страны проживания, но и ощущать себя жителями богатой, свободной и одновременно великой, пользующейся уважением в мире державы [15].

Но значительной ценностной инфляции подверглись такие важные для общегражданской идентичности понятия, как «Родина» и «Отечество», хотя для воина они остаются важными ценностными мерилами самоидентичности. К доктринальным ценностям, которые всегда были присущи российскому офицеру можно отнести: идеи, отражающие интересы, потребности, установки, ориентирующие на сохранение государственного единства, территориальной целостности и суверенитета, сформированные тысячелетней историей страны; вера в уникальное по своим количественным и качественным параметрам материальное и духовное достояние российской культуры, исключительность её геополитического положения; идеи государственности как важной смысложизненной ценности в разных её формах. Это выражается в желании курсантов видеть Россию в качестве сильного, суверенного,

неделимого государства; идеи гражданственности, проявляющиеся в форме острого чувства, выражающего переживание человеком принадлежности к великому российскому народу и его исторической судьбе. Значительное число будущих офицеров испытывает потребность ощущать себя, прежде всего гражданином единого государства с наличием необходимого комплекса прав и обязанностей, свобод и гарантий безопасности; идеи гуманизма, проявляющиеся в стремлении установить приоритет интересов человека, его жизни как высшей цели развития общества, нравственно – гуманистических ценностей над классовыми, национальными, групповыми, партийными принципами и идеалами жизнедеятельности; патриотизм как выражение одного из наиболее глубоких чувств любви к Родине и постоянной готовности к защите Отечества.

Для России патриотизм всегда был одним из показателей их ценностно - мировоззренческой духовности. В отличие от прагматичного патриотизма западного толка наш патриотизм традиционно был более иррациональным и предметно - созерцательным. Русский человек привык любить свою Родину не за материальное вознаграждение, а потому что она дана ему от Бога, и потому, что он здесь родился, вырос, обрел дорогих сердцу людей. Однако сегодня просматривается влияние мировых тенденций, направленных на разложение Российских историко - патриотических ценностей. Патриотизм становится все более рациональным и требует социального и материального наполнения. Наши величайшие ценности – традиции, обычаи, ритуалы, соответствующие им чувства национальной и религиозной терпимости в рамках многонационального государства, взгляды и убеждения, отражающие мессианскую идею священной роли России в создании справедливого общественного мироустройства постоянно размываются и не известно какой запас прочности скрепляющий наши многонациональны этносы у них остался. Обнадёживает, что государству и гражданскому обществу в определённой мере пока удается регулировать и даже контролировать ценностно - мировоззренческие позиции современной России, поддерживая её целостность. Осуществляется это с помощью субъектов, реализующих оценочно - регулятивную функцию мировоззрения: средств массовой информации; социальных групп и общностей; общественных и общественно - политических движений; учебных заведений; некоторых государственных институтов – церкви и учреждений культуры [16]. Состоянию ценностно - мировоззренческой атмосферы современного российского общества соответствует некоторая особая тональность, выражающаяся в явно формирующемся у курсантов чувстве самодостаточности, стремлении обрести себя, а может быть и не потерять себя в своем собственном российском доме. Ценностно - ориентирующая атмосфера подвержена действию процесса исторической преемственности. Она вбирает все положительное из прошлого исторического опыта, постоянно обращается к его духовным ценностям. Современное время достаточно четко вычерчивает общий для всего российского общества круг ценностей, определяющий опорные точки их социально - исторического миропонимания, для формирования характерных качеств.

В связи с этим курсантам в системе вузов ВС РФ необходимо формировать «твердый характер, способность решиться и энергично приводить свои решения в исполнение … Люди слабого, добродушного характера, нерешительные, не обладающие отвагою, излишне впечатлительные по натуре своей не пригодны для военного дела» [17].

Итак, если курсант не имеет отчетливого убеждения в необходимости этой работы, то трудно ждать, что став офицером с таким характером он будет готов с оружием в руках отстаивать свое Отечество, не жалея при этом времени, сил, и самой жизни [18]; [19]; [20]; [21]; [22].

Иными словами, курсант должен безгранично любить свою Родину, быть убежденным в необходимости своей благородной миссии на современном этапе в России, гордиться ратными подвигами ветеранов, беречь и преумножать славные воинские традиции, завещанные нам нашими отцами и дедами. «Обращение к этим истокам помогает решать и современные военные задачи. Настоящие офицеры служат не ради мундира, не ради лишней звезды на погонах, ратный труд – это их убеждение призвание и смысл жизни» [23].

Важно отметить, что формирование характера курсантов военных вузов России в немалой степени зависит от личностных качеств их офицеров - педагогов. Только честный, культурный, принципиальный, требовательный (в первую очередь к себе) офицер может воспитать в курсантах схожие качества. «Только личность может воздействовать на личность, только характером можно образовать характер» [24].

Поэтому выбор молодого человека, принявшего решение стать офицером ВС РФ должен быть осознанным. Будущий офицер должен формировать, свой, специальный, если хотите военный характер, быть расположенным к профессии, готовым к познанию, самосовершенствованию, иметь потребность передать накопленные знания и опыт. Ведь что там не говори, каждый будущий офицер – это еще и военный педагог, для которого руководящий документ – Устав, а основной принцип – «делай как я» [25]; [26]; [27]; [28]; [29].

Современные ВС РФ развиваются на инновационной основе. В войска поступает новая военная техника, модернизируется и совершенствуется традиционное вооружение, ведутся разработки оружия нового поколения, которое не будет использовать кинетическую энергию, внедряются высокотехнологичные средства связи и т.д. Руководство страны поставило задачу – «Обеспечить приоритетное комплектование вузов современными образцами вооружений и военной техники. Молодые командиры должны не только их знать, а уметь этим пользоваться, этими современными образцами техники, в совершенстве владеть ими» [30]

По данным приведенным в Российской газете конкурс в военные вузы бьёт все рекорды, что, разумеется, позволяет отобрать на военную службу наиболее подготовленных и мотивированных абитуриентов [31]. Перечисленные обстоятельства диктуют и качественно иные требования к формированию характера будущих лейтенантов как военных специалистов.

Формирование военного характера должно строиться «на основе многовековых нравственных устоев, воинских традиций, патриотизма и уважительного отношения к народам и народностям многонационального российского государства, общечеловеческих ценностей, лучших образцов отечественной и мировой культуры» [32. С. 234].

И.А. Ильин писал: «Самое воинское звание и дело заставляет человека выпрямить хребет своей души, собрать свою распущенную особу, овладеть собою и сосредоточить свою выносливость и мужественность. Армия требует воинского качества». [33, с. 4].

Таким образом конечной целью работы по формированию военного характера курсантов военных вузов ВС РФ следует считать вырабатывание и воспитание у курсантов гражданско - патриотических качеств, формирование профессиональных военных навыков и личностно - нравственных характеристик. Стержнем указанной деятельности является боевая и физическая подготовка, внутренний войсковой порядок, привитие военно - патриотических чувств.

Список использованной литературы

1. Путин В.В. Потенциальные риски, угрозы безопасности государства // РИО Новости https: // ria.ru.
2. Григорьев О.В., Кононов А.Н. К Вопросу о взаимосвязи правового и нравственного воспитания курсантов военных вузов Право и образование. 2010. № 11.
3. Померлян А.Н., Глушаченко С.Б. Специфика режима военного положения в современной России // Военно - юридический журнал. 2008. № 6.
4. Григорьев О.В. Правовые реформы — ответ на вызов социальных деструкций // Административное и муниципальное право. 2011. № 8.
5. Котов А.М. Проблемы формирования социальной ответственности у военнослужащих внутренних войск МВД России. В сборнике: Наука, образование, общество проблемы и перспективы развития: сборник научных трудов по материалам Международной научно - практической конференции. 2015.
6. Григорьев О.В., Тарасов Д.Ю. Структура мотивационных установок личности с разным профессиональным выбором // Психология обучения. 2011.
7. Агеева А.В., Алферов А.А., Андрюшенков В.А., Бакланов Л.А., Бархатова Е.Н., Белоусов А.В., Бетхер В.А., Бутина С.Г., Викулова Т.А., Вист И.И., Воронов И.А., Герасименко Т.Ю., Григорьев О.В., Губин А.И., Доманов Д.В., Дригичев И.В., Дубинин А.С., Ефимкина Н.В., Жумагазиева Н.М., Забуга Е.Е. и др. Преемственность и новации в юридической науке. выпуск 8. // Материалы научной конференции адъюнктов и соискателей (Омск, 29 марта 2012 г.) / Омск, 2012.
8. Померлян А.Н., Снигирев А.Л., Григорьев О.В. Военный преподаватель: личность, педагог, учёный. // Мир науки, культуры, образования. 2016. Т. 61. № 6.
9. Бальчугов С.Г., Померлян А.Н., Сивак А.Н Формирование готовности курсантов военных вузов к научно - исследовательской деятельности. // монография / Новосибирский военный институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации. Новосибирск, 2017.
10. Григорьев О.В., Литвиненко Н.М. Современные технологии обучения. // Инновации в образовании. 2011. № 7.
11. Алямкин А. Деятельность должностных лиц подразделения по организации патриотического воспитания военнослужащих (http: // rae.ru / forum2012 / 290 / 2046).
12. Померлян А.Н., Тарасов Д.Ю., Григорьев О.В. Теоретические аспекты проектирования и управления проектами в образовательной деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации // Мир науки, культуры, образования. 2017. № 1 (62).
13. Котов А.М. Цель формирования социальной ответственности курсантов образовательных организаций внутренних войск МВД России // В сборнике: Государство и

право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300 - летию российской полиции) материалы международной научно - теоретической конференции. Санкт - Петербургский университет МВД России. 2016.

14. Виноградов А.В., Котов А.М. К вопросу о понятии социальной ответственности будущих офицеров в педагогической теории и практике. // Гуманитарные проблемы военного дела. 2015. № 3 (4).

15. Григорьев О.В., Федункин А.В. К вопросу о формировании профессиональной культуры поведения будущего офицера. // Инновации в образовании. 2011. № 11.

16. Котов А.М. К вопросу о формировании системы профессионально - педагогической подготовки и повышения квалификации педагогических работников военных институтов внутренних войск. // В сборнике: Перспективы развития науки и образования сборник научных трудов по материалам Международной научно - практической конференции. 2014.

17. Гершельман Ф. К. Воспитание будущих офицеров // Воен. сб. 1914. - №12.

18. Григорьев О.В., Кольчевский А.В. Модель правовой культуры выпускника высшей школы. // Право и образование. 2010. № 8.

19. Котов А.М. Социальная ответственность как фактор формирования профессиональной культуры будущих офицеров войск национальной гвардии Российской Федерации. // В сборнике: Направления и перспективы развития образования в военных институтах войск национальной гвардии Российской Федерации. сборник научных статей VIII Межвузовской научно - практической конференции с международным участием. Новосибирск, 2017.

20. Котов А.М. Проблемы сочетания теоретической и практической сторон правовой подготовки курсантов // В сборнике: Проблемы формирования правового социального государства в современной России материалы X всероссийской научно - практической конференции. 2014. С. 62 - 65.

21. Кононов А.Н., Григорьев О.В. Взаимосвязь правового и эстетического воспитания курсантов в военно - педагогическом процессе вуза Инновации в образовании. 2011. № 7. С. 100 - 105.

22. Холина Л.И., Котов А.М. Цель формирования социальной ответственности курсантов военных вузов внутренних войск МВД России В сборнике: Современные проблемы теории и практики права глазами молодых исследователей материалы X Всероссийской молодежной научно - практической конференции. Научный редактор И.А. Шаралдаева. 2016.

23. Путин В.В. Не забывать военные традиции России. // Красная звезда 26 июня 2004 г.

24. Ушинский, К. Д. Человек как предмет воспитания. Опыт педагогической антропологии / К. Д. Ушинский. – М.: Просвещение, 1992.

25. Котов А.М. Социальная ответственность войск национальной гвардии в вопросах обеспечения государственной и общественной безопасности в Российской Федерации // В сборнике: Развитие современной науки: теоретические и прикладные аспекты Сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей. Под общей редакцией Т.М. Сигитова . Пермь, 2017.

26. Григорьев О.В., Литвиненко Н.М. Современные технологии обучения. // Инновации в образовании. 2011. № 7.

27. Померлян А.Н. Чрезвычайный правовой режим: проблема интерпретации и правового регулирования. // Юридический мир. 2008. № 8. С. 28 - 31.

28. Григорьев О.В. Судебная власть, гражданское общество, судебные реформы: алгоритм взаимообусловленности // История государства и права № 9. 2014.

29. Шагов А.Е. Исторический опыт организации и проведения вооруженными силами США психологических операций в ходе локальных войн и вооруженных конфликтов в 1980 - 2000 гг. // автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук / Институт военной истории Министерства обороны Российской Федерации. Москва, 2004.

30. Путин В.В. Военные вузы в России должны быть укомплектованы современными образцами военной техники // Деловая газета «Взгляд» 13 ноября 2015.

31. Петров И. Хочу в командиры // Российская газета - Неделя №6732 (161) 23.07.2015

32. Ефремов А.О. Военная педагогика. // Учебник для вузов. СПб.: Питер. – С. 234 / 640 с. – 2017.

33. Ильин И. А. Творческая идея нашего будущего: Об основах духовного характера: Публичная речь, - Новосибирск: Рус. архив, 1991. - 31 с.

© В.Н. Макаркин, 2017

УДК 37.015

Медова Л.Р.,
студент 4 курса
факультет юридический
ЧГУ,
г. Грозный, Российская Федерация
Абдурзакова М.А.,
студент 4 курса
факультет юридический
ЧГУ,
г. Грозный, Российская Федерация
Научный руководитель: Эскерханова Л.Т.,
к.э.н., доцент кафедры
«Теории и технологии социальной работы»
ЧГУ,
г. Грозный, Российская Федерация

ФОРМЫ РАБОТЫ С ТРУДНЫМИ ПОДРОСТКАМИ

Аннотация

Представленная статья посвящена анализу работы с трудными подростками в России в современном обществе. Трудного подростка мы так называем потому, что с ним трудно работать. Здесь нет простых решений. Нельзя просто наказать, отругать или провести воспитательную беседу с таким ребёнком. В его отношении всё будет гораздо сложнее, ещё

и потому, что в основе его *трудности* целый комплекс проблем. Это могут быть:Проблемы в семье: неполная семья; алкоголизм родителей; эмоциональная отчужденность; низкая культура родителей; чрезмерная занятость родителей работой или своими проблемами; установившееся отношения конкуренции между близкими (эдипов комплекс сына к отцу, дочери к матери; соперничество между братьями и сёстрами за внимание родителей) и т.д. и т.п..

Ключевые слова: трудный подросток, проблемы в семье, педагог, работа с детьми.

Проблемы со здоровьем ребёнка: хронические заболевания снижающие или влияющие на умственную работоспособность; хронические заболевания затрудняющие социальные контакты (энурез; болезни пищеварительной системы; простудные заболевания) инвалидность и т.п..

Педагог берётся за задачу «исправить прогульщика» с пониманием того, что за прогулами стоит нечто большее. Изначально формируется не мотив, а установка: «…я обязана это сделать, но если занятия в школе ему - прогульщику не нужны и его семье тоже, то у меня ничего не получится…». Очень часто, кстати, такая или подобная ей установка формируется у большинства людей, когда они собираются сделать что - либо. То есть, они предвосхищают неудачу, программируют себя на провал справедливо полагая, что задача непростая.

На следующем этапе педагог обходит, обзванивает, обращается, приглашает, беседует, назидает и в конце концов убеждаясь в том, что всё же продолжаются «машет рукой».

Задачи преподавателя сводятся к :

Организации обсуждения ситуации. Необходимо вызвать интерес к обсуждаемой теме, ситуации, проблеме.

Дирежированию процессом обсуждения, направляя его ход вопросами.

Закончить процесс обсуждения и перейти к другой теме в кульминационной - горячей точке дискуссии, когда мнений очень много, они активно высказываются, прозвучали самые разные мнения - это делается для того, чтобы по окончании занятия продолжалась мыслительная деятельность - осмысление, закреплялся бы опыт полученный в ходе работы группы.

Требования и правила ведения дискуссии:

Ведущий как бы находится в стороне от происходящего, в позиции наблюдателя и аналитика, лишь изредка вмешиваясь для оживления дискуссии новым вопросом - раскрывающим новую сторону ситуации (это право ведущего оговаривается в начале, иначе просто не услышат…). Аналогом такого поведения является подбрасывание дров в костёр.

Вопросы ведущего не должны носить провокационный и оценочный характеры типа: «а мне кажется Вова правильно сказал?» или «А кто прав в этой ситуации?». Всегда ошибочно выяснять в конфликте правую сторону.

Категорически нельзя оценивать работу участников дискуссии их активность или правоту, даже если они допускают полное внешнее безучастие или наоборот позволяют себе ошибочные высказывания.

Категорически нельзя подводить итоги обсуждению, резюмировать его. Заканчивать беседу можно только поблагодарив за участие, работу или началом новой беседы, на новую тему.

В заключении можно сказать, что главным в работе с трудными подросткам, на мой взгляд, является наличие соответствующей заинтересованности. Необходимо запрограммировать себя на успех. Мотивами могут быть: желание получить новый опыт в разрешении проблемных ситуаций, так как в подобных случаях повторений не бывает; желание профессионально вырасти, находя новые формы работы с детьми этой категории; желание понять и помочь маленькому человеку, которого большинство окружающих воспринимает не иначе как пугало, и этот мотив должен стоять на первом месте.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Ансель М. Новая социальная защита. М., 1990.

2. Брошюра. Психосоциальная коррекция и реабилитация несовершеннолетних с девиантным поведением. Редакционно - издательский центр Консорциума “Социальное здоровье России” М - 99г. (Социальное здоровье России).

3. 14. Технологии и приемы профессионального воздействия в социальной работе со случаями семейного насилия. М., 2001.

© Л.Р. Медова., М.А.Абдурзакова, 2017.

УДК 343.98

И.Д. Мелехов
магистрант
направления подготовки «Уголовный процесс,
криминалистика,оперативно - розыскная деятельность
в системе органов обеспечения правопорядка и безопасности»
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный
технический университет», г. Тамбов
Российская Федерация

ПРОБЛЕМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ В ПОРЯДКЕ СТ.125 УПК РФ

В соответствии с Уголовно - процессуальным кодексом Российской Федерации (далее УПК РФ) досудебное уголовное производство осуществляется специальными должностными лицами, действия которых должны соответствовать требованиям законности и обеспечпечения прав и свобод участников уголовного процесса. Ограничение прав участников процесса возможно тольк в случаях и в порядке предусмотренном УПК РФ.

Для уголовного процесса также характерно столкновение публичных и частных интересов, когда возможно нарушение прав человека со стороны органов предварительного расследования и прокуроров. В этом случае возникает необходимость незамедлительной проверки обоснованности допущенного нарушения или ограничения прав граждан, которая

обеспечивается путём реализации последними принципа права на подачу жалобы в порядке ст. 125 УПК РФ.

Рассматривая жалобу в порядке ст. 125 УПК РФ, суд имеет свой предмет, задачи, субъектов, и принимает свои решения, отличные от рассмотрения уголовного дела по существу. Об институте судебного обжалования в порядке ст. 125 УПК РФ мнение ученых различное. Одни говорят, что институт обжалования несовершенен, в настоящее время требуется внести в него изменения и дополнения, позволяющие человеку и гражданину получить более эффективную судебную защиту нарушенных, в ходе предварительного следствия, прав. А именно, необходимо расширить круг субъектов, которым суд обязан направить копию постановления в порядке ч. 6 ст. 125 УПК РФ, дополнив формулировкой: «иным лицам, интересы которых непосредственно затрагиваются обжалуемым действием или решением копия судебного решения предоставляется по их ходатайству». В судебной практике имеют место отказы в выдаче постановлений заинтересованным лицам, при этом суд мотивирует это тем, что ч. 6 ст. 125 УПК РФ не предусматривает выдачу этого документа заинтересованным лицам.

Законодатель не урегулировал вопрос о сроке исполнения судебного постановления, вынесенного в порядке ст. 125 УПК РФ. В случае неисполнения должностными лицами судебного решения в порядке ст. 125 УПК РФ Верховный суд разъясняет право заявителя обратиться с жалобой на их бездействие. При подтверждении этого факта суд обязан вынести частное определение в соответствии с ч. 4 ст. 29 УПК РФ.

Учитывая, как в Российской Федерации исполняются судебные решения, автор не может не согласиться с мнением В.В. Осина, что «гражданин, с трудом добившийся рассмотрения его жалобы, в порядке положений ст. 125 УПК РФ, и получивший судебное решение о том, что всё творимое в отношении него является незаконным и необоснованным, вновь оказывается в ситуации, когда допущенные нарушения не устраняются, а продолжаются нередко годами» [3]. В.В. Осин предлагает решить эту проблему путём внесения в ст. 125 УПК РФ следующих изменений: «1. об исполнении Постановления суда должно быть сообщено суду и заявителю не позднее чем в месячный срок со дня получения Постановления; в случае неисполнения решения суда, суд принимает меры ответственности, предусмотренные законодательством РФ; 2. установив обоснованность жалобы, суд определяет ответственность должностного лица за действия (бездействие) или решения, приведшие к отказу в возбуждении уголовного дела, незаконному прекращению уголовного дела, иным нарушениям, которые были способны причинить ущерб Конституционным правам и свободам граждан; 3. на должностных лиц, действия и решения которых обжалуются, должна возлагаться процессуальная обязанность документально доказать законность обжалуемых действий и решений, а гражданин должен быть освобождён от обязанности доказывать незаконность обжалуемых действий и решений, но обязан доказать нарушение своих прав и свобод»[3].

Мы считаем, что срок исполнения судебного решения по жалобе в порядке ст. 125 УПК РФ также должен быть установлен в законе и равен 5 суткам. В случае неисполнения данного срока должностное лицо должно нести ответственность за указанные действия.

Список использованной литературы

1. Медведева С.В. Значение правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в деятельности судов общей юрисдикции по уголовным делам // Вопросы

современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. – 2014. - № С49. – С. 51 - 55.

2. Медведева С.В., Ментюкова М.А. Новый закон о назначении меры уголовно - правового характера в виде судебного штрафа при освобождении от уголовной ответственности // Вестник экономической безопасности. – 2017. - № 1. – С. 121 - 125.

3. Осин В.В. Проблемы и особенности судебной защиты от незаконных и необоснованных действий (бездействия) и решений органов власти и должностных лиц: монография. / В.В. Осин. – М.: Юрлитинформ, 2010. – С. 59.

4. Печников Н.П. Деятельность правоохранительных органов по расследованию, раскрытию и предупреждению преступлений. - ГОУ ВПО «Тамбовский гос. технический ун. - т», 2006. - 63 с.

5. Свиридова М.Е., Ментюкова М.А. Особенности выявления ошибок, допускаемых следователем при производстве предварительного расследования, устанавливаемые судом первой инстанции (на примере простых убийств) // Научный журнал «Дискурс» . – 2017. - № 5 (7). – С. 187 - 197.

© И.Д. Мелехов, 2017

УДК 342.951

Олехнович К.В.,
студент 2 курса
Юридического Института
ТГУ,
г. Томск, Российская Федерация
E - mail: dullness1996@gmail.com

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ЭЛЕКТРОННЫХ СИГАРЕТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

Проблема электронных сигарет на данный период времени является одной из наиболее острых и злободневных проблем не только для Российской Федерации, но и для всего мирового сообщества. Подобные устройства становятся популярными, модными среди молодежи и получают колоссальное распространение. В данной статье изучается возможный вред от электронных сигарет и практика регулирования как в субъектах Российской Федерации, так и в других государствах. Основным выводом является то, что данную сферу необходимо регулировать на законодательном уровне, а именно – приравнять электронные сигареты к сигаретам обычным.

Ключевые слова

Электронные сигареты, ЭСДН, вейп.

На сегодняшний день продажа и использование так называемых электронных сигарет для доставки никотина (далее – ЭСДН) никак не регулируется на

федеральном уровне, за исключением того, что данные товары и жидкости к ним облагаются акцизом с 1 января 2017 года. В составе жидкости для ЭСДН используется такие вещества, как глицерин и пропиленгликоль, которые используются в пищевой промышленности и сами по себе никакого вреда не приносит. Однако в составе жидкости для ЭСДН используется никотин и некоторые виды примесей, которые наносят колоссальный вред здоровью. К тому же, существует мнение о том, что ЭСДН на 95 % безопаснее обычных сигарет, однако данное мнение не обладает необходимой доказательной базой. Проблема состоит в том, что составные элемента жидкости для ЭСДН никак не урегулированы законодательством и производители пользуется данным упущением законодателя.

Всемирная организация здравоохранения считает, что необходимо к ЭСДН применять те же ограничения по продаже, рекламе и использованию, что и к обычным сигаретам, запретить ЭСДН, которые имеют в составе жидкости вкусовые добавки для уменьшения привлекательности курения для детей и подростков. Также ВОЗ считает, что электронные сигареты, возможно, наносят меньший вред здоровью, чем обычные, но доказательств того, что электронные сигареты помогают бросить курить, недостаточно. Министерство здравоохранения Российской Федерации в Антитабачной концепции на 2017 - 2022 годы предлагает приравнять ЭСДН в плане регулирования к обычным сигаретам.

В Российской Федерации отсутствует федеральное регулирование продажи и использования ЭСДН, однако законодательные органы субъектов регулируют данную сферу.

Так, Законодательное собрание Свердловской области единогласно поддержало запрет на продажу и употребление электронных сигарет (вейпов) среди несовершеннолетних. Данный законопроект был направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. В конце января 2017 года Свердловская региональная прокуратура внесла в областную думу проект закона о запрете продажи ЭСДН и жидкостей к ним несовершеннолетним. Депутаты Государственного Совета Удмуртии планируют выступить в апреле 2017 года с инициативой о приравнивании электронных сигарет к табаку. Данные проблемы также поднимались в законодательных органах Астраханской области, Курской области, в городе Москва и других субъектах Российской Федерации.

Международное сообщество также реагирует на данную проблему. Так, в ряде стран реклама и продажа ЭСДН запрещена. Это такие страны, как Бразилия, Канада (запрет на импорт), Дания, Турция, Норвегия, Австралия, Уругвае, Иордания, Италия (с 2013 года), ОАЭ и другие.

Вышесказанные положения показывают, что данная проблема очевидна и актуальна, данный вопрос поднимается практически во всех государствах и требует федерального законодательного регулирования. Однако следует отметить, что любые кардинальные изменения в законодательстве требуют доктринальной разработки, на что и направлена настоящая статья.

© К. В. Олехнович, 2017

УДК 342

Осташко Наталья Анатольевна
Магистр ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону.
E - mail: ostashko.natalya@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА И ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЖЕНЩИН В РОССИИ

Издавна в русском обществе женщина не могла существовать отдельно от семьи. Общепринятая русская семья представлялась многодетной и, как правило, состояла из нескольких поколений, в которых царила строгая иерархия. Однако, после реформирования, прошедшее еще в нале 20 века представленный институт ослабел, не смотря на это, статус женщины за последнее пятнадцатилетие серьезно пошатнулся. До сих пор злободневной остается проблема дискриминации в отношении женщин. По мнению В.В. Попова, О.А. Музыка в государствах, претерпевающих глобальные трансформации в политической, экономической, а так же социальной среде, проблема защиты прав и интересов женщин является актуальной и в настоящее время [7, с.315 - 318]. Пользующийся авторитетом американский социолог Чарльз Тилли, характеризуя эпоху современности и говоря о демократии, заметил, что она обеспечивается несколькими группами изменений. К ним можно отнести ослабление основных неравенств в сфере национальной политики.[5] В Конституции РФ, а также в Трудовом, Семейном, Уголовном и Административном кодексах, содержаться статьи, обеспечивающие правовой режим равенства мужчин и женщин. Но, не смотря на это, существует огромное количество тех норм, для которых необходима расшифровка и пояснение на законодательном уровне. В пункте 3 статьи 19 Конституции РФ содержатся положения, регулирующие равноправие женщин, однако отсутствуют какие - либо гарантии реализации данного принципа. Принимая в расчет присутствие в нашем законодательстве статей о равенстве мужчин и женщин, можно допустить, что существует правовая основа для устранения дискриминации в отношении женщин. Конституция гарантирует отсутствие дискриминации по признаку пола, но в реальности дискриминация по признаку пола устранена не во всех сферах. Остро ощущается это в политических правах женщин, которые осуществляются только лишь в пассивная форме, а активная форма выполнена не в полном объеме.[8] Гнетущей для женщины является дискриминации в области труда и занятости. Однако опыт западных стран говорит нам о том, что права женщин пролоббированы на достаточно высоком законодательном уровне[2, с. 47; 3], женщины способны руководить и принимать решения не меньше, чем мужчины. Нарушаются права женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам. Отпуск по беременности и родам обязан сопровождаться охраной от потери квалификации, должна сохраняться выплата пособий, которая соответствовала бы социальным стандартам. Значительной проблемой, повисшей над российским обществом, является насилие в семье. Подобные вопросы слабо регулируются законодательством России. Считаю, что для создания государственного механизма по защите прав женщин в России необходимо произвести: провести аудит нынешнее законодательство РФ; создать критерии и подходы к оценке по вопросу дискриминации женщин; проанализировать работу органов, осуществляющих *контроль* и обеспечивающих соблюдения прав женщин. Следовательно, для изменения положения женщин потребуется достичь равноправного представительства женщин и мужчин в органах власти, и других структурах, где нарушены права. Политическим партиям надлежит лоббировать [4, с. 770; 5, с. 693.] вопросы гендерного равенства в свои политические программы, и в то же время принять меры по обеспечению возможности участия женщин в их руководящих органах на равных с

мужчинами основаниях. В гражданских и политических областях необходимо принятие законов, обеспечивающих равновесие мужчин и женщин. Наиболее эффективным представляется учреждение специализированного Совета при Президенте РФ. В Совет при Президенте РФ могли бы войти представители органов исполнительной и законодательной власти, неправительственных общественных организаций, эксперты.

Список использованной литературы:

1. Калабихина И.Е., Козлов В.А. Домашнее насилие в отношении женщин в современной России: влияние социально - демографических характеристик супругов на распространенность насилия // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. 2009. № 1.
2. Коженко Я.В. Особенности институционализации лоббизма в современной России // Юристъ - Правоведъ. 2006. № 3. С. 47.
3. Коженко Я.В. Институционально - правовые формы лоббистской деятельности в современной России. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Ростовский юридический институт МВД Российской Федерации. Ростов - на - Дону, 2007
4. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
5. Коженко А.О., Коженко Я.В. Правовой сервис в контексте государственной политики информатизации: правовые и организационные аспекты // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 5. С. 693.
6. Корбут Я.В., Поленина С.В. Международные Конвенции и Декларации о правах женщин и детей (Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин). - М., 1997.
7. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.
8. Тили Ч. Демократия. М.: АНО «Институт общественного проектирования». 2007.

© Н.А Осташко, 2017.

УДК 342

Паронян Карен Мартинович
к.ю.н., ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону.
Брунер Татьяна Юрьевна
бакалавр ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону.
Духанин Дмитрий Александрович
бакалавр ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону.

НОРМАТИВНО - ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

Муниципально - частное партнерство в ряде развитых и развивающихся стран продемонстрировало свою эффективность в сфере решения инфраструктурных проблем как правовой институт и форма государственного управления. Однако, в России понимание

важности и возможностей использования муниципально - частного взаимодействия до сих пор не сформировано, это препятствует развитию российского рынка, не позволяет использовать данный институт для развития социально - экономической инфраструктур. Исследование политических, социально - экономических факторов, позволяет констатировать наличие внутренних и внешних факторов препятствующих интенсивному развитию МЧП в России. Так в научной литературе исследованию различных аспектов МЧП посвящены работы Я.В. Коженко, П.В. Пашковского, Т.М. Барабашевой, А.Е. Лапина, И.В. Богомолова. Подводя итоги анализа научной литературы можно сделать следующие выводы. Так, к самым популярным во всем мире проектам МЧП относятся быстровозводимое жилье, строительство дорог. Однако, отечественное законодательство в отношении МЧП сегодня слабо развито. В 2015 году был принят федеральный закон (Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224 - ФЗ «О государственно - частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»), который по мнению ряда экспертов не оправдал возложенных надежд, поскольку его нормативный механизм не позволяет ликвидировать возникшие проблемы и ограничениям развития в сфере муниципально - частного взаимодействия. В качестве серьезной внешней причины негативно сказавшейся на развитии МЧП, можно выделить экономические санкции Европейского Союза и Сша в отношении России. Действие данных санкций «заморозило» ряд инфраструктурных проектов, не только в сфере МЧП, но и на уровне федеральных ГЧП проектов. Основной массив причин проблем в сфере развития МЧП можно отнести к внутренним и более подробно на нем остановится. В связи с этим, ключевыми проблемами и ограничениями развития МЧП являются: 1) отсутствие государственной стратегии по развитию МЧП; 2) фактор коррупции при проведении конкурсов и низкий уровень развития законодательства в сфере муниципально - частного партнерства; 3) отсутствие эффективной системы государственного управления в сфере муниципально - частного партнерства; 4) отсутствие единства и согласованности федерального, регионального и муниципального законодательства; 5) низкий уровень развития правовых, бюджетных и финансовых механизмов реализации проектов МЧП; 6) отсутствие конкуренции в сфере муниципально - частного партнерства; 7) бюрократизация механизма МЧП; 8) проблемы приватизации и передела собственности; отсутствие единой методики оценки эффективности проектов МЧП; 9) проблемы распределения рисков и юридической ответственности среди субъектов МЧП [1, с.104 - 107; 2, с. 78 - 81]. Исследуя действующее законодательство РФ, можно сделать вывод, что в качестве перспектив, базовых направлений, связанных с развитием МЧП большая часть экспертов отмечают необходимость: Во - первых, повышения эффективности прогнозирования развития социальной инфраструктуры на федеральном, региональном и местном уровне. Во - первых, важное значение, в реализации этого направления играет совершенствование подходов прогнозирования инфраструктурных разрывов, актуализация нормативов обеспеченности в отраслях, разработка методологии и внедрение «Стандарта инфраструктурной обеспеченности». Во - третьих, актуальной остается необходимость улучшения существующей системы стратегического планирования развития МЧП на региональном уровне. В четвертых, возникает необходимость строгого учета механизмов и стадий МЧП в документах стратегического планирования. Очевидно, институт МЧП может стать прекрасным юридическим и экономическим инструментом модернизации нашей

страны, однако, для этого необходимо как минимум унифицировать действующее законодательство внеся в его содержание вышеуказанные коррективы[3, с. 110 - 113; 4, с. 62 - 65; 5].

Статья подготовлена при финансовой поддержке гранта Российского государственного научного фонда (РГНФ) № 15 - 33 - 0121. «Государственно - частное партнерство в России: проблемы институционального развития и противодействия злоупотреблениям властью».

Список использованной литературы:

1. Коженко Я.В. Теоретико - концептуальный анализ соотношения государственно - частного партнерства и государственных закупок: постановка вопроса // Аграрное и земельное право. 2016. № 11 (143). С. 104 - 107.
2. Коженко Я.В. Научно - исследовательский опыт изучения правового регулирования государственно - частного партнерства: теоретико - концептуальный анализ // Аграрное и земельное право. 2016. № 12 (144).С. 78 - 81.
3. Коженко Я.В., Каменева П.В. Риски и особенности правового режима территорий опережающего социально - экономического развития в контексте экономической безопасности Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2017. № 1 (145). С. 110 - 113.
4. Коженко Я.В. Государственно - частное партнерство: антикризисный инструмент или современная угроза национальной безопасности России // Аграрное и земельное право. 2017. № 2 (146). С. 62 - 65.
5. Коженко Я.В., Катаев А.В., Катаева Т.М., Лихолетова Н.В., Макарова Е.Л., Шаронина Л.В. // Современные тренды инновационного развития экономики. Коллективная монография / Под ред. Я.В. Коженко. Уфа, 2016.

© К.М. Паронян, Т.Ю. Брунер, Д.А. Духанин, 2017 .

УДК 342

М.Г. Прошина
канд. юрид. наук, доцент РАНХиГС,
Поволжский институт управления
имени П.А. Столыпина,
г. Саратов, РФ
E - mail: mariprosh@yandex.ru

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация:

Статья посвящена исследованию системы нормативных правовых актов, регулирующих применение информационных технологий органами исполнительной власти. Будет

определена степень влияния федерального законодательства на процессы внедрения информационных технологий региональными органами власти и исследованы перспективы развития цифровой экономики в РФ. Основной движущей силой по внедрению цифровой экономики в сферу управления должны стать государственные служащие.

Ключевые слова:

государственное управление, цифровая экономика, информационные технологии.

Информационные технологии становятся тем необходимым ресурсом, без которого невозможно поступательное развитие государства и гражданского общества. Повышение качества жизни граждан, развитие экономической, политической и культурной сфер общества, создание эффективной системы управления в государстве – это главные цели, которые определены в последних программных документах, утвержденных Правительством Российской Федерации [1]. Достижение указанных целей будет зависеть от эффективности деятельности органов исполнительной власти, которым предстоит решить ряд задач. Анализ программных документов свидетельствует о масштабности будущих преобразований, которые невозможно осуществить без информационных технологий.

Одним из первых программных документов, в котором указывалось на значимость применения информационных технологий в государственном управлении стала федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 28 января 2002 № 65 [2].

Данная программа обозначила ряд проблем, которые мешали получить положительные результаты от использования информационных технологий в сфере государственного управления. Первая основополагающая проблема – это отсутствие единой нормативной правовой базы. Вторая проблема – не были приняты стандарты и регламенты предоставления информации и оказание государственных услуг различным субъектам. Третья проблема - административно - управленческие процессы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов государственной власти имели разный уровень информационно - технологического обеспечения. Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления так же не был урегулирован.

Содержание данной программы в большей степени носило рамочный характер и ждать быстрых и конкретных результатов от ее реализации не стоило, поскольку отсутствовали как организационные, так и правовые предпосылки для ее реализации.

В этот период были приняты нормативные правовые акты, позволяющие решить вышеуказанные проблемы.

Так, Федеральный закон от 27 июля 2006 г. N 149 - ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [3] закрепил понятие информационных технологий, к которым стали относить процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов.

Впоследствии, понятие «информационные технологии» было уточнено в Модельном законе об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности [4]. Согласно этому закону, информационные технологии - совокупность методов,

производственных процессов и программно - технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, вывод, копирование, передачу, распространение и защиту информации.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно - телекоммуникационных сетях были урегулированы Федеральным законом от 27 июля 2006 N 152 - ФЗ «О персональных данных» [5]. Во исполнение федерального закона, в Саратовской области был принят подзаконный нормативный правовой акт - приказ управления кадровой политики и государственной службы Правительства Саратовской области от 23 июля 2015 г. № 1 «О работе с персональными данными». В данном приказе были закреплены примерные правила обработки персональных данных.

Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления был урегулирован федеральным законодательством [6], которым закреплялась обязанность указанных органов, размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», с учетом определенных ограничений. На региональном уровне, в Саратовской области был принят Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 г. № 217 - ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области».

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210 - ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [7] позволил ликвидировать пробелы в части организации предоставления государственных и муниципальных услуг. В нем были закреплены такие понятия как «административный регламент» и «межведомственное взаимодействие», что позволило упорядочить данный процесс и обозначить субъектов взаимодействия.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в сфере реализации Программы был установлен показатель по росту доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, до 70 процентов к 2018 году.

В целях реализации отдельных положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» было принято постановление Правительства Саратовской области от 15 сентября 2014 г. № 533 - П «О системе межведомственного электронного взаимодействия Саратовской области».

В новой редакции программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» были обозначены направления, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации принимают участие в реализации Программы:

разработка и реализация региональных программ информатизации, формируемых в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2007 г. № 871 - р, а также разработка и реализация государственных программ субъектов Российской

Федерации в сфере развития информационного общества, в том числе развития электронного правительства;

создание технопарков в сфере информационных технологий на территориях субъектов Российской Федерации, реализация иных мер поддержки развития отрасли информационных технологий;

внедрение систем межведомственного электронного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

реализация проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации за счет средств субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, а также средств субъектов Российской Федерации.

Несмотря на то, что на федеральном уровне были приняты ключевые документы, которые обозначили этапы построения информационного общества, пришло осознание того, что нельзя построить эффективное государственное управление без участия регионов, поэтому Минкомсвязи России по согласованию с Минэкономразвития России было поручено до 1 июня 2014 г. представить на рассмотрение Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности концепцию региональной информатизации [8].

Основными целями региональной информатизации являются:

повышение качества жизни граждан за счет использования информационных и телекоммуникационных технологий;

выравнивание уровня развития информационного общества в субъектах Российской Федерации;

формирование эффективной системы государственного управления на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Основными задачами, требующими решения для достижения указанных целей, являются:

комплексная и согласованная с целями, определенными на федеральном уровне, реализация программ социально - экономического развития регионов;

повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, а также услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное или муниципальное задание (заказ), с помощью информационных технологий

Одной из первых, Республика Татарстан приняла свою Государственную программу «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Открытый Татарстан» на 2014 –2020 годы» [9].

Развитие отрасли информационных технологий в республике позволило развиваться экономике и обществу, стать частью общероссийского и общемирового процесса развития высоких технологий. В республике стали стремиться к повышению производительности труда в ИТ - емких секторах экономики и повышению эффективности работы государственного сектора.

В 2016 году, в результате реализации программы доля МФЦ Республики Татарстан, использующих для передачи документов на оказание государственных и муниципальных

услуг АИС (от общего количества действующих МФЦ с универсальными специалистами), составила 100 % . Доля органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, подключенных к ИАС «Социально - экономическое развитие Республики Татарстан», от общего числа подлежащих подключению, составила 100 % . [10].

Данные цифры свидетельствуют о повышении качества и доступности государственных услуг и об эффективном использовании бюджетных средств. Планы и стратегии развития республики стали более сбалансированными и обоснованными, учитывающими потребности и предпочтения жителей республики. Информация о деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан стала более открытой и доступной для всех граждан.

В Саратовской области также была принята Государственная программа Саратовской области «Информационное общество на 2014 - 2017 годы». Целями государственной программы стали:

- получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий;
- обеспечение информационной открытости органов государственной власти.

В результате исполнения целевой программы Саратовской области завершен первый этап формирования на территории области сети многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Так, по итогам работы за 1 - полугодие 2016 года информационным центром ГУ МВД России по Саратовской области был проведен мониторинг удовлетворенности заявителей качеством государственных услуг, предоставляемых ИЦ, и обеспечением их доступности. Анализ проделанной работы показал, что 98,9 % респондентов оценили работу информационного центра по оказанию государственных услуг – удовлетворительно[11].

Следует признать, что предоставление государственных и муниципальных услуг гражданам не достиг того уровня, о котором идет речь в программных документах. Для того чтобы ликвидировать недостатки, по заказу Министерства экономического развития, был создан проект «Ваш контроль» [12], который служит для того чтобы граждане могли получать государственные услуги вовремя, чтобы это было удобно и эффективно, и соответствовали их нуждам и запросам. В свою очередь граждане рассказывают о своем опыте получения государственных услуг, что впоследствии будет учтено при оценке работы чиновников.

«Ваш контроль» обобщает все оценки и отзывы, затем ежеквартально формирует сводные оценки по каждому органу власти или внебюджетному фонду, его региональному или структурному подразделению. Оценки будут направлены в вышестоящие органы власти, которые на этой основе принимают соответствующие меры – вплоть до принятия решения о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей.

В настоящее время, к системе мониторинга качества государственных услуг подключены Росреестр, ФНС России, МВД России, Фонд Социального Страхования российской Федерации, Пенсионный Фонд Российской Федерации, ФССП России, Росимущество, Роспотребнадзор, а также все объекты сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ, «Мои документы»).

В информационную эпоху, как справедливо называют современный этап общественного развития, наряду с развитием информационных отношений, должен совершенствоваться и такой институт как информационная безопасность, от состояния которой зависит и национальная безопасность государства. Сегодня информация превратилась в такой же значимый ресурс, который стоит в одном ряду с такими ресурсами как трудовые ресурсы, сырьевые ресурсы, денежные ресурсы. Утрата определённого рода информации может привести к утрате государством своего суверенитета, юридическое лицо может потерять планируемую прибыль и деловую репутацию, а для физического лица – это может быть материальный ущерб, ущерб чести, достоинству. Поэтому был принят такой документ, который должен соответствовать потребностям государства и общества. Это Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» [13], которая является основой для формирования государственной политики и развития общественных отношений в области обеспечения информационной безопасности, а также для выработки мер по совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности.

В Российской Федерации традиционно большое внимание уделяется вопросам обеспечения информационной безопасности объектов газоснабжения, энергоснабжения и ядерных объектов. Однако при этом две третьих российских компаний полагают, что количество преступлений в цифровой среде за 3 последних года возросло на 75 процентов, что требует совершенствования системы информационной безопасности во всех секторах экономики.

Концепцией долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определены следующие приоритеты развития информационных технологий:

формирование современной информационно - телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг;

повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе информационных технологий;

обеспечение конкурентоспособности и технологического развития информационных технологий;

повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и коммерческих организаций с органами государственной власти;

противодействие использованию информационных технологий в целях угрозы национальным интересам России, включая обеспечение безопасности функционирования информационно - телекоммуникационной инфраструктуры и информационных и телекоммуникационных систем.

Основой для решения этих задач должна стать цифровая экономика. В своем послании Федеральному собранию 1 декабря 2016 года Президент РФ Владимир Путин отметил высокий потенциал развития отрасли информационных технологий в России, обозначил перспективу двукратного увеличения экспорта ИТ - продукции из России и указал на

необходимость формирования в стране цифровой экономики, ориентированной на повышение эффективности всех отраслей за счет использования информационных технологий.

Как отметил Президент РФ Владимир Путин, «Цифровая экономика - это не отдельная отрасль, по сути это уклад жизни, новая основа для развития системы государственного управления, экономики, бизнеса, социальной сферы, всего общества, …формирование цифровой экономики - вопрос национальной безопасности и независимости России» [14]. Реализацию этого проекта Президент РФ сравнил с электрификацией.

Предварительно подсчитали - федеральные и региональные власти потратят почти 200 млрд. рублей на информационные технологии, поэтому нужны решения по эффективности использования этих средств, предстоит определиться с источниками, механизмами и объемами программ финансирования цифровой экономики.

Распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632 - р была утверждена Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [15].

Цифровая экономика представляет собой хозяйственную деятельность, ключевым фактором производства в которой являются данные в цифровой форме, и способствует формированию информационного пространства с учетом потребностей граждан и общества в получении качественных и достоверных сведений, развитию информационной инфраструктуры Российской Федерации, созданию и применению российских информационно - телекоммуникационных технологий, а также формированию новой технологической основы для социальной и экономической сферы.

В целях управления развитием цифровой экономики Программа определяет цели и задачи в рамках 5 базовых направлений развития цифровой экономики в Российской Федерации на период до 2024 года. К базовым направлениям относятся нормативное регулирование, кадры и образование, формирование исследовательских компетенций и технических заделов, информационная инфраструктура и информационная безопасность.

В Программе определена основная цель направления, касающегося нормативного регулирования. Этой целью является формирование новой регуляторной среды, обеспечивающей благоприятный правовой режим для возникновения и развития современных технологий, а также для осуществления экономической деятельности, связанной с их использованием (цифровой экономики). По этому направлению предполагается: создание постоянно действующего механизма управления изменениями и компетенциями в области регулирования цифровой экономики; снятие ключевых правовых ограничений и создание отдельных правовых институтов, направленных на решение первоочередных задач формирования цифровой экономики; формирование комплексного законодательного регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики; принятие мер, направленных на стимулирование экономической деятельности, связанной с использованием современных технологий, сбором и использованием данных; формирование политики по развитию цифровой экономики на территории Евразийского экономического союза, гармонизацию подходов к нормативному правовому регулированию, способствующих развитию цифровой экономики на пространстве Евразийского экономического союза; создание методической основы для развития компетенций в области регулирования цифровой экономики.

Исходя из содержания Программы, становится очевидным и логически верным предложение по принятию закона под названием «Правовые основы создания цифровой экономики в Российской Федерации».

Данный закон будет в себя включать: основные понятия и принципы правового регулирования цифровой экономики; государственное регулирование в сфере цифровой экономики; особенности осуществления основных видов деятельности в цифровой экономике, права и обязанности ее участников, виды и объекты правоотношений, юридические факты, обуславливающие их возникновение; срок исполнения; виды ответственности субъектов правоотношений в цифровой экономике и механизмы ее реализации.

В обязательном порядке должна применяться обязательная экспертиза по экономической эффективности проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере развития цифровой экономики. Нормативные акты должны регулировать вопросы юридической значимости цифровых данных, в том числе применительно к документам на бумажном носителе, а равно к другим цифровым данным.

Нельзя не сказать о том, что особенностью информационных отношений является то, что их объектом является информационный ресурс. Как правило, при исследовании информационных отношений чаще всего сталкиваются либо с возрастанием, либо с убыванием дозволений, запретов и позитивных обязываний, которые сочетаются между собой – и именно это и формирует режим доступа к информационным ресурсам. Режим доступа к информации устанавливается в различных законах в зависимости от типа информации, к которой необходим доступ.

Согласно Федеральному закону от 27 июля 2006 г. N 149 - ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», информация, по режиму доступа, делится: на открытую и информацию с ограниченным доступом. В действующем законодательстве насчитывают более 100 разновидностей информации ограниченного доступа.

Сегодня назрела необходимость в создании специальных правовых режимов для организаций, ведущих деятельность в приоритетных видах деятельности цифровой экономики и (или) имеющих определенный уровень информатизации процессов и готовых открыть их для государства.

Следует принять во внимание тот факт, который свидетельствует о том, что многие потенциальные пользователи информационных услуг, не пользуются ими в связи с незнанием о их существовании, поэтому необходим перечень мер по доведению информации о проводимых изменениях до целевых аудиторий, в том числе с помощью средств массовой информации.

Для того чтобы совершить информационно - технологическую революцию в государственном управлении, необходимо планомерно развивать такое направление как подготовка соответствующих кадров для государственной и муниципальной службы. Стандарт направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» предусматривает обладание выпускниками общепрофессиональной компетенцией, предусматривающей наличие способности решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры с применением информационно - коммуникационных технологий и с учетом

основных требований информационной безопасности. Эта компетенция должна соответствовать требованиям цифровой экономики. Для студентов направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» целесообразно ввести такую дисциплину как «Правовые основы цифровой экономики в РФ». Данная дисциплина позволит подготовить государственных служащих, владеющих знаниями передовых информационных технологий и правовых основ их использования, умеющих квалифицированно их применить на практике, и обладающих навыками принимать эффективные управленческие решения на основе передовых информационных технологий.

Анализ понятия «информационные технологии» и его роли в развитии информационного общества, позволяет несколько расширить данное понятие и представить его в следующем виде, информационные технологии цифровой экономики – это совокупность методов, производственных процессов и программно - технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, вывод, копирование, передачу, распространение и защиту информации на основе национального законодательства и актуальных компетенций.

Таким образом, исследование нормативных документов о информатизации общества позволяет сделать вывод о том, что если на первом этапе содержание принятых актов было нацелено на обслуживание интересов государства, то в настоящее время нормы указанных документов призваны обслуживать интересы граждан.

В целом концептуальные документы и нормативные правовые акты, регулирующие использование информационных технологий в сфере государственного управления свидетельствуют о том, что региональные органы власти включены в данный процесс. Но вместе с тем остается ряд нерешенных проблем, препятствующих построению цифровой экономики. Сегодня необходимо:

- минимизировать бюрократию на местах;
- выровнять уровень развития информационного общества в субъектах Российской Федерации;
- ликвидировать коррупцию, влияющую на открытость органов власти.

Согласованности в действиях органов власти всех уровней можно добиться при помощи межведомственного взаимодействия, основой которого являются информационные технологии. Цифровую экономику можно построить за счет повсеместного внедрения информационных и телекоммуникационных технологий в государственных органах, на основе организационно - технических изменений и новых навыков.

Список использованной литературы:

1.Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 7 февраля 2008 г. N Пр - 212 // Российская газета. 2008. 16 февр.; О Концепции долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 № 1662 - р // Собр. законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489; Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 № 2227 - р // Собр. законодательства РФ. 2012. № 1. Ст. 216; Об утверждении Стратегии развития отрасли информационных технологий в Российской

Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года: распоряжение Правительства РФ от 1 ноября 2013 № 2036 - р // Собр. законодательства РФ. 2013. № 46. Ст. 5954.

2.О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)»: постановление Правительства РФ от 28 января 2002 № 65 // Собр. законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 531

3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149 - ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2006. № 31, ч.1. Ст. 3448.

4. Модельный закон об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности (Принят в г. Санкт - Петербурге 28.11.2014 Постановлением 41 - 15 на 41 - ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ) // СПС Консультант Плюс.

5. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152 - ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2006. № 31, ч.1. Ст. 3451.

6.Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 09.02.2009 N 8 - ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

7.Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210 - ФЗ // Собр. законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

8. Об утверждении Концепции региональной информатизации: распоряжение Правительства РФ от 29 декабря 2014 г. N 2769 - р // Собр. законодательства РФ. 2015. № 2. Ст. 544.

9. Государственная программа «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан «Открытый Татарстан» на 2014 –2020 годы». URL: http: // mic.tatarstan.ru / file / File / (Дата обращения: 16.08.2017)

10. Отчет о реализации государственной программы за январь - декабрь 2016 года. URL: http: // mic.tatarstan.ru / file / File / (Дата обращения: 16.08.2017)

11.Справка о результатах проведения мониторинга удовлетворенности заявителей качеством государственных услуг, предоставляемых информационным центром ГУ МВД России по Саратовской области, и обеспечением их доступности. URL: https: // 64.xn - - b1aew.xn - - p1ai / citizen / gosuslugi / its / msp / item / 8451543 (Дата обращения: 16.08.2017)

12. Официальный сайт проекта «Ваш контроль». URL: https: // vashkontrol.ru / about(Дата обращения: 19.08.2017)

13. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 // Российская газета. 2016. 6 декабря.

14. Латухина К. Арифметика будущего. // Российская газета. 2017. 5 июля.

15.Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632 - р. URL: http: // government.ru / docs / 28653 / (Дата обращения: 16.08.2017)

© М.Г. Прошина, 2017

УДК 349.6

А.В. Решетило, М.А. Каледина
Студентки 4 курса кафедры Торговли и общественного питания
Краснодарского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова,
г. Краснодар, РФ
E - mail: anastasiya.reshetilo.96@mail.ru

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ МУСОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

В статье приведены результаты исследований мнения жителей г. Краснодара с целью их причастности к проблеме обращения с ТКО. Составлен рейтинг «зеленых» магазинов розничной торговли Краснодара и определена их степень участия в решении проблем утилизации мусора. Изучена действующая на настоящий момент законодательная база по вопросам утилизации мусора и выявлены её недостатки. Предложены новые унификационные нормы, позволяющие решить проблему сохранения окружающей природной среды с учётом интересов будущих поколений на основе проведённого исследования.

Ключевые слова:

Утилизация мусора, экологическое право, рейтинг «зелёный супермаркет»

За последние десятки лет ситуация с вывозом и утилизацией мусора практически не изменилась. Равно как и пятьдесят лет назад мы собирали мусор в ведро, так и сейчас складываем его в специальные мешки, выносим в уличный контейнер или просто опускаем в мусоропровод, если он имеется. Все это негативно отражается на экологическом благосостоянии окружающей среды и здоровье нации. Свалки растут с неимоверной скоростью, усиливая нагрузку на почвы, и все больше загрязняют природу. Но при этом в нашей стране существующие законодательства и нормативно - правовые акты не способны на должном уровне регулировать вопросы о переработке и утилизации мусора.

Актуальность работы обусловлена тем, что в Краснодарском крае, как и во всей стране, вопросы утилизации и переработки мусора требуют большего внимания и скорейшего решения. Краснодарский край - это туристический регион, зона инвестиционной привлекательности и арена проведения множества международных и общероссийских мероприятий. Мы ежегодно принимаем огромное количество людей, поэтому очень важно, чтобы наш край оставался экологически чистым и привлекательным как для местных жителей, так и для туристов. Также 2017 год был объявлен в РФ годом экологии, чтобы привлечь внимание граждан к существующим проблемам в сфере экологопользования[3].

Для достижения цели научной работы, которая заключается в выявлении состояния утилизации мусора в Российской Федерации и выработке унификационных норм сбора и сортировки мусора, нами был проведен социальный опрос в форме анкетирования среди физических лиц.

Полевые исследования проводились в период с 15 марта 2017 года по 5 апреля 2017 года. В опросе приняло участие 100 человек, из них 64 % женщины и 36 % мужчины.

Исследования показали, что с нормами и законами о защите окружающей среды хорошо знакомы лишь 7 % респондентов, 66 % считают, что они знакомы с данными нормами и законами, но не полностью и 27 % опрашиваемых не знакомы вообще (рис 1.).

Рис. 1. Мнение респондентов о том,
знают ли они нормы и законы о защите окружающей среды

На вопрос о том всегда выбрасывают ли мусор в специальные контейнеры, мы получили следующие данные: 7 % опрошенных не всегда делают этого, 39 % стараются следить за тем, куда они выбрасывают мусор и всего лишь 54 % респондентов всегда выбрасывают мусор в специально отведенные контейнеры (рис 2.).

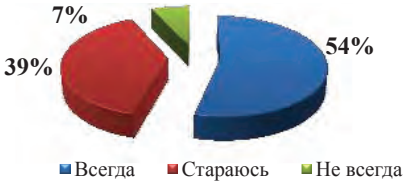

Рис. 2. Мнение респондентов о том,
всегда ли они выбрасывают мусор в специальные контейнеры

Опрос показал, что 68 % граждан готовы сортировать при условии установки во дворах раздельных контейнеров. 27 % готовы, но только отдельные виды мусора и всего лишь 5 % респондентов считают это пустой тратой времени (рис 3.).

Рис. 3. Готовность респондентов сортировать мусор,
при раздельном сборе

О пунктах приема опасных отходов в городе знают лишь 17 % опрошенных, а 83 % не знают (рис 4.), и при этом 16 % сдают данные отходы в специально предназначенные для этого места, а оставшиеся 84 % не делают этого (рис 5.).

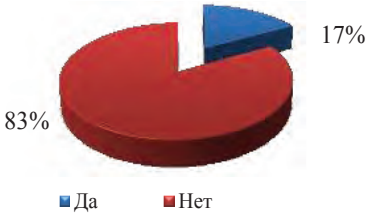

Рис. 4. Мнение респондентов об осведомленности пунктов приёма опасных отходов (Батарейки, ртутные термометры, люминесцентные лампы и т.д.) в их городе

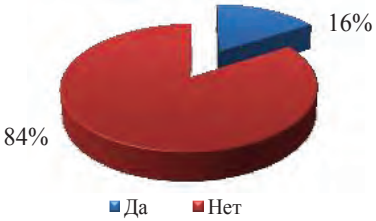

Рис.5. Мнение респондентов о том, сдают ли они опасные отходы в специальные пункты сдачи данных отходов

На основе проведенного исследования, были выявлено, что 95 % респондентов готовы сортировать мусор, но для этого необходимо будет создать специальную инфраструктуру в непосредственной близости от места их проживания. Также, необходимо внести закон, который обяжет всех граждан РФ сортировать мусор. Но опыт зарубежных стран показывает, что необходимо вводить высокие штрафы за нарушение данного закона. Для граждан, которые не хотят сами заниматься сортировкой мусора, по каким - либо причинам, будет доступна возможность делегировать полномочия по его сортировке специалисту, но за это придется заплатить приличный налог.

Также следует начать запускать мусороперерабатывающие заводы, мотивируя предпринимателей заниматься данным бизнесом и привлекать в эту сферу инвестиции. Такие заводы помогут сократить расходы на коммунальные услуги, если перенять опыт европейских стран и начать вырабатывать из мусора энергию, которая может отапливать районы и даже некоторые небольшие города. Это будет являться отличным мотивирующим фактором, для того чтобы население страны начало сортировать мусор взамен на дешевое отопление, так как в нашей стране цены за тепло и энергоресурсы неоправданно завышены. Также из переработанного мусора можно производить большое многообразие новых вещей. Так, например, из 400 алюминиевых банок можно произвести 1 детский велосипед.

Также нами было проведено исследование среди юридических лиц, компаний розничной торговли с точки зрения их участия в решении проблемы отходов, так как упаковка составляет до 70 % объема бытового мусора. А ее основным источником в России являются предприятия розничной торговли[4]. На основе критериев, представленных на сайте Гринписа России, нами был составлен рейтинг «Зелёный супермаркет». В рейтинг были включены самые популярные розничные торговые сети города Краснодара: Магнит, Лента, О'Кей, Табрис, Ашан, Пятёрочка.

Нами были получены следующие результаты:

Первое место в рейтинге «Зелёный супермаркет» занял магазин розничной торговли «Табрис», набрав - 2 балла. Положительные баллы магазин получил за стремление к оптовым закупкам товаров в минимальной упаковке, а также за наличие товаров в облегчённой экономичной упаковке и товаров в упаковках большого объёма.

Второе место разделили сразу три магазина розничной торговли: «Магнит», «Лента» и «Пятёрочка», набрав - 6 баллов. Данные магазины являются типичным российскими супермаркетами с бесплатными пакетами на кассах, рекламой и упаковыванием продукции в дополнительные пакеты без просьбы покупателя.

На третьем месте в нашем рейтинге оказался магазин «Ашан», набрав - 7 баллов. Положительные баллы сеть получила за то, что представляет покупателям возможность купить продукты на развес; предлагает пакеты из вторсырья и многоразовые сумки; а также за использование многоразовой тары в промышленной упаковке. Штрафные баллы у сети остаются из - за продолжающейся практики упаковывания при входе сумок покупателей.

Последнее, четвертое место в рейтинге занял магазин «О'Кей», набрав

- 10 баллов. Сползание в минус данного магазина обеспечили большое количество бумажной рекламы, бесплатные пакеты для упаковки в торговом зале, а не в зоне кассового обслуживания. Также большое количество продажи продуктов в одноразовых поддонах привели данный магазин на самую низкую позицию в рейтинге.

В результате исследования магазинов розничной торговли в г. Краснодаре на предмет их заинтересованности в утилизации мусора мы пришли к выводу о том, что анализируемые магазины находятся на низком уровне рейтинга. Так, в составленном рейтинге «Зелёный супермаркет» ни один из рассматриваемых магазинов не получил положительного итогового балла. Следовательно, будет целесообразно мотивировать супермаркеты подниматься выше в данном рейтинге, для того чтобы они максимально участвовали в решении проблем утилизации мусора.

Исходя из этого, мы предлагаем ввести льготные налоги для тех магазинов, которые стремятся получить статус «зелёного». Данное льготное налогообложение позволит снизить цены на товары, в связи, с чем увеличиться поток покупателей, а это в свою очередь побудит конкурирующие предприятия стремиться к таким же показателям в рейтинге.

Также, проведенный опрос показал, что люди не знают о пунктах приёма опасных отходов в городе, исходя из этого, мы предлагаем ввести привила, по которым магазины розничной торговли установят у себя специальные боксы для сдачи опасных отходов.

Из опыта зарубежных стран магазинам необходимо перенять систему залоговой стоимости упаковки. Это значит, что, покупая продукт, покупатель платит не только за

товар, но и за упаковку. Сумма эта фиксированная, и покупатель может получить ее обратно, вернув использованную тару в магазин[2, с 68].

Также необходимо одобрять тех покупателей, которые приходят со своей тарой, например, фасовка в контейнеры магазина платно, а со своей тарой - бесплатно.

Для того чтобы магазины занимали высокую позицию в рейтинге «зелёный супермаркет», необходимо организовать приём оборотной тары в них, например, можно принимать тару из - под алкогольной, а также безалкогольной продукции и молока. Также необходимо увеличить объёмы продажи напитков в трёхлитровой таре, которую потом можно сдать.

Магазинам следует постепенно заменять пластиковые пакеты так называемыми «экологичными». Следует развивать систему продажи фирменных многоразовых сумок и коробок. Это могут быть хлопковые сумки, а также сумки и коробки из вторичных материалов. Необходимо ввести правило, которое позволяет использовать сумки или бумажные коробки в качестве дисконтной карты при повторном использовании.

Законодательная база в части регулирования утилизации отходов в России сформирована на основе международных стандартов, но существующий механизм правоприменения и уровень правового нигилизма обусловили необходимость существенной модернизации его, имеющей место в настоящее время.

Проанализировав наиболее значимые нормативно - правовые акты по исследуемой проблеме можно констатировать:

1. Российское законодательство не отвечает новым экономическим условиям, современным научным представлениям о рациональном использовании сырьевых и материальных ресурсов. Отсутствует дифференцированный подход к отходам, требующим специального регулирования (биологическим, упаковочным, крупнотоннажным и др.).

2. В федеральных законах не закреплены такие международные нормы, как обеспечение приоритета утилизации отходов над их размещением; принцип ответственности производителей за утилизацию их продукции в конце жизненного цикла; применение наилучших существующих технологий в области обращения с отходами и др. Значительно сужен круг отношений, регулируемых законодательством. Ряд содержащихся в Законе организационно - правовых норм не распространяется на отношения в сфере обращения с биологическими отходами и отходами лечебно - профилактических учреждений, что ухудшает санитарно - эпидемиологическую обстановку в стране.

3. Существующая законодательная база не позволяет стимулировать хозяйствующие субъекты, осуществляющие внедрение малоотходных технологий, и хозяйствующие субъекты, занятые в сфере обращения с отходами, а также принимать адекватные меры к лицам, наносящим ущерб окружающей среде несанкционированным размещением отходов. В структуре ценообразования в электроэнергетике не учтена специфика оборудования, применяемого на большинстве отходоперерабатывающих предприятий, относящихся к категории малого и среднего бизнеса. Законодательство содержит неопределенные требования к хозяйствующим субъектам малого и среднего бизнеса, а также положения, устанавливающие для правоприменителя возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

4. Классификация отходов, осуществляемая в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов (далее - ФККО) неэффективна. Действующий

ФККО построен по иерархическому принципу и представляет собой весьма грубую форму классификации всего многообразия отходов, значительно уступающую классификации и кодированию отходов, приведенную в Межгосударственном стандарте ГОСТ 30775 - 2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация, идентификация и кодирование отходов. Основные положения».

5. Сильно усложнена действующим законодательством процедура получения паспортов опасных отходов, что затрудняет предприятиям сдачу отходов на полигоны. Кроме того, согласование паспортов на отходы, класс опасности которых не определен в ФККО, практически невозможно провести без оплаты услуг фирм - посредников.

6. Действующая система лицензирования в области обращения с отходами предусматривает, что при внедрении новой технологии по использованию и обезвреживанию отходов организация должна получать новую лицензию.

7. На государственном уровне законодательно не разработана стратегия управления отходами, нет механизмов решения таких задач, отсутствует научно обоснованная концепция решения проблем обращения с отходами, не используются методы программно - целевого планирования.

8. Ответственность за решение проблемы обращения с отходами передана на уровень местного самоуправления, что резко обострило экологическую ситуацию.

9. Недостаточно эффективно проработано право граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций на осуществление общественного экологического контроля. Сегодня природоохранные отношения, экологическая деятельность в целом регулируются целым рядом несвязанных, зачастую противоречащих друг другу законов, на основании ряда кодексов, и, конечно, подзаконных актов. Механизмы экономического регулирования далеко не всегда положены на бумагу и подкреплены законодательно. И подчас принятые законы не работают годами из - за отсутствия одного или нескольких подзаконных актов.

Как видно, несовершенство законодательной базы очень усложняет развитие отрасли переработки отходов. Также существуют проблемы с несоответствием в некоторых регионах тарифов на вывоз и захоронение мусора реальным расценкам. При этом в каждом субъекте Федерации своя законодательная база, посвященная вывозу и переработке твердых бытовых отходов. Отсутствует унифицированная нормативная база, что создаёт основу для коррупции и нелегального оборота отходов.

Вместе с тем необходимо определить региональных операторов, которые по новым правилам непосредственно отвечают за сбор, накопление, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов.

«01» января 2017 года, введена новая система оплаты обращения с ТКО, поэтому необходимо как можно скорее решить вопрос с определением методики расчета данной платы[1]. На сегодняшний день такая методика отсутствует. Соответственно, нет понимания того, где какая плата будет установлена. Поэтому целесообразно:

1) в действующих условиях рассмотреть возможность предъявления управляющими компаниями платы за утилизацию и / или захоронение коммунальных отходов (разработать механизм предъявления платы, определить методику расчета платы и пр.) до введения единой комплексной платы за обращение с ТКО;

2) разработать предложения по установлению нормативов захоронения и переработки ТКО (таким образом, будет введена обязанность переработки ТКО);

3) в качестве основного варианта решения по выбору модели использовать так называемую децентрализованную модель создания операторов по обороту ТКО, т.е. в каждом муниципалитете должны быть созданы свои операторы, которые будут собирать плату и осуществлять контроль за обращением ТКО;

4) выступить с законодательной инициативой об установлении методики расчета платы за ТКО.

Все эти рекомендации и предложения, на наш взгляд, помогут улучшить ситуацию со сбором и утилизацией отходов в нашем городе и стране в целом, помогут магазинам розничной торговли выйти на более высокий уровень и поднять их репутацию, и самое главное - это повысить количество положительных мнений граждан о состоянии окружающей природной среды Краснодарского края.

Список использованной литературы:

1."Федеральный закон от 29.12.2014 N 458 - ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"

2. Как у "них" обходятся с мусором // Экология и жизнь. - 2016. - №7. - С. 68.

3. 2017 Год экологии в России [Электронный ресурс]. Режим доступа - www.ecoyear.ru

4. Гринпис России [Электронный ресурс]. Режим доступа - www.greenpeace.org / russia / ru /

© А.В. Решетило, М.А. Каледина, 2017

УДК 342

Рычкова Елена Алексеевна
магистрант ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону
E - mail: rich _ lena@mail.ru

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ ПРИ РАЗВОДЕ РОДИТЕЛЕЙ В РОССИИ

Естественной средой для развития духовно и физически здорового человека является семья. В соответствии со ст.38 Конституции РФ, семья, детство, материнство находятся под защитой государства. Поэтому основным правом ребенка является право находиться и воспитываться в семье. В связи с развитием концепции сервисного государства (правового сервиса)[1, с.12; 3, с. . 693.] большое внимание мировое сообщество уделяет вопросам обеспечения интересов ребенка. Актуальность исследования заключается в том, что одной из особенностей современного трансформирующегося общества [4, с. 315 - 318; 2, с.770] является рост неполных семей (семей с одним родителем), который обусловлен большим количеством бракоразводных процессов, что приводит к росту семейных конфликтов, разрешаемых в суде. В последнее время был отмечен существенный рост споров по воспитанию детей, рассматриваемых в суде. Причинами споров по воспитанию детей и вследствие бракоразводных процессов является изменение значения института семьи, создание гражданских браков без регистрации в органах записи актов гражданского

состояния, отсутствие самостоятельности в экономической сфере, ранний возраст вступление в брак и не готовность возложить на себя ответственность. Анализ нормативной и научной литературы позволяет сделать вывод о том, что сохранение равноправного участия в жизни и воспитании ребенка родителями после развода - это одна из основных задач, для родителей, которые живут отдельно. Так, Указом Президента Российской Федерации была введена в действие Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 гг. Основной целью этой стратегии является формирование государственной политики по улучшению положения детей в современном обществе. Согласно законодательству РФ ребенок обладает правом знать своих родителей, получать их внимание и заботу, общаться с ними, следовательно ни развод, ни признание брака недействительным, ни проживание отдельно не могут повлиять на права ребенка. В соответствие со ст.61 Семейного кодекса РФ, оба родителя являются равноправными и имеют равные обязанности в отношении детей. Следовательно, права родителей не имеют никакой связи с отдельным или совместным проживанием с ребенком. Но чаще всего родитель, проживающий с ребенком постоянно, имеет возможность обладать родительскими правами в полном объеме, будучи воспитателем и законным представителем, а статус другого родителя является усеченным. Фактически, отдельно проживающий родитель не может исполнять родительские права в полном объеме, так как основная нагрузка по воспитанию ребенка ложится на его непосредственного воспитателя, родителя с которым проживает ребенок[5]. Проанализировав положения Семейного кодекса РФ можно делать вывод о том, что родитель, который проживает отдельно от ребенка не просто имеет право, а должен принимать активное участие в решении вопросов, имеющих отношение к ребенку. В свою очередь, родитель, который проживает с ребенком, не в праве препятствовать общению, исключения составляют те случаи, когда это наносит психический или физический вред развитию и здоровью ребенка. Если родитель, который проживает с ребенком намеренно препятствует общению с другим родителем, пытается скрыть место нахождения или переселить ребенка помимо воли второго родителя, этот родитель может быть привлечен к ответственности и может быть оштрафован в размере от 2 до 3 тыс. руб. Родителям дают право самостоятельно урегулировать вопрос относительно общения, а так же они в праве заключить в письменной форме соглашение о порядке осуществления родительских прав[6]. В соглашении родители указывают информацию, которая касается места встреч с ребенком, это может быть место жительства другого родителя или нейтральная территория, обсуждается формы и частота встреч, подходящее для общения время и многие другие вопросы в воспитании ребенка. Так же возможен вариант передачи ребенка отдельно проживающему родителю на отведенное для общения время – на выходные, праздничные дни, на период каникул или на некоторое время в течение дня. В этом варианте родители часто злоупотребляют правами, поэтому в соглашении важно отметить необходимость своевременно возвратить ребенка родителю, с которым он проживает[7]. Несмотря на проведенные глобальные изменения семейного законодательства, прежде всего в правах родителей по воспитанию детей, требуются совершенствования. Эта потребность зависит, прежде всего, от нерегулированных многих аспектов семейных отношений. Подводя итоги, можно сделать вывод, что родительские права не должны противоречить интересам детей. Обеспечение интересов детей должно являться основной заботой для родителей.

Список литературы:

1. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития сервисного подхода в системе государственного управления на примере электронного правительства // Юристъ - Правоведъ. 2011. № 2. С. 12.
2. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
3. Коженко А.О., Коженко Я.В. Правовой сервис в контексте государственной политики информатизации: правовые и организационные аспекты // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 5. С. 693.
4. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.
5. Пчелинцева Л. М. Семейное право России: учеб, для вузов. - 6 - е изд. - М.: Норма: Инфра, 2010.
6. Ситдикова Л.Б. Шиловская А.Л. К вопросу об обязанностях несовершеннолетних // Семейное и жилищное право. 2014. №4. С. 3 - 7.
7. Шиловская А.Л. Участие родителей в дополнительных расходах на детей, проблемы судебного доказывания и перспективы развития // Актуальные проблемы российского законодательства. 2014. № 9. С.144 - 160.

© Е.А. Рычкова, 2017

УДК 343.132.1

А.С. Терещенко
студентка 2 курса института магистратуры
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
г. Саратов, РФ
E - mail: arisha4260@mail.ru

ОБ ОСНОВНЫХ ПРИЗНАКАХ ИНСЦЕНИРОВКИ САМОУБИЙСТВА ПРИ ОСМОТРЕ МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ

Аннотация

В настоящей статье рассмотренны вопросы, связанные с разоблачением инсценировки самоубийства. Однообразие случаев самоубийств в практике следователя притупляет его внимание к деталям происшествия, вследствие чего он может проигнорировать факты, свидетельствующие об инсценировке, и тем самым не осуществить проверочные мероприятия. В работе были систематизированы и перечислены основные признаки, которые при осмотре места происшества говорят о возможном наличии инсценировки самоубийства.

Ключевые слова:

Самоубийство, инсценировка, убийство, осмотр места происшествия, негативные обстоятельства.

Самоубийство представляет собой намеренное добровольное лишение себя жизни различными способами, ввиду конкретных психотравмирующих причин. За лишение человека добровольно себя жизни уголовную ответственность никто не несет. Поэтому зачастую преступники, причинившие смерть потерпевшему стремятся придать совершенному убийству, либо причинению смерти по неосторожности видимость самоубийства, то есть осуществляют его инсценировку, чтобы избежать соответвующего наказания за свое противоправное действие. При осмотре следователем места происшествия не всегда удается сразу разоблачить исценировку самоубийства. Дело в том, что реальные самоубийства достаточно часто встречаются в практике следователя, и на этом фоне однообразия внимание к деталям происшествия притупляется, вследствие чего следователь может пренебречь некоторыми фактами, которые свидетельствуют об инсценировке самоубийства, а также пренебречь проведением специальных проверочных мероприятий, в том числе и назначение соответствующих экспертиз. Поэтому целью настоящего исследования является определение основных признаков при осмотре места происшествия, которые свидетельствуют о возможном наличии инсценировки самоубийства, и как следствие требующие проведения тщательного расследования.

В ходе производства осмотра места происшествия могут быть выявлены так называемые «негативные обстоятельства», то есть сведения либо предметы, которые в обстановке места происшествия должны или не должны были находиться, согласно логике развитию события преступления и объяснениям лиц [1, с. 40]. Выявив подобные обстоятельства, следователь выдвигает версию о наличии инсценировки преступления. Это могут быть: следы, которые не обнаружены в силу их отсутствия, однако которые должны были возникнуть, если событие было реально совершено (следы - недостача); следы, которые не должны быть, если событие было реальным, а не мнимым (следы - излишки); Следы, относящиеся к числу характерных для инсценированного события, при этом их состояние не соответствует тому, в котором, в сложившейся ситуации, они должны находиться (по количеству, качеству, внешнему виду и т. д.) [2, с. 10].

К первой группе относятся такие признаки как: отсутствие грязи на обуви трупа, который висит в петле над загрязненным участком местности; под трупом, висящим в петле, отсутствует подставка, если его ноги не касаются пола; на рыхлом грунте отсутствуют вмятины под подставкой; отсутствие на руке трупа, державшей огнестрельное оружие, следов, которые свидетельствуют о собственаручном выстреле пострадавшего; отсутствие на месте происшествия стреляной гильзы (при наличии огнестрельного ранения на трупе).

Ко второй группе относятся такие признаки как: присутствие на трупе потеков крови и других выделений, не соответствующих его положению на месте происшествия; наличие в руке трупа огнестрельного оружия; наличие на теле трупа повреждений, которые характерны для самозащиты; наличие при повешении наряду с косовосходящей странгуляционной бороздой следов давления руками; наличие перпендикулярной к оси шеи либо косонисходящей странгуляционной борозды.

К третьей группе относятся такие признаки как: наличие между оружием, которое должно было находиться в руках у пострадавшего, и следами выстрела от него большого расстояния; несоответствие позы трупа и положения оружия, свидетельствующее о

произведении выстрела иным лицом; наличие на теле трупа двух и более смертельных выстрелов [3, с. 500].

Таким образом, выявление в процессе осмотра места происшествия перечисленных в настоящем исследовании негативных обстоятельств, то есть признаков свидетельствующих возможной инсценировки самоубийства, должны служить поводом для проведения более тщательной проверки обстоятельств дела, а также для выдвижения предположений о том, какие лица могли быть заинтересованы в смерти пострадавшего.

Список использованной литературы:

1. Тришкина Е.А., Кулешов П.Е. К вопросу об инсценировке, как способе сокрытия убийства // Успехи современной науки и образования. 2017. Т. 8. № 4. С. 40 - 42.

2. Обухова С.С. Расследование неочевидных убийств. // Бузулук: БГТИ, 2015 г. 80 с.

3. Драпкин Л.Я. Криминалистика : учебник для бакалавров / под ред. Л. Я. Драпкина. — М. : Издательство Юрайт, 2013. 831 с.

© А.С. Терещенко, 2017

УДК 34

Тюменцева Алена Анатольевна
студент 3 курса Юридического института
Томского государственного университета,
г. Томск, РФ
E - mail: Lakeland97@mail.ru

ДЕЙСТВИЕ КОНВЕНЦИИ ООН О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ НА ПРИМЕРЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация

Проблема прав инвалидов является очень актуальной в настоящее время, так как им не всегда в полной мере предоставляют положенные права. Данная тема раскрыта на основе законов Томской области. Целью конвенции является сознание условий, при которых инвалиды смогут иметь равные возможности для реализации ими своих прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности. Также в статье представлены примеры реализации конвенции в Томской области.

Ключевые слова:

Инвалид, Конвенция ООН, права, доступность, мероприятия, школа

Выступая в качестве правового государства, Российская Федерация признает за всеми гражданами равный объем прав и свобод, а также защиту от всех форм дискриминации. Указанное положение нашло отражение в Законе Томской области о социальной поддержке инвалидов, который предусматривает обязательное резервирование рабочих мест для инвалидов[1]. При этом в целях защиты прав и свобод инвалидов предусмотрены нормы административной, уголовной и гражданской ответственности.

С января 2014 года по декабрь 2016 года на территории Томской области в производстве судов общей юрисдикции были исковые заявления, касающиеся прав инвалидов, а именно:

1. о возложении обязанности оборудовать специальными приспособлениями и устройствами, обеспечивающими беспрепятственный вход в здание - 2 случая,

2. о признании незаконным увольнение, восстановлении на работе, компенсации морального вреда инвалидам – 2 случая.

Исковые требования граждан были удовлетворены в полном объеме.

В последнее время Правительство Российской Федерации уделяет пристальное внимание вопросам создания условий доступности для инвалидов объектов и услуг. Связано это с тем, что Российская Федерация в 2012 году ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов, принятую Организацией Объединенных Наций в 2006 году.

Основные положения Концепции предусматривают обеспечение для инвалидов равных возможностей для реализации ими своих прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности.

В целях обеспечения реализации положений Конвенции принят Федеральный закон от 01 декабря 2014 года № 419 - ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» Нормы Конвенции и принятого Федерального закона № 419 - ФЗ обязательны для всех. Они предусматривают следующее:

1) после 1 июля 2016 года все вновь вводимые либо реконструируемые объекты должны соответствовать требованиям доступности.

2) Каждым собственником должны быть разработаны планы мероприятий («дорожные карты») и обеспечено их финансирование. Ранее построенные здания должны стать доступными для инвалидов и других маломобильных групп.

3) до создания условий по полной доступности зданий, необходимо организовать предоставление инвалидам услуг с помощью персонала[2].

В качестве реализации Конвенции в томской области проводятся меры по поощрению равенства и устранению дискриминации по признаку инвалидности:

В школах проводятся «уроки доброты», целью которых является научить детей пониманию и принятию инвалидов на примере сверстников - инвалидов живущих рядом.

В целях реализации права женщин - инвалидов на репродукцию предусматривается оказание психологической и социально - правовой помощи беременным женщинам [3].

Закон Томской области «Об основных гарантиях прав ребенка» указывает на то, что дети с ограниченными возможностями здоровья, имеют право на получение образования с использованием русского жестового языка, право на получение лекарств по рецептам врачей бесплатно, а также на первоочередное помещение в лечебно - профилактические и оздоровительные учреждения.

Законом Томской области № 109 - ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» предусмотрена компенсация затрат родителей (законных представителей) детей - инвалидов на организацию обучения детей – инвалидов на дому. Около 400 семей ежегодно получают такую компенсацию.

Список использованной литературы

1. Закон Томской области от 10.09.2003 N 109 - ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области».

2. Конвенция о правах инвалидов. Принята резолюцией 61 / 106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года. http: // www.un.org / ru / documents / decl _ conv / conventions / disability.shtml

3. Распоряжение Департамента здравоохранения Томской области от 11.07.2011 №279 «Об организации Центра кризисной беременности и кабинетов кризисных ситуаций для беременных женщин Томской области.

© А.А. Тюменцева, 2017

УДК 342

Федоренко Олеся Сергеевна
магистрант ФГБОУ ВО «РГЭУ (РИНХ)», Ростов - на - Дону.
E - mail: fedorenko.olesia1995@yandex.ru

НОРМАТИВНО - ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Согласно законодательству Российской Федерации женщины и мужчины имеют равные права и свободы для реализации их в трудовой деятельности в правовом государстве и транзитивном гражданском обществе[8, с 315 - 318]. Пол, раса, цвет кожи, национальность, язык, происхождение, имущественное, социальное, должностное положение, возраст, отношение к религии, политические убеждения не являются ограничителями трудового права. В Конституции РФ установлено, что на территории нашей страны присутствует равенство при приеме на работу, продвижении по службе и вознаграждении за труд. Исходя из особенностей женской функции по рождению и воспитанию детей, для создания реального равноправия между женщинами и мужчинами, трудовым кодексом были конкретизированы специальные нормы по охране труда женщин, льготы и дополнительные гарантии их трудовых прав. Однако на практике встречается довольно много случаев нарушения данных положений, что подтверждает несогласование с реалиями нашей общественной жизни. Так, например, согласно ст. 253 ТК РФ, женщинам запрещается выполнять работу, напрямую связанную с подъемом и перемещением вручную тяжестей, которые превышают предельно допустимую норму, а также тяжелую работу и работу, связанную с вредными и опасными условиями труда. Данные нормы являются ограничениями правового статуса, связанными с общественными представлениями о необходимости охраны нравственного и физического здоровья женщин. Другой ряд норм в связи с развитием концепции сервисного и социального государства представляет непременно ряд льгот для женщин в связи с материнством [3, с.47; 4; 5, с.12, 6, с. 770; 7, с. 693]. До предоставления другой работы, исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов, беременная женщина имеет право требовать освобождение от работы, при этом с сохранением среднего заработка за все пропущенные по этой причине рабочих дней за счет средств работодателя. В случае прохождения обязательного диспансерного обследования в медицинских учреждениях за беременными женщинами сохраняется средний заработок по месту работы. Беременных женщин запрещается

привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни. Перед уходом в декретный отпуск или по окончанию отпуска по уходу за ребенком женщина имеет право получить ежегодный оплачиваемый отпуск независимо от стажа работы. Так, нарушенные трудовые права могут защищаться самими работниками, профессиональными союзами. Однако наиболее эффективными являются государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, осуществляющий федеральной инспекцией труда, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами, а также судебная защита. Согласно ст. 354 ТК РФ, Федеральная инспекция труда является единой централизованной системой, состоящей из федерального органа исполнительной власти, имеющего полномочия на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов[8]. Подводя итоги целесообразно констатировать, что важным и необходимым является специальное правовое регулирование труда женщин. Возможно в будущем соответствующие правовые нормы будут реализовываться на практике, а законодательные органы страны попытаются закрепить новые механизмы, обеспечивающие эффективную защиту прав и законных интересов женщин.

Список использованных источников

1. Агафонова Г.А. Прекращение трудового договора по инициативе работодателя по основаниям, не связанным с виной работника: монография. Москва: Проспект, 2011. 128 с.;
2. Алоев М.Х. Защита женщин от дискриминации в сфере труда в России // Защита чести, достоинства и деловой репутации работников и работодателей: Материалы межвузовской научно - практической конференции. С. - Пб., Новосибирск: Экор - книга, 2011. С. 47 - 52;3, с.47; 4; 5, с.12, 6, с. 770; 7, с. 693.
3. Коженко Я.В. Особенности институционализации лоббизма в современной России // Юристъ - Правоведъ. 2006. № 3. С. 47.
4. Коженко Я.В. Институционально - правовые формы лоббистской деятельности в современной России. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Ростовский юридический институт МВД Российской Федерации. Ростов - на - Дону, 2007
5. Коженко Я.В. Проблемы и перспективы развития сервисного подхода в системе государственного управления на примере электронного правительства // Юристъ - Правоведъ. 2011. № 2. С. 12.
6. Коженко Я.В. Социальная сеть как элемент институциональной структуры сервисного государства // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 770.
7. Коженко А.О., Коженко Я.В. Правовой сервис в контексте государственной политики информатизации: правовые и организационные аспекты // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 5. С. 693.
8. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3 - 2. С. 315 - 318.

9. Решетникова А. Защита прав женщин в сфере трудовых отношений / А. Решетникова. // Юрист. - 2008. - N5. - С.23 - 26.

© О.С. Федоренко, 2017

УДК 340

Ю.Н. Хорькова
студентка юридического факультета
ГКОУ ВО «Российская таможенная академия»
г. Люберцы, Российская Федерация

СУЩНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Аннотация:
Юридическая ответственность выступает как многоуровневое и многоаспектное явление. Вопрос же об определении понятия юридической ответственности является дискуссионным. Данная статья представляет собой попытку разобраться в таком сложном явлении.

Ключевые слова:
Юридическая ответственность, правонарушение, санкция, наказание, принуждение.

Современное российское общество отличается не только утверждением прав человека, но и ростом правонарушений. Важная роль для борьбы с правонарушениями принадлежит юридической ответственности.

Проблема юридической ответственности является одной из наиболее сложных проблем юриспруденции. Юридическая ответственность сложное, многоуровневое явления. Многие ученые, исследующие вопросы теории государства и права, а также других отраслевых юридических наук, проанализировали в том или ином аспекте проблему юридической ответственности. Данная проблема остается дискуссионной, даже не смотря на достаточно обширное обсуждение сущности юридической ответственности. Единого же определения юридической ответственности нет. Существуют многочисленные концепции юридической ответственности, из этого следует, что большинство юристов в той или иной степени обращали свой взор на проблему юридической ответственности.

Изучение данного юридического явления с позиции теории права начались примерно с конца 50 - х годов прошлого столетия. Одним из первых ученых, кто объяснил необходимость исследования понятия юридической ответственности, стал М.Д. Шавгородский [1].

Существует множество мнений на проблему сущности юридической ответственности, однако все многообразие взглядов ученых - юристов на данное явление подразделяются на две группы: узкое понимание юридической ответственности и более широкое понимание юридической ответственности, так называемые теории «негативной» юридической ответственности и теория «позитивной» ответственности.

Приверженцами «позитивной» теории юридической ответственности являются: М.Д.Шавгородский, О.С.Иоффе[2], Л.С.Явич [3, С. 136] и другие ученые. Юристы связывали юридическую ответственность с правонарушениями, которые влекут за собой меры государственного принуждения в виде наказания.

Представителями «негативной» теории юридической ответственности были М.С.Строганович [4], П.Е.Недбайло [5] и др., они понимают юридическую ответственность не только как реакцию государства на противоправное деяние, но и как явление, предполагающее сознательное отношение субъектов к своим действиям, поступкам.

Сторонники позиции о существовании лишь ретроспективной юридической ответственности обосновывают свою точку зрения исходя из того, что проспективная юридическая ответственность является реализацией моральной ответственности.

Вклад в изучение проблемы юридической ответственности внесли многие ученые - юристы. Рассмотрим только несколько из них.

Довольно распространенно мнение о том, что юридическая ответственность – особая разновидность меры государственного принуждения. Так, приверженцем данных взглядов является:

Л.И.Спиридонов, который считает, что «юридическая ответственность– это мера государственного принуждения, выражающаяся в отрицательных последствиях для правонарушителя, наступающих в виде ограничений личного или имущественного порядка». [6, С. 286]

Следующим подход к пониманию сущности юридической ответственности сводится к способности лица отдавать отчет в своих действиях. Данный подход проиллюстрирован в трудах В.М.Горшенева. Виктор Михайлович Горшенев считал так: « Юридическая ответственность - признаваемая государством способность лица (гражданина, государство, учреждение) отдавать отчет в своем противоправном деянии и претерпевать на себе меры государственно - принудительного воздействия» [7].

Необходимо остановится на еще одном взгляде на понятие сущности юридической ответственности. Н.С.Маленин писал, что наказание уже является ответственностью.

Также ученые рассматривают юридическую ответственность через правоотношения. А.П.Фефелов под юридической ответственностью понимает «свойство общественного отношения, которое проявляется в деятельности субъекта права и выражается в осознании или возможности осознания социально значимых последствий своих действий, негативная оценка которых определяется в нормах права и реализуется органами государства в процессе регулирования и охраны общественных отношений, исходя из юридических функций той или иной отрасли права» [8, С.51].

С учетом всего перечисленного материала, можно вывести общие положения из различных подходов к пониманию сущности юридической ответственности.

1. Юридическая ответственность тесно взаимосвязана с государством.

2.Юридическая ответственность связана с мерами государственного принуждения.

3. Произвольный отказ от юридической ответственности исключен.

4. В случае противоправного деяния виновный несет неблагоприятные последствия, санкции.

5.Юридическая ответственность является явлением гораздо шире, чем непосредственно реализация санкций.

Бесспорно, юридическая ответственность связана с юридическими нормами права. В теории права юридическая ответственность является одним из наиболее эффективных инструментов управления над обществом. Юридическая ответственность обеспечивает законность в обществе, легитимность. Важно подчеркнуть, что юридические нормы никогда не действовали отдельно от социальных норм, а находились с ними в тесной взаимосвязи.

Список использованной литературы:

1. Шаргородский М. Д. Ответственность за преступления против личности. Л., Изд - во Ленинград. ун - та 1995.
2. Иофее О.С. Ответственность по советскому гражданскому праву. Л., Изд - во Ленинград. ун - та, 1955.
3. Явич Л.С.Право и социализм. М.,1982. С.136
4. Строганович М.С. Вопросы государства и права (материалы к научной конференции аспирантов). М., 1965
5. Недбайло П.Е. Советские социалистические правовые нормы. Львов. 1959.
6. Спиридонов Л.Н.Теория государства и права. М.,1995. С.302. С.286
7. Горшенев В.М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе. М., «Юридическая литература», 1972.
8. Фефелов А.П. Механизм уголовно - правовой охраны (основные методологические проблемы). - М.: Наука, 1992. С. 51.

© Ю.Н. Хорькова, 2017

УДК 66

Чечанов Олег Сергеевич
Студент 4 курса технологического факультета
ЮРГПУ(НПИ)
г. Новочеркасск, Российская федерация
Харенко Надежда Вячеславовна
Студентка 3 курса технологического факультета
ЮРГПУ(НПИ)

ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ ДОБАВКИ ГРАФИТИРОВАНЫХ ВОЗВРАТОВ НА СВОЙСТВА ЭЛЕКТРОДНОГО И НИППЕЛЬНОГО ГРАФИТА

В рецепты промышленных электродных и ниппельных заготовок включены графитированые возвраты, влияние которых на качество графитированной продукции изучено недостаточно.

Сопоставление прессовых характеристик узких фракций нефтяных коксов и графитированных возвратов показало, что последние имеют значительно более низкий коэффициент релаксации и более высокий коэффициент упругого расширения, что обуславливает низкий коэффициент прессовой добротности КПД (отношение

коэффициентов релаксации и упругого расширения) возвратов, который для стандартной фракции размером (- 1,5+1,0 мм) в 15..20 раз меньше, чем у коксов (табл.1). Кроме того, в сравнении с коксами, графитированные возвраты имеют повышенную адсорбционную способность.

Эти особенности графитированных возвратов, связанные с упорядоченностью их структуры, оказывают различное влияние на формирование свойств графитированного материала в зависимости от вида исходного кокса - наполнителя и его зернового состава. Так, при изготовлении лабораторных заготовок на основе смеси пиролизного и крекингового коксов было установлено, что введение до 25 % графитированных возвратов в шихту с высокими прессовыми свойствами приводит к повышению объемной плотности и механической прочности графита. Положительное воздействие возвратов, проявляется в том, что , имея высокую теплопроводность по сравнению с коксами и не подвергаясь усадке, они способствуют более быстрому выравниванию температуры в теле заготовки при графитации и образованию прочной, термостойкой структуры графита. Механическая прочность материала с графитированными возвратами повышается так же за счёт дополнительной пропитки графитированных зёрен связующим при смешивании и прессовании.

Таблица 1. Свойства коксов и графитированных возвратов разных фракций

Наименование показателя	Размер фракции, мм	Материал			
		смесь пиролизн. и крекинг. коксов 1:1	игольчатый кокс	кокс КНПЗ опытный	Графитированные возвраты
Коэффициент релакции, %	- 4+2,5 - 1,5+1,0 - 0,071	22,4 9,1 2,8	14,3 8,9 3,5	- 9,5 3,2	0,9 1,0 1,6
Коэффициент упругого расширения, %	- 4,0+2,5 - 1,5+1,0 - 0,071	5,8 6,9 11,7	9,1 10,1 11,0	- 9,3 13,0	15,7 15,7 16,0
Коэффициент прессовой добротности	- 1,5+1,0	1,32	0,88	-	0,06
Адсорбционная способность, %	- 1,5+1,0	27,8	36,7	37,7	39,2

Добавка графитированных возвратов к шихте более упругих коксов, по сравнению со смесью пиролизного и крекингового коксов, может оказывать, как положительное, так и отрицательное влияние на формирование свойств материала. При изготовлении мелкозернистых ниппельных заготовок на основе упругих коксов игольчатого и опытного КНПЗ добавка графитированных возвратов ещё более снижает прессовые свойства шихты, вызывает рост прессовых напряжений в "зелёных" заготовках и уменьшением до 15 %

механической прочности графита. Введение графитированных возвратов в грубодисперсные шихты с размером максимального зерна не менее 4 мм способствует улучшению пластических свойств массы и повышению качества графита. Установлено, что добавка графитированных возвратов в виде тонких фракций приводит к расслаиванию и резкому снижению качества изделий. Эти данные хорошо согласуются с результатами промышленного опыта использования графитированных возвратов.

Таким образом, целесообразность введения графитированных возвратов в рецептуру различных изделий определяется свойствами Кокса - наполнителя и грансоставом исходных шихт.

© О.С. Чечанов, Н.В. Харенко, 2017

УДК 66

Чечанов Олег Сергеевич
Студент 4 курса технологического факультета
ЮРГПУ(НПИ)
г. Новочеркасск, Российская федерация
Харенко Надежда Вячеславовна
Студентка 3 курса технологического факультета
ЮРГПУ(НПИ)

ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЖАРОВЗРЫВООПАСНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК МАТЕРИАЛОВ ЭЛЕКТРОДНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Процесс производства изделий из углерода связан с применением пожаровзрывоопасных веществ и материалов. Однако повторяющиеся на заводах электродной подотрасли случаи загораний и пожаров свидетельствуют о недостаточности существующих организационных и технических мер направленных на предотвращение и ликвидацию пожаров и загораний. Категоричность помещений по пожарной опасности определяется зачастую формально, без глубокой оценки пожаровзрывоопасности применяемых в производстве материалов и оборудования. Как правило, категория помещений занижается, следствием чего является недостаточность укомплектования производства средствами пожаротушения и пожарной сигнализации. Причиной такого положения зачастую является отсутствие на заводах необходимых данных по пожарной опасности применяемых в технологии веществ и материалов.

Целью работы является обеспечение пожаровзрывобезопасности в электродном производстве.

Были проанализированы данные по пожаро - и взрывоопасности веществ и материалов, применяемых в электродном производстве.

Исследование материалов проводилось путём изучения литературных источников, а также определения характеристик пожаровзрывоопасности ряда материалов электродного производства , стандартными методами.

Для пеков и смол, оседающих в электрофильтрах обжиговых печей и после пекопропитки, определены характеристики их пожаровзрывоопасности экспериментальным путём. Самой низкой температурой воспламенения 88 °С обладает пек с наименьшей температурой размягчения 21,5 °С. Этот пек наиболее пожароопасен. В целом наблюдается тенденция увеличения температуры воспламенения пеков с увеличением их температуры размягчения.

Особые меры предосторожности следует принимать там, где в процессе технологии вещества нагреваются до температур воспламенения или вспышки их паров. Так, в цехах обжига при существующих режимах и технологиях обжига образуются благоприятные условия для воспламенения смолы, откладывающейся в боровах печей обжига и электрофильтрах. Температура в боровах в результате технологических или аварийных причин не редко превышает температуры вспышки и воспламенения смол 207...222 °С, что является причиной загораний и пожаров в печах обжига.

Выявлены пути профилактики пожаров в цехах обжига, они должны быть направленны на предупреждение и ликвидацию загораний. Предупреждение пожаров в боровах цехов обжига следует осуществлять путём реализации комплекса мероприятий. К наиболее важным из них относятся: контроль состояния кладки камер, автоматическая система предупреждения пожаров, ликвидация отложений смолы в боровах путём запланированного прожига.

Для ликвидации загораний наиболее эффективным огнетушащим материалом в боровах являются пар или вода.

© О.С. Чечанов, Н.В. Харенко, 2017

УДК 349.2

Сапфирова Аполлинария Александровна
д-р. юрид. наук, профессор Кубанский ГАУ
г. Краснодар, Российская Федерация

ЗАЩИТА ПРАВА РАБОТНИКОВ НА ВЫПЛАТУ СПРАВЕДЛИВОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

В соответствии со ст.2 Трудового кодекса РФ одним из отраслевых принципов является принцип обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы. При этом размер заработной платы должен обеспечивать достойное существование работника и его семьи.

Реализация данного принципа находит свое закрепление в отдельных нормах Трудового кодекса РФ и иных федеральных законах. В частности, речь идет о выплате заработной платы не реже, чем каждые полмесяца; о необходимости

выплаты отпуска не позднее, чем за три дня до его начала; об обязанности выдачи работодателем расчетных листков и т.д.

В то же время последние новеллы, корректирующие действующие нормы Трудового кодекса РФ, и проекты о внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс РФ позволяют предполагать, что законодатель стремится обеспечить выплату работникам справедливой заработной платы.

Во-первых, на основании ст.132 Трудового кодекса РФ заработная плата каждого работника ставится в зависимость от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается (за исключением определенных случаев), в соответствии со ст.134 Трудового кодекса РФ за работодателем закрепляется обязанность индексировать заработную плату. Думается, что эти меры обеспечивают реальное содержание заработной платы и в полной мере отвечают требованию справедливой заработной платы. Причем индексация осуществляется в порядке, установленном законодательством, для органов государства или государственных и муниципальных учреждений, для других работодателей – в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Во-вторых, в ст.145 Трудового кодекса РФ размер заработной платы руководителей «бюджетных и внебюджетных» учреждений ставится в зависимость от среднемесячной заработной платы работников этих учреждений. Обращают на себя внимание три особенности. Первая: при исчислении среднемесячной заработной платы работников не учитывается заработная плата руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров этих учреждений. Вторая: уровень финансирования учреждений диктует и предельный уровень нормативного установления соотношения среднемесячной заработной платы работников этих учреждений (например, для руководителей федеральных государственных учреждений предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы их и работников устанавливается нормативными правовыми актами Правительства РФ, для руководителей государственных учреждений субъектов РФ - нормативными правовыми актами субъектов РФ). Третья: отдельным перечнем, утвержденным соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, устанавливаются условия оплаты труда руководящего состава учреждений без учета предельного уровня соотношения размеров среднемесячной заработной платы.

В-третьих, согласно ст.136 Трудового кодекса РФ, в которую недавно внесены изменения, конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

В-четвертых, защита права работников на выплату справедливой заработной платы осуществляется, как в несудебном, так и в судебном порядке. Несудебная защита данного права возможна при помощи органов прокуратуры, федеральной

инспекции труда, профсоюзов (ст.193, 352 Трудового кодекса РФ), даже путем самозащиты (ст.142 Трудового кодекса РФ). Многообразие субъектов несудебной защиты права работников на выплату справедливой заработной платы вполне отвечает требованиям выплаты справедливой заработной платы.

В-пятых, последней инстанцией для работников при защите трудовых прав является все-таки судебная защита. Последние изменения, внесенные в Трудовой кодекс РФ, направлены на реализацию принципа обеспечения права каждого работника на выплату справедливой заработной платы. Так, в ст.392 Трудового кодекса РФ четко устанавливается срок давности обращения за защитой права на выплату заработной платы. И если до октября 2016 года этот срок был только 3 месяца со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права, то с октября 2016 года данный срок увеличился до одного года со дня установленного срока выплаты.

На основании ст.29 Гражданского процессуального кодекса РФ иски о нарушении права на выплату заработной платы могут быть предъявлены работником не только по месту нахождения работодателя, но и по месту жительства работника. Это тоже одна из последних новелл, характеризующих справедливость выплаты заработной платы, поскольку без того неравное положение работника по сравнению с работодателем усугублялось преимуществом рассмотрения трудового спора на территории «работодателя».

Таким образом, Трудовой кодекс РФ содержит немало норм, отвечающих реализации принципа обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы.

© А. А. Сапфирова, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Агафонова Татьяна Петровна,
Баталейкина Виктория Владиславовна, Кривенко Кирилл Константинович
ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
СУПРУГОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 4

Агафонова Татьяна Петровна,
Беспалова Алина Александровна, Кривенко Кирилл Константинович
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ
ИНСТИТУТА НАСЛЕДОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 6

Агафонова Татьяна Петровна,
Кавалеристова Екатерина Витальевна, Кривенко Кирилл Константинович
РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ
В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 8

Агафонова Татьяна Петровна,
Тимчук Ольга Владимировна, Кривенко Кирилл Константинович
ОСНОВЫ НОРМАТИВНО - ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОПЕКИ
И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 10

Батырь Екатерина Валериевна
ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 11

И.Л. Бурова
О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЗАЕМЩИКОВ
ПО СПОРАМ С МИКРОФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ 13

В.В. Буханцов, М.В. Комарова
ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ
В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ (ИМПЕРСКАЯ РОССИЯ) 24

Гартина Юлия Александровна, Мартышкина Юлия Викторовна
ГРАЖДАНСКО - ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРА
ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ 30

Гойгов Рустам Баширович
ОТНОШЕНИЯ УЧАСТИЯ (ЧЛЕНСТВА)
В ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПАРТНЕРСТВАХ 35

М.Б. Готин
СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ
РАДИКАЛИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ 37

В.В. Гранин
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕННОСТЕЙ
ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ У КУРСАНТОВ
В СИСТЕМЕ ВУЗОВ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 38

Гребеньков А. А.
АНОНИМНОСТЬ В КОМПЬЮТЕРНЫХ СЕТЯХ
И ПРОБЛЕМЫ ДОКАЗЫВАНИЯ
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ
О ИНФОРМАЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ 45

Гребеньков А. А., Гребенькова Л. А.
ВИКТИМОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЛАТЕНТНОСТИ
ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ 48

Д.З.Ишимбаев
ПРЕДПОСЫЛКИ ГОРОДСКОЙ РЕФОРМЫ 1870 ГОДА 50

П.Н. Кобец
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ХИЩЕНИЮ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА
С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СЛУЖЕБНОГО ПОЛОЖЕНИЯ 52

В.Н. Макаркин
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ВОЕННОГО ХАРАКТЕРА
КУРСАНТОВ ВОЕННЫХ ВУЗОВ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 54

Медова Л.Р., Абдурзакова М.А.
ФОРМЫ РАБОТЫ С ТРУДНЫМИ ПОДРОСТКАМИ 61

И.Д. Мелехов
ПРОБЛЕМЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ
В ПОРЯДКЕ СТ.125 УПК РФ 63

Олехнович К.В.
ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА
ЭЛЕКТРОННЫХ СИГАРЕТ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 65

Осташко Наталья Анатольевна
ПРОБЛЕМЫ ГЕНДЕРНОГО НЕРАВЕНСТВА
И ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ЖЕНЩИН В РОССИИ 67

Паронян Карен Мартинович,
Брунер Татьяна Юрьевна, Духанин Дмитрий Александрович
НОРМАТИВНО - ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ 68

М.Г. Прошина
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ РЕГИОНАЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 70

А.В. Решетило, М.А. Каледина
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ МУСОРА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 80

Рычкова Елена Алексеевна
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА
НА ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ ПРИ РАЗВОДЕ РОДИТЕЛЕЙ В РОССИИ 86

А.С. Терещенко
ОБ ОСНОВНЫХ ПРИЗНАКАХ ИНСЦЕНИРОВКИ САМОУБИЙСТВА
ПРИ ОСМОТРЕ МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ 88

Тюменцева Алена Анатольевна
ДЕЙСТВИЕ КОНВЕНЦИИ ООН О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ
НА ПРИМЕРЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ 90

Федоренко Олеся Сергеевна
НОРМАТИВНО - ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕНЩИН
В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ 93

Ю.Н. Хорькова
СУЩНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ 94

Чечанов Олег Сергеевич, Харенко Надежда Вячеславовна
ИССЛЕДОВАНИЕ ВЛИЯНИЯ ДОБАВКИ
ГРАФИТИРОВАНЫХ ВОЗВРАТОВ
НА СВОЙСТВА ЭЛЕКТРОДНОГО И НИППЕЛЬНОГО ГРАФИТА 96

Чечанов Олег Сергеевич, Харенко Надежда Вячеславовна
ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЖАРОВЗРЫВООПАСНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК
МАТЕРИАЛОВ ЭЛЕКТРОДНОГО ПРОИЗВОДСТВА 98

А. А. Сапфирова
ЗАЩИТА ПРАВА РАБОТНИКОВ НА ВЫПЛАТУ
СПРАВЕДЛИВОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ 99

OMEGA SCIENCE
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР
ИННОВАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

http://os-russia.com
mail@os-russia.com
+7 (347) 299-41-99
г. Уфа, ул. М. Гафури 27/2

Научные конференции

По итогам конференций издаются сборники статей, которым присваиваются индексы УДК, ББК и ISBN

Всем участникам высылается индивидуальный сертификат, подтверждающий участие в конференции.

В течение 10 дней после проведения конференции сборники размещаются сайте **http://os-russia.com,** а также отправляются в почтовые отделения для рассылки заказными бандеролями.

Сборники статей размещаются в научной электронной библиотеке elibrary.ru и регистрируются в наукометрической базе РИНЦ (Российский индекс научного цитирования)

Публикация от 130 руб. за 1 страницу. Минимальный объем 3 страницы

С информацией и полным списком конференций Вы можете ознакомиться на нашем сайте **http://os-russia.com**

СИМВОЛ НАУКИ

ISSN 2410-700X (print)

Международный научный журнал «Символ науки»

Свидетельство о регистрации СМИ № ПИ ФС77-61596

Договор о размещении журнала в НЭБ (elibrary.ru)№153-03/2015

Договор о размещении в "КиберЛенинке" №32509-01

Журнал является ежемесячным изданием.

Журнал издается в печатном виде формата А4

Статьи принимаются до 5 числа каждого месяца

Публикация и рассылка печатных экземпляров в течение 15 дней

Научный электронный журнал
МАТРИЦА НАУЧНОГО ПОЗНАНИЯ

ISSN 2541-8084 (electron)

Научный электронный журнал «Матрица научного познания»

Размещение в НЭБ (elibrary.ru) по договору №153-03/2015

Периодичность: ежемесячно до 17 числа

Минимальный объем – 3 страницы

Стоимость – 80 руб. за страницу

Формат: электронное научное издание

Публикация: в течение 7 рабочих дней

Эл. версия: сайт издателя, e-library.ru

Научное издание

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

Сборник статей
Международной научно-практической конференции
23 августа 2017 г.

В авторской редакции
Издательство не несет ответственности за опубликованные материалы.
Все материалы отображают персональную позицию авторов.
Мнение Издательства может не совпадать с мнением авторов

Подписано в печать 25.08.2017 г. Формат 60x84/16.
Усл. печ. л. 6,2. Тираж 500. Заказ 228.

Отпечатано в редакционно-издательском отделе
Международного центра инновационных исследований
OMEGA SCIENCE
450076, г. Уфа, ул. М. Гафури 27/2
http://os-russia.com
mail@os-russia.com
+7 960-800-41-99
+7 347-299-41-99

OMEGA SCIENCE
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР
ИННОВАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

http://os-russia.com
mail@os-russia.com
+7 (347) 299-41-99
г. Уфа, ул. М. Гафури 27/2

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении
23 августа 2017 г.
Международной научно-практической конференции
ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

В соответствии с планом проведения
Международных научно-практических конференций
Международного центра инновационных исследований «Omega science»

1. Международная научно-практическая конференция является механизмом развития и совершенствования научно-исследовательской деятельности на территории РФ, ближнего и дальнего зарубежья

2. Цель конференции:

1) Пропаганда научных знаний
2) Представление научных и практических достижений в различных областях науки
3) Апробация результатов научно-практической деятельности

3. Задачи конференции:

1) Создать пространство для диалога российского и международного научного сообщества
2) Актуализировать теоретико-методологические основания проводимых исследований
3) Обсудить основные достижения в развитии науки и научно-исследовательской деятельности.

4. Редакционная коллегия и организационный комитет.

Состав организационного комитета и редакционной коллегии (для формирования сборника по итогам конференции) представлен в лице:

1) Агафонов Юрий Алексеевич, доктор медицинских наук
2) Баишева Зиля Вагизовна, доктор филологических наук
3) Васильев Федор Петрович, доктор юридических наук,
4) Грузинская Екатерина Игоревна, кандидат юридических наук
5) Закиров Мунавир Закиевич, кандидат технических наук
6) Киракосян Сусана Арсеновна, кандидат юридических наук
7) Venelin Terziev, DSc.,PhD, D.Sc. (National Security), D.Sc. (Ec.)
8) Шилкина Елена Леонидовна, доктор социологических наук
9) Юсупов Рахимьян Галимьянович, доктор исторических наук

5. Секретариат конференции

В целях решения организационных задач конференции секретариат конференции включены:

1) Асабина Катерина Сергеева
2) Агафонова Екатерина Вячеславовна
3) Зырянова Мария Александровна
4) Носков Олег Николаевич
5) Ганеева Гузель Венеровна
6) Тюрина Наиля Рашидовна

6. Порядок работы конференции

В соответствии с целями и задачами конференции определены следующие направления конференции

1. Теория и история права и государства.
2. Трудовое право и право социального обеспечения.
3. Уголовное право и криминология.
4. Уголовный процесс.
5. Криминалистика.
6. Оперативно-розыскная деятельность.
7. Судебная власть
8. Прокурорский надзор.
9. Организация правоохранительной деятельности.
10. Административное право
11. Гражданское право.
12. Гражданский процесс
13. Арбитражный процесс.
14. Конституционное право.
15. Конституционный процесс
16. Муниципальное право.
17. Финансовое право.
18. Международное частное право
19. Юридическая психология.
20. Прочие разделы юриспруденции

7. Подведение итогов конференции.

В течение 5 рабочих дней после проведения конференции подготовить акт с результатами ее проведения

В течение 10 рабочих дней после проведения конференции издать сборник статей по ее итогам, подготовить сертификаты участникам конференции

Директор
МЦИИ Омега Сайнс
к.э.н., доцент **Сукиасян А. А.**

OMEGA SCIENCE
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР
ИННОВАЦИОННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

http://os-russia.com
mail@os-russia.com
+7 (347) 299-41-99
г. Уфа, ул. М. Гафури 27/2

АКТ

по итогам Международной научно-практической конференции

«ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО»,

состоявшейся 23 августа 2017

1. Международную научно-практическую конференцию признать состоявшейся, цель достигнутой, а результаты положительными.
2. На конференцию было прислано 42 статьи, из них в результате проверки материалов, была отобрана 31 статья.
3. Участниками конференции стали 47 делегатов из России, Казахстана, Армении, Узбекистана, Китая и Монголии.
4. Все участники получили именные сертификаты, подтверждающие участие в конференции.
5. По итогам конференции издан сборник статей, который постатейно размещен в научной электронной библиотеке elibrary.ru и зарегистрирован в наукометрической базе РИНЦ (Российский индекс научного цитирования) по договору № 981-04/2014К от 24 апреля 2014г.
6. Участникам были предоставлены авторские экземпляры сборников статей Международной научно-практической конференции

Директор
МЦИИ Омега Сайнс
к.э.н., доцент **Сукиасян А. А.**